

E 1003(-)1970/344/4 (R 3109)  
[DoDiS-10192]

## BUNDESRAT

*Beilage zum Verhandlungsprotokoll der 68. Sitzung vom 25. Oktober 1960*

### ZUSAMMENFASSUNG DER AUSSPRACHE ÜBER DIE INTERNATIONALE LAGE<sup>1</sup>

Vertraulich

[Bern, 25. Oktober 1960]

*Herr Petitpierre* nimmt in seinem einleitenden Referat zu einer Reihe von Problemen Stellung, wovon in knappster Form das Folgende festzuhalten ist:

Die Angriffe der Sowjetunion gegen die USA und den Westen im kalten Krieg haben sich verstärkt. Die Sowjetunion hat in Afrika und Kuba Fuss gefasst mit dem Ziel, in diesen Gebieten ihren Einfluss auszubreiten. Man weiss nicht, inwieweit die Politik des Kreml von der Differenz mit China beeinflusst ist. Diese Differenz scheint sich auf die Frage des Vorgehens zu beziehen. Kann das Ziel «Sieg des Kommunismus über den Kapitalismus» mit friedlichen Mitteln erreicht werden oder braucht es dafür einen Krieg?

Der Westen ist immer mehr zersplittert. Die USA ist geschwächt durch die Vorbereitungen für die Präsidentenwahl.

Der Einfluss *Grossbritanniens* ist gering, weil man der Politik Macmillans, der seine Hoffnung auf immer neue Kontakte mit Chruschtschow setzt, misstraut. In der Frage der Freigabe der Kolonien ist jedoch die englische Politik anzuerkennen.

*Frankreich* hat einen eigentlichen Staatsmann als Chef. In der Algerienpolitik hat er aber die Armee nicht in den Fingern. Ein wichtiger Teil der Armee ist gegen ihn. Wenn General de Gaulle hier frei wäre, würde er das Algerienproblem vernünftig erledigen. Es kommt dazu, dass er bei den Besprechungen mit den algerischen Vertretern von seinen Untergebenen vielleicht überspielt worden ist.

Was die NATO betrifft, isoliert sich der General mit seiner Politik in Frankreich und er isoliert gleichzeitig Frankreich in Europa und in der Welt. In Frankreich besteht eine grosse Unsicherheit was die nächste Zeit politisch bringen wird.

*Italien* und *Deutschland* spielen in der Welt politisch keine Rolle. Die Annäherung zwischen Deutschland und Grossbritannien, die man einmal feststellen konnte, ist wieder in Frage gestellt. Italien ist durch seine innen-

<sup>1</sup> Diese Zusammenfassung ist dem Verhandlungsprotokoll als Beilage zugefügt. Sie wurde von allen Mitgliedern des Bundesrates genehmigt.



politische Lage, vor allem die Stärke des Kommunismus in diesem Lande, geschwächt.

Folgende neuralgische Punkte sind in der Welt festzustellen:

*Berlin* ist ein latenter Gefahrenherd. Ein Konflikt kann jederzeit losbrechen.

Zwischen *Arabien, Israel und Jordanien* kann jederzeit ein schwerer Konflikt ausbrechen.

*Iran* ist intern geschwächt.

*Laos / Formosa*. In diesen Regionen ist in nächster Zeit nicht viel zu erwarten, aber China bereitet immer etwas vor.

Der Grenzkonflikt zwischen *China und Indien* scheint einzuschlafen.

*Südamerika*. Man fürchtet die Ausdehnung der Bewegung des Fidel Castro. Die Regierungen sind zwar gegen ihn, doch spielt er eine grosse Rolle bei den Massen. Er glaubt selbst, er erfülle eine Weltmission und ist ein sehr gefährlicher Fanatiker.

*Afrika* ist momentan der gefährlichste Herd.

Mit der angekündigten Hilfeleistung durch die Sowjetunion und China an Algerien, wobei die chinesische Hilfe über Tunis und Marokko kommen dürfte, wird ganz Nordafrika zum Gefahrenherd.

Besonders akut ist die Gefahr im schwarzen Afrika mit dem Kampf um den Kongo. Die Sowjets sind in Guinea, Ghana und Mali schon gut installiert. Der kalte Krieg wird sich in nächster Zeit verschärfen. Ein Gegengewicht bildet der Wille der neuen unabhängigen Staaten, nicht in den kalten Krieg hineingezogen zu werden.

Über die Kongopolitik besteht der Konflikt zwischen UNO und Sowjetunion. Der UNO-Generalsekretär hat viel Geschick gezeigt. Wenn aber nicht bald eine endgültige Lösung für den Kongo kommt, kann die Folge eine Schwächung der Stellung des Generalsekretärs sein. Solange Lumumba eine Rolle spielt, kann es im Kongo keinen Frieden geben.

Weder USA noch die Sowjetunion wollen einen Krieg. Es ist aber nicht ausgeschlossen, dass ein Ereignis eintritt, das die eine oder andere der beiden grossen Nationen zwingt, zu intervenieren und dass dies die Intervention der andern nach sich zieht.

Die Lage ist prekär. Ein positives Element ist der Umstand, dass die Offensive Chruschtschows und seine Anhänger in der UNO vorläufig abgeschlagen wurde. Aber die Offensive ist nicht abgeblasen. Die UNO ist zwar noch nicht zerstört, aber geschwächt. Das Schlimmste war, dass sich die Westmächte nicht auf eine gemeinsame Politik einigen konnten. Der Westen hat noch an keiner Session der UNO eine solche Schwäche gezeigt wie diesmal. Aufgetreten sind nur immer wieder Chruschtschow und Fidel Castro.

Die Welt ist in folgende Gruppen aufgespalten:

Die Gruppe, die im kalten Krieg die Offensive führt, besteht aus den kommunistischen Staaten und den kommunistischen Parteien in der übrigen Welt.

Die Gruppe in der Defensive besteht aus den Staaten des Westens. Sie ist nicht geeinigt.

Die letzte Gruppe besteht aus den Ländern, die noch nicht engagiert sind, die aber jede der beiden erstgenannten Gruppen in ihre Lager ziehen will.

Diese Gruppe besteht aus der Untergruppe der Neutralisten: Indien, Burma, Indonesien, Arabien und Jugoslawien. Die Chefs<sup>2</sup>, besonders der letztgenannten drei Staaten, sind darauf aus, eine Rolle in der Welt zu spielen. Ferner ist da die Untergruppe der neuen Länder, d. h. die Länder Afrikas. Unter diesen hat es solche, die schon Partei bezogen haben.

Die eigentlich neutralen Länder: die Schweiz, Schweden und Österreich sind durch die Lage in gleicher Weise bedroht wie der ganze Westen. Die schweizerische Neutralitätspolitik betraf jahrelang in erster Linie das Verhältnis zu unseren Nachbarstaaten. Wie hatten damit zu rechnen, dass wir uns im Kriegsfall allenfalls gegen einen von ihnen hätten wehren müssen. Heute haben wir die gleichen Interessen wie unsere Nachbarn und verteidigen die gleichen Ideale wie sie. Unsere Neutralität hat eine andere Richtung bekommen, sie hat aber die gleiche Bedeutung behalten.

Mann kann nicht wissen, ob in einem Kriege die Sowjets unsere Neutralität nicht doch respektieren werden. Es ist nicht sicher, ob die ein Interesse hätten, uns anzugreifen. Wir könnten uns aber in einem Krieg in einer viel schwierigeren Position befinden, wenn wir nämlich ohne selbst in den Krieg zu geraten, eingeschlossen würden. Deshalb sollten wir auch mit der Eventualität rechnen, dass wir durch kommunistische Nachbarn infiltriert und infiziert werden könnten.

Die Richtung für unser Verhalten muss uns unsere Neutralitätspolitik weisen. Wenn wir davon nichts mehr wissen wollten, müssten wir z. B. die Politik der USA oder Frankreichs mitmachen. Wir müssen aber unsere Neutralität verdienen, wenn auch Risiken damit verbunden sein können. Der Redner erinnert an unsere Mitarbeit in Korea und im Kongo. Im Kongo wird erklärt, die Aktion der UNO sei eine Aktion der Imperialisten. Mit unserer Mitarbeit nehmen wir das Risiko auf uns, dass man uns vielleicht einmal vorwerfen wird, dass wir Komplizen der Imperialisten gewesen seien.

Der Redner ist überzeugt, dass wir unsere Neutralitätspolitik fortsetzen müssen.

Innerhalb unserer Neutralitätspolitik haben wir internationale Verpflichtungen im Sinne der Solidarität zu erfüllen. Diese gehen dahin, dem Frieden zu dienen, aber auch der Einheit Europas.

Man empfiehlt uns immer mehr, uns überall anzuschliessen. Vielleicht wäre es möglich der UNO beizutreten, mit dem Vorbehalt unserer Neutralität. Es würde aber weder im Interesse der UNO noch in unserem Interesse liegen, dass wir beitreten. Wir schwächen nur unsere politische Stellung. Wir sind allen Organisationen politischen Charakters fern geblieben. Wir müssen dagegen der Weltbank und dem internationalen Währungsfonds beitreten.

Was die Weltorganisationen betrifft, können wir nicht mehr tun. Wir können auch jetzt keine Initiative ergreifen im Interesse des Friedens. Wir haben die Initiative ergriffen für die Ausdehnung der Schiedsgerichtsbarkeit durch weitere Abkommen.

Die Hilfe an die in Entwicklung begriffenen Länder muss verstärkt werden. Das Problem ist sehr komplex und schwer systematisch zu lösen.

---

2. Es handelt sich dabei um J. Nehru, U Nu, A. Sukarno, G. A. Nasser und J. Tito.

Die schwierigste Frage ist das Problem der europäischen Integration. Wir wünschen, dass die europäischen Länder sich einigen. Sie würden eine Macht darstellen, die 300 Mio. Einwohner vertritt. Ökonomisch, intellektuell und kulturell könnten sie an der Spitze stehen.

Nun treiben aber gewisse dieser Länder eine nationale Politik und ihre politischen Interessen sind sehr verschieden. Die Schweiz kann sich deshalb nicht einfach in die europäische Politik stürzen. Sie muss von Fall zu Fall Möglichkeiten der Zusammenarbeit suchen, ohne ein politisches Bündnis. In der OECE haben wir unsere Rolle gespielt. Vom Europarat haben wir uns seinerzeit distanziert, weil wir seine Zukunftsaussichten nicht gut beurteilen und weil er sich zuerst auch mit militärischen Fragen abgab. Heute ist er nicht mehr offensiv. Wir müssen uns aber begnügen mit der Abordnung einer parlamentarischen Delegation. Dieser Schritt war aus psychologischen Gründen nötig, vor allem wegen des grossen Interesses das unsere Jugend für die europäischen Probleme zeigt. Die von den Räten bestellte Abordnung wurde leider nach parteipolitischen Gesichtspunkten und weniger mit Rücksicht auf die Persönlichkeiten zusammengesetzt.

Zum Problem EWG und EFTA wird ausgeführt: Unsere Wirtschaft war der EWG gegenüber ursprünglich feindlich eingestellt. Wenn sich eine Annäherung ergibt und sich die Integration fortsetzt, dann könnte sich die Schweiz vor die Alternative gestellt sehen, zwischen der Neutralität und Europa zu wählen. Unser Streben muss dahin zielen, auf wirtschaftlichem Gebiete eine Einigung herbeizuführen, bei der wir möglichst viel Freiheit behalten. Der Sprechende habe gehofft, die Schweiz könnte eine Art Schiedsrichterrolle zwischen den beiden Gruppen spielen. Als Mitbegründer der EFTA sind wir bei den Ländern der EWG etwas suspekt. Man muss auch feststellen, dass für die EWG eigentlich nicht die EFTA interessant ist, sondern England. Wir müssen uns aber gegen die Auffassung wehren, dass die EFTA ein Unternehmen Englands sei, das von einigen kleineren Ländern unterstützt werde. Die Schweiz muss, zusammengefasst gesagt, die Integration Europas wünschen; sie gerät aber in eine immer schwierigere Lage je mehr diese Integration verwirklicht wird.

Über die Beziehungen mit der Sowjetunion, der Satellitenstaaten und China erklärt der Sprechende, dass wir mit China keine grossen Probleme haben, ausgenommen die Interessen gewisser schweizerischer Geschäfte, die bei der Nationalisierung zu schaden gekommen sind. Unsere Beziehungen zur Sowjetunion waren bis vor drei Jahren korrekt. Die schweizerische Neutralität wurde anerkannt, weil man damals daran interessiert war, dass es möglichst viele Neutrale gibt. Unser Neutralitätswillen wurde ein erstes Mal angezweifelt, als die bundesrätliche Erklärung herauskam wegen der Bewaffnung unserer Armee mit Atomwaffen.

Der Redner erwähnt die Haltung unserer Presse gegen die kommunistischen Staaten, verschiedene boykottartige Vorkommnisse bei Veranstaltungen wissenschaftlicher und sportlicher Art, bei denen unsere Abneigung gegen das kommunistische System sehr deutlich bekundet wurde. Das sei vor allem heikel, wenn es sich um Veranstaltungen handle, die durch internationale Organisationen vorbereitet waren, denen sowohl wie, als auch die Sowjetunion und andere kommunistische Staaten angehören und zu denen die Sowjetvertreter offiziell

eingeladen worden sind. Die Schweiz sei beinahe das einzige Land, das diese Haltung einnehme. So fördern z. B. die USA und andere Staaten, die sich offen als Gegner der Sowjetunion bekennen, die kulturellen Beziehungen. Diese, unsere systematisch ablehnende Haltung steht im Widerspruch zur Rolle, die wir als Sitz internationaler Organisationen und Konferenzen spielen wollen. Damit schliessen wir uns aber auch auf dem Gebiete der Wissenschaft von dem aus, was uns die russische Wissenschaft bieten könnte. Wir verzichten auch auf die Chance, die Entwicklung eines Mittelstandes in der Sowjetunion zu beeinflussen. Es kann für uns nicht schädlich sein, wenn wir diese Leute mit unseren freiheitlichen Institutionen bekannt machen können. Heute sind wir es, die einen Vorhang herunterlassen. Es ist aber sogleich festzustellen, dass die Politik, die als logisch richtig erscheint, im Widerspruch steht zu den durchaus legitimen Gefühlen unseres Volkes.

Zusammenfassend stellt Herr Petitpierre fest, dass die Phase der friedlichen Koexistenz aufgehört hat. Die UNO ist gefährdet. Niemand will den Krieg, aber die zahlreichen Gefahrenherde lokaler Konflikte können sich bei einer Intervention der einen oder andern Macht zum Weltbrand ausdehnen. Unser Land muss vermehrt mitwirken bei der Hilfe an die Entwicklungsländer. Wir müssen mitarbeiten bei den Bestrebungen zur Integration Europas und versuchen, diese in einem liberalen Sinne zu beeinflussen, um möglichst selbständig bleiben zu können. Schliesslich müssen wir vor allem die wissenschaftliche und technische Entwicklung in unserem eigenen Lande fördern, um konkurrenzfähig zu bleiben.

### *Diskussion*

*Herr Wahlen* stellt fest, dass die Konfliktgefahr gross sei. Die Situation sei gekennzeichnet durch die langsamen und stetigen Fortschritte des Kommunismus, der wegen der Schwäche des Westens im Vormarsch sei. Bei der Integration Europas spielen wir keine grosse Rolle. Es kommt auf die Initiative Grossbritanniens, Frankreichs und Deutschlands an. Die Amerikaner haben mit der Idee der atlantischen Wirtschaftsgemeinschaft einen Vorstoss gemacht, der als Idee gross ist, aber daran scheitern wird, dass der amerikanische Kongress das nicht ratifizieren wird. Es ist deshalb bedauerlich, dass man sich so lange Zeit mit solchen Hypothesen auseinandersetzen muss, die am «non possumus» der Initianten selbst scheitern müssen.

Was die Beziehung zur Sowjetunion betrifft, sei es schwierig, unserer Öffentlichkeit klar zu machen, dass die kulturellen Beziehungen eher in unserem Interesse liegen als im Interesse der Sowjetunion. Nach etwa 20 bis 30 Jahren wird man feststellen können, dass die wirtschaftliche Entwicklung im Westen und Osten dahin führt, dass jedermann sowohl Arbeitnehmer wie Kapitalist ist. Man werde plötzlich entdecken, dass die Wirklichkeit über die Grenzen der Ideologie hinweggeschritten sei.

Was den Osthandel betrifft, hat Herr Wahlen gegenwärtig Bedenken wegen eines Auftrages für Rotationsdruckmaschinen der Sowjetunion für Grossbritannien, wegen des Umfanges dieses Geschäftes und dem damit verbundenen Exportrisiko.

*Herr Chaudet* beurteilt die Lage ähnlich. Man übersehe, dass die Sowjetunion nicht frei sei und von einer Macht getrieben werde, die den Krieg nicht fürchte. So provoziere heute Russland ein Kriegsrisiko. Es sei nicht undenkbar, dass ein nächster Krieg von den USA ausgelöst werden könnte, weil das Mass an Provokation voll wird. Zudem sei es fraglich, wie lange noch das Übergewicht der USA an Atomwaffen anhalte. Ebenso bestehe ein Kriegsrisiko im Zusammenhang mit allfälligen Interventionen der Grossmächte in lokalen Konflikten.

Die gefährlichste Hypothese aber scheine dem Redner das Risiko des technischen Zwischenfalls. In den Armeen beider Blöcke sei der einzige Gedanke der, dass man nicht der erste sein will, der dran kommt. Man glaube, das Hauptpotential des Gegners in 3 Tagen zerstören zu können. Die Gefahr beim heutigen Stand der Kriegsbereitschaft ist die, dass der Mechanismus an der einen oder andern Seite zu früh los gehen könnte, z. B. wegen einer Rakete für Versuche, die ihr Ziel verfehlt.

De Gaulle scheint, nach gewissen Informationen, einen Krieg zwischen West und Ost für unvermeidlich zu halten.

Was unsere Landesverteidigung betrifft, sei es wichtig, dass wir die Armee personell reduzieren, aber in den materiellen Mitteln verstärken. Wir brauchen die frei werdenden Leute für Zivilschutz, Kriegswirtschaft etc.

Wichtig ist die Frage der geistigen Landesverteidigung, das Problem Heer und Haus. Wir können eine gewisse Verbesserung unserer Fernsehprogramme feststellen. Wir müssen mehr Einfluss ausüben auf unser Volk, damit die schweizerischen Sendungen angehört werden. Ein grosser Teil der Fernseh-ahonnenen lässt sich von der französischen Emission beeinflussen. Diese ist staatlich gelenkt und beurteilt die internationale Lage natürlich nicht nach schweizerischem Gesichtspunkt. Wir sollten unser Volk über unsere Auffassung orientieren.

*Herr Bourgknecht* hält die Lage deshalb für gefährlich, weil es sich um einen ideologischen Konflikt handle, so dass eine friedliche Einigung viel weniger möglich erscheine als sonst. Die sog. friedliche Koexistenz bedeute nichts anderes als den Wunsch, billiger zum gleichen Ziel der Weltherrschaft zu kommen. Man schwächt dabei ständig die innere Kohäsion der westlichen Staaten. Wenn man nicht mit friedlichen Mitteln Erfolg habe, werde man den Krieg wählen. An dieser Situation können wir Schweizer nichts ändern.

Es fragt sich, wie weit die Neutralen das alles wie uninteressierte Zuschauer mitmachen sollen, oder ob sie versuchen sollten, eine friedliche Lösung zu erreichen. Die Natur der Konflikte lässt wenig Aussicht für Initiativen von neutraler Seite. Diese würden auch nicht immer von unserer öffentlichen Meinung begriffen.

Was die zu befolgende Aussenpolitik der Schweiz betreffe, geht der Sprechende im allgemeinen mit den Ausführungen des Vorstehers des EPD einig. Er ist ein Gegner des Beitritts der Schweiz zur UNO und befürwortet die Mitgliedschaft bei der Weltbank und dem internationalen Währungsfonds.

Die Hilfe an die Entwicklungsländer ist nötig, doch muss unsere öffentliche Meinung besser aufgeklärt werden. Man hört immer wieder die Meinung, man



habe Geld für die Hilfe nach Aussen, für unsere eigenen Interessen habe man aber immer zu wenig.

Die europäische Integration kann einmal die Stufe erreichen, wo es für uns heissen wird: «Neutralität oder Europa?» Allerdings müsste dann Europa anders aussehen als heute.

Der Europarat hat keine grosse Bedeutung. Es stelle sich aber die Frage, ob man unsern Beobachtern nicht bestimmte Richtlinien für ihr Verhalten geben sollte.

Die Beziehungen zu Sowjetrussland sind schlecht. Der Grund ist in einer Reaktion unseres Volkes zu suchen, die zum Teil eine recht gesunde ist. Die Russen werden, wenn es in ihre Politik passt, immer Gründe finden, um uns als nicht neutral zu betrachten.

Weil so viel in der Welt geschieht, wozu wir nichts zu sagen haben, fahren wir am besten mit unserer Neutralität fort.

*Herr Spühler* teilt im allgemeinen ebenfalls die bisher vertretenen Auffassungen. Besonders auffällig sei, dass man in der grossen Politik so häufig tue als ob. Man spricht z. B. von der Wiedervereinigung der beiden Teile Deutschlands als eines der wichtigsten Probleme, obwohl es allen Verantwortlichen klar sein müsse, dass das auf viele Jahre hinaus ganz unmöglich sein werde.

Was die Schweiz betrifft, sei sie eingespannt in das Schicksal der übrigen Welt. Die Vorherrschaft des Westens sei endgültig vorbei. Mit dem Ende des Kolonialismus sei auch die Vorherrschaft Europas dahingegangen. Man sei auf der Suche nach einem neuen internationalen Gleichgewicht.

Es wäre nicht richtig, wenn wir uns der UNO anschliessen würden. Der Redner erklärt sich mit dem Exposé von Prof. Bindschedler<sup>3</sup> einverstanden. Die Schweiz sei zu klein, um eine Initiative für eine friedliche Lösung des Weltkonfliktes zu ergreifen, die Erfolg haben könnte. Minister Andrews, der Herr Spühler besucht hat, hat von solchen Initiativen gesprochen.

Was wir auf internationalem Boden machen können, ist die Hilfe an die in Entwicklung begriffenen Länder. Hier müssen wir mehr machen, aber nicht nur mit Geld. Wir müssen unsere Vertrauensstellung ausnützen. Wir sollten versuchen, unternehmende und tüchtige Leute dafür zu gewinnen, dass sie selbst in diese Länder gehen.

Was die Beziehungen zur Sowjetunion anbelange, befinde sich jeder Schweizer in einem Zwiespalt. Innerlich lehne man das Sowjet-Regime in jeder Hinsicht ab, wolle mit dem Kommunismus nichts zu tun haben, während die politische Vernunft, die Pflege normaler Beziehungen verlange. Man glaube aus dieser Einstellung heraus, man würde der schweizerischen Sache untreu, wenn man kulturelle Kontakte pflege. Der Redner glaubt, dass unsere Stellung bei solchen Kontakten die stärkere wäre. Die Gefahr für uns, durch die russische Auffassung infiziert zu werden, sei kleiner als die Gefahr einer «Infizierung» der Russen durch westliches Gedankengut. Die wirtschaftliche Entwicklung in der Sowjetunion gehe ähnliche Wege wie in der westlichen Welt. Das Entscheidende liegt nicht in der Frage des Eigentums, sondern auf

---

3. Es handelt sich dabei um den Bericht Der Beitritt der Schweiz zu den Vereinigten Nationen vom 11. Juli 1960, vgl. J1.223(-)1000/1318/54.

der Konsumseite und dort sei der Sowjetmensch am anfälligsten gegen die Einflüsse des Westens.

*Herr von Moos* verzichtet darauf, Feststellungen früherer Votanten, mit denen er einig gehe, zu wiederholen. Was vor allem bedenklich stimmt, sei die Feststellung, dass offenbar für viele Amerikaner die Auseinandersetzung mit Sowjetrussland und dem Kommunismus als ein Problem der Zahl, der Macht usw. erscheine und nicht als eine Frage der Ideologie, der Weltanschauung und persönlichen Einstellung.

Er teile die Auffassung über unsere Neutralitätspolitik und sei gegen den Eintritt in die UNO. In diesem Zusammenhang möchte der Redner auch auf die sehr bescheidene Nützlichkeit der Interparlamentarischen Union hinweisen.

Was die Initiative über die Ausdehnung der Schiedsgerichtsbarkeit anbelange, sei er überrascht gewesen, als er davon durch die Presse erfahren habe. Überrascht habe ihn auch die heutige Formulierung im Exposé des Herrn Bundespräsidenten, wonach die schweizerische Wirtschaft gegen den Beitritt zur EWG gewesen sei. War das wirklich das ausschlaggebende Moment oder war es nicht vielmehr die grundsätzliche andere Zielsetzung? Besteht dieser Unterschied in der Zielsetzung zwischen EWG und EFTA heute noch? Wenn erklärt worden sei, wir werden einmal zu wählen haben zwischen Neutralität und Integration, dann frage er, ob wir uns nicht bereits durch unseren Beitritt zur EFTA für eine Tendenz zur Integration entschieden haben. Das führe automatisch zu einer Bindung, die auch politischer Natur sein könne.

Was die Stellung zur Sowjetunion anbelange, erklärt der Sprechende eine andere Auffassung über die Kontakte zu haben. Kunst, Wissenschaft, Recht, Kultur und Sport, alles wurde in den Dienst der Ausbreitung der kommunistischen Ideologie gestellt. Wenn man in der USA für solche Kontakte sei, dann beweise das nur, dass man dort die ideologische Gefahr nicht erkannt habe. Alles was die Kommunisten auf dem Gebiete dieser Kontakte unternehmen, liege im Interesse ihrer Politik. Wir begeben uns damit in die Gefahr eines Doppeldenkens. In dieser Auffassung wir Herr von Moos noch bestärkt durch die Bedeutung, die auch die Sowjetbotschaft in Bern diesen Kontakten beimesse. Man suche diese Kontakte, um in der Aufweichung fortzuschreiten.

*Herr Tschudi* stimmt ebenfalls in der Lagebeurteilung mit den Vorrednern überein. Der Gegensatz China / Sowjetunion soll nur darauf zurückzuführen sein, dass Russland den Chinesen die Atombombe vorenthalten habe.

Über die Notwendigkeit der Hilfe an die in Entwicklung begriffenen Länder müssen wir unsere Öffentlichkeit noch viel besser orientieren und die Hilfe verknüpfen mit der Lösung der eigenen sozialen Probleme. Was unsere Einflussmöglichkeiten auf die Weltlage und gegenüber der europäischen Integration betrifft, teilt der Sprechende die Auffassung der Vorredner. Herr Tschudi hat den Eindruck, dass der Höhepunkt der Konjunktur vorüber sei. Wenn wirtschaftliche Schwierigkeiten entstehen werden, werde man vielleicht sagen, man sei bei der EFTA in den falschen Zug eingestiegen.



Was die Jugend betreffe, müsse man ihr Bestreben nach europäischen Kontakten fördern und ihr die Teilnahme an europäischen Tagungen erleichtern.

Man dürfe Antikommunismus nicht gleichsetzen mit der Bekämpfung Russlands. Der russische Staat hat vor dem Kommunismus bestanden und wird nach dem Verschwinden dieser Ideologie weiter bestehen. Somit können wir auf bestimmte Kontakte mit Russland nicht verzichten. Der Redner befürchtet nicht, dass wissenschaftliche und kulturelle Veranstaltungen politische Auswirkungen haben werden. Die kommunistische Ideologie hatte besonders bei der Jugend ihre Anziehungskraft verloren. Endlich wäre darauf hinzuweisen, dass nicht nur in der Haltung der Bevölkerung gewisse Gegensätze bestehen, sondern auch in derjenigen der Behörden. Einerseits werden kulturelle, wissenschaftliche und wirtschaftliche Beziehungen zu Russland befürwortet und andererseits subventionieren wir den Aufklärungsdienst und die Osteuropabibliothek.

*Herr Petitpierre* stellt in den wesentlichen Punkten Übereinstimmung fest, insbesondere dass man keine weltweite Initiative im Sinne der Friedensförderung ergreifen solle und dass man die Hilfe an die Entwicklungsländer fortsetzen müsse, wobei es sich weniger um eine Geld-, als um eine Personenfrage handle.

Was die interparlamentarische Union betreffe, so sei es, trotzdem der Nutzen nicht sehr gross sei, wegen der Kontaktmöglichkeiten richtig, dass die Schweiz dabei sei.

Was die Initiative für die Ausdehnung der Schiedsgerichtsbarkeit betreffe, handle es sich um die Ausführung eines Beschlusses des Bundesrates vom letzten Jahr<sup>4</sup>. *Herr Petitpierre* will *Herrn von Moos* die entsprechende Dokumentation schicken.

Die Feindschaft unserer Wirtschaft gegen die EWG bestand im Moment, als sich diese bildete. Damals gab es eine skeptische und eigentlich feindliche Einstellung. Sie war aber nicht der Grund, warum wir nicht beigetreten sind. Der Eindruck, dass wir das gegen die EWG am feindlichsten eingestellte Land sind, ist geblieben, obwohl dies nicht stimmt. Es war richtig, dass wir den Weg der Zusammenarbeit in der EFTA gewählt haben.

*Herr Petitpierre* misst den wissenschaftlichen Beziehungen zur Sowjetunion grössere Bedeutung bei, als den kulturellen. Die Schweiz habe ein Interesse, in der russischen Mittelklasse die Wissbegierde und das Freiheitsgefühl zu entwickeln. Man darf auch nicht vergessen, dass in den Satellitenstaaten das Regime in Hauptsache einer ihrer feindlichen Bevölkerung gegenübersteht. Es ist aber schwer, das Schweizervolk vom Vorhandensein dieser Sachlage zu überzeugen.

*Herr Wahlen* kommt nochmals auf das Maschinengeschäft mit Sowjetrußland zu sprechen.

Der *Herr Bundespräsident* erklärt, dass der Rat die Anträge des EVD erwarte.

---

4. Vgl. das BR-Prot. Nr. 331 vom 20. Februar 1959, E 1004.1(-)1000/9/622.1. Vgl. auch den Antrag des Politischen Departements vom 21. Juni 1958, E 2001(E)1976/17/59 (DoDiS-10999).