

*Légation de Suisse  
en France*

Paris, le 26 novembre 1956.

Rapport Politique No 110

Confidentiel

Prodromes de  
crise intérieure

Monsieur le Conseiller fédéral,

Depuis 10 mois, c'est-à-dire depuis la formation du Gouvernement Guy Mollet, la politique intérieure avait miraculeusement opéré une sorte de repliement sur elle-même, en France.

Le Gouvernement avait pu passer à l'action : d'abord sur le plan social (retraite des vieux, etc., mesures fiscales); politique algérienne ferme, en multipliant les moyens militaires; finalement, dès le 26 juillet, par une politique de patience et d'attente dans la crise de SUEZ, jusqu'à l'opération anglo-franco-égyptienne déclenchée le 29 octobre.

A travers toutes ces périodes difficiles, le Gouvernement socialiste a bénéficié, à un degré rare en France, en période troublée, de l'appui de tous les partis non communistes; à la seule exception de MM. Mendès-France

Monsieur Max P e t i t p i e r r e,  
Conseiller fédéral,  
Chef du Département Politique,  
B e r n e.

---



- 2 -

et Pierre Poujade, ainsi que des plus fidèles soutiens de ceux-ci. Tout prouve désormais qu'on est à la veille de certains remous en politique intérieure. Le Gouvernement est entré, depuis le mauvais sort attaché à l'opération militaire d'Egypte, dans la "phase d'usure".

Cette phase finale, survenue, dans le cas de M. Guy Mollet, plus tard que d'habitude, trouve le Président du Conseil dans un état de lassitude physique certaine, comme je vous l'ai fait savoir dans mon rapport No 109 du 23 novembre 1956, mais dans un état d'esprit combattif.

Homme de coeur et homme d'idéal, le Président du Conseil a été, d'abord, déçu par l'attitude américaine dans les derniers mois. Il y eut d'abord les replis diplomatiques successifs de M. Foster Dulles, aux différentes conférences de Londres, qui n'ont servi qu'à faire perdre du temps. Il y eut ensuite les documents trouvés dans les bagages des cinq leaders des fellaghas arraisonnés avec leur avion. La principale surprise contenue dans les documents captés réside dans la preuve que des compagnies pétrolières américaines finançaient le mouvement du F.L.N. contre une promesse de concession future dans le sud algérien. Ceci, pour les milieux industriels. D'autre part, le chef de la Fédération mondiale des syndicats libres, Irving Brown, faisait parvenir aux fellaghas des subsides, et leur prodiguait des conseils quant à leur action internationale.

Dans les jours qui ont suivi la capture des Algériens, l'ambassadeur des USA s'est prodigué personnellement, dans les rédactions des journaux parisiens, afin que rien ne transpire notamment sur la collusion entre intérêts pétroliers américains et rebelles algériens. L'action de M. Irving Brown, par contre, était déjà connue.

L'intervention américaine serait pour beaucoup, également, dans le "lâchage" prématuré, par Londres, de

- 3 -

l'allié français, qui a empêché de poursuivre l'opération militaire pendant les quelques heures qui auraient suffi pour donner à l'objectif sa raison d'être, à savoir tenir au moins solidement le canal.

D'après les renseignements que communique l'Ambassade de France à Washington, malgré tout ce qui se passe dans les pays satellites, le problème de la guerre froide serait passé au deuxième rang des préoccupations américaines. Celles-ci accorderaient plus d'importance "à la guerre des Jaunes", c'est-à-dire à l'attitude des pays de Bandoeng, qui ont trouvé en l'Assemblée des Nations Unies un organe d'expression pouvant être utilisé pour des opérations politiques. D'après le Quai d'Orsay, les événements récents ont d'ailleurs montré que l'Assemblée n'est efficace que pour couvrir des objectifs afro-asiatiques.

Dans l'esprit de Washington, l'OTAN ne serait plus qu'un pacte régional, valant pour la seule défense de la ligne de l'Elbe, qu'on ne considère d'ailleurs pas comme sérieusement menacée. La participation des USA à l'OTAN et à SHAPE ne saurait être déterminante pour la position extrêmement favorable dans laquelle Washington croit être placé, depuis l'action anglo-franco-israélienne, d'arbitre entre les Occidentaux et l'univers de Bandoeng. Par cette position confortable, la Maison Blanche croit avoir finalement surmonté le complexe anti-américain des Afro-asiatiques. Washington ne renoncera pas de sitôt à la satisfaction d'avoir ravi à d'autres ce qu'elle croit être la position de "leader" des pays non engagés.

C'est pourquoi on s'attend à Paris, notamment à de nouvelles et graves déceptions, lorsque le Conseil atlantique, au niveau ministériel, devra discuter à Paris, vers la mi-décembre, les plans échafaudés avec fracas, en mai dernier, tendant à harmoniser la politique extérieure des

- 4 -

pays membres de l'OTAN, notamment dans les régions "extra-européennes". Il est clair qu'un tel objectif est non seulement plus éloigné que jamais, mais est surtout contraire aux nouvelles directives de la politique extra-européenne des USA.

A cela s'ajoutent les réticences américaines à pourvoir au ravitaillement de l'Europe en combustibles, frappant, par là, non pas les seuls pays qui auraient commis des erreurs en Egypte. L'esprit du plan Marshall est donc enterré, en même temps que celui de l'OTAN.

Ces déceptions, dans le domaine de la politique étrangère, seront, ces prochains jours, encore plus cuisantes lorsque l'Assemblée des Nations Unies, à une majorité écrasante, prescrira à la France la conduite à suivre dans l'affaire algérienne - considérée ici comme une affaire intérieure. Elles ne menacent pas encore l'existence du Gouvernement. Au contraire. Une intrusion trop massive dans l'affaire d'Algérie aurait pour effet de fortifier une réaction nationale, qui resserre, autour du Gouvernement, les rangs de tous les partis non communistes, à l'exception de quelques leaders dissidents.

Par contre, un régime plus sévère de rationnement d'essence, des réductions dans les heures de travail dans l'industrie automobile et dans d'autres secteurs (faute d'énergie) compromettraient sérieusement la survie du Gouvernement. Si le standard de vie, ou le rythme de l'expansion économique, se trouvaient atteints, la population estimerait qu'elle paye trop chèrement les conséquences d'une mauvaise politique dans l'affaire d'Egypte. Elle voudrait, dès lors, changer l'équipe au pouvoir pour amorcer un redressement général de la position française.

On estime même que c'est là un but précis de l'action américaine, voulant amener la chute du Gouvernement, coupable d'une action colonialiste poursuivie à l'insu de

Washington. Il paraîtrait à tout le moins que le Président du Conseil lui-même soupçonnerait les Américains de ne pas faciliter le ravitaillement de l'Europe en essence, aussi longtemps que son Gouvernement n'aurait pas fait place à une équipe qui ne se serait pas sali les mains dans l'affaire égyptienne.

Si donc, à la base, la population ne critique pas l'équipe au pouvoir, et voue son ressentiment au Colonel Nasser, aux USA, et à l'URSS, par contre, certains leaders sont plus ou moins impatients d'effectuer un retour sur la scène politique.

Un retour au pouvoir de M. Mendès-France ne semble guère probable, aussi longtemps que M. Guy Mollet aura gardé son emprise sur la majorité des fédérations départementales de son parti. La minorité socialiste favorable à M. Mendès-France ne saurait entrer dans un gouvernement mendésien, contre l'avis de la majorité de la S.F.I.O.

Les M.R.P. ne veulent rien savoir d'un gouvernement mendésien. Ils n'oublient pas que, récemment encore, des députés proches de l'ancien président du conseil ont remis en cause le compromis de 1952 sur les écoles confessionnelles. Le soutien passif des 145 voix communistes pourrait être acquis à M. Mendès-France. Mais ce serait un soutien écrasant. Ce sont donc plutôt d'autres leaders, s'estimant "bien avec les Américains", qui voudraient remonter à la surface, à savoir M. Antoine Pinay, ou M. Pleven, chef de la petite fraction UDSR.

Il ne s'agit, bien entendu, pour l'instant, que de prendre date. Ce ne sont là que les premiers signes avant-coureurs d'une crise qui se situera, vraisemblablement, au début de l'année prochaine, dans la deuxième quinzaine de janvier. La situation économique sera devenue problématique; le sursaut national aura fait place à l'amertume sur les conséquences économiques à long terme de l'équipée de Suez.

- 6 -

On parle de projets tendant à accorder unilatéralement l'autonomie aux communes algériennes, et une large place à des fonctionnaires musulmans dans l'administration. Il s'agit de nouvelles étapes vers une politique libérale "octroyée" par le Gouvernement à l'Algérie, à un moment où, à l'ombre des baïonnettes, la paix semble régner sur l'ensemble des territoires algériens. En effet, l'élan des fellaghas semble localement brisé. Reste à voir si une oeuvre constructive peut être faite sans cet interlocuteur représentatif du côté algérien, qui continue à s'esquiver, les modérés étant terrorisés par les extrémistes, avec ce fanatisme qui semble être le facteur dominant dans les pays musulmans.

Veillez agréer, Monsieur le Conseiller fédéral, les assurances de ma très haute considération.

Le Ministre de Suisse :

*P. Micheli*