

EIDGENOESSISCHES POLITISCHES
DEPARTEMENT

PROTOKOLL

der

BOTSCHAFTERTAGUNG 1967

(30. August - 1. September)

Inhaltsverzeichnis:

A.	Regionalkonferenz "Lateinamerika"	Seite 1
B.	Regionalkonferenz "Naher Osten"	Seite 6
C.	1. Plenarsitzung	Seite 19
D.	2. Plenarsitzung	Seite 33
E.	Regionalkonferenz "Afrika"	Seite 46
F.	3. Plenarsitzung	Seite 49

Beilagen:

Referat von Herrn Bundesrat Dr. W. Spühler

Referate von Herrn Dr. L. Boissonnas

Herrn Dir. Dr. W. Kämpfen

Herrn Dir. R. Montandon

Arbeitspapiere: Lateinamerika

Naher Osten

Afrika

19.10.67



BOTSCHAFTERTAGUNG 1967

Regionalkonferenz "Lateinamerika"

Mittwoch, 30. August (0900 - 1045 Uhr)

M. l'Ambassadeur Micheli ouvre la séance et excuse le chef du Département Politique qui ne peut pas y participer.

La conférence de ce matin se déroulera en trois parties.

1. "Diagnostique" politique. Il serait intéressant d'entendre l'opinion de nos chefs de mission sur la situation politique et particulièrement sur les possibilités de bouleversements politiques et sur l'influence de la récente conférence de l'OLAS à La Havane dans leurs pays de résidence.
2. Questions économiques. A cet effet, la division du commerce a préparé un rapport qui vous a été remis.
3. Coopération technique.

M. l'Ambassadeur Bucher: Sous le régime de Castelo Branco le calme et l'ordre étaient revenus au Brésil où la situation politique se stabilise. Il n'existe pratiquement pas d'opposition. On a peur du castrisme qui ne présente cependant pas de danger concret pour le Brésil. L'OLAS n'a pratiquement pas d'influence sur le Brésil mais il existe toujours une possibilité latente de bouleversement politique.

Herr Botschafter Hess: In bezug auf B o l i v i e n ist festzuhalten, dass die Wirtschaft dieses an sich nicht sehr bedeutenden Landes einseitig auf die Gewinnung von Zinn ausgerichtet ist, was den Arbeitermassen ein gewisses politisches Gewicht verleiht. Jeder Politiker ist Individualist. Daraus ergibt sich ein politischer Wirrwarr; so bestehen z.B. 15 verschiedene kommunistische Parteien. Präsident Barrientos, ein typischer südamerikanischer Caudillo, dürfte trotz schwacher Basis noch länger an der Macht bleiben. Zur Zeit sind besonders das Problem der Guerilleros und im Zusammenhang damit der Prozess gegen den Franzosen Debray aktuell. Die Guerilleros stellen nur insofern eine gewisse politische Gefahr dar, als sie das gegenwärtige Regime schädigen könnten. Eine wirkliche kommunistische Bedrohung bedeuten sie aber nicht. Der Prozess gegen Debray macht Barrientos offenbar besonders Sorge, nachdem Präsident de Gaulle persönlich interveniert ist. Irgendwelche Prognosen in bezug auf die weitere politische Entwicklung sind jedoch schwierig zu stellen.

Was P e r u anbetrifft, so ist die Wirtschaft dieses Landes stabil und gesund. Dies wird auch von den USA anerkannt, weshalb auch nach wie vor amerikanische Investitionen in Peru erfolgen. Ein gewisses Moment der Unsicherheit bringt die starke Oppo-

sition gegen Präsident Belaunde mit sich sowie auch der Umstand, dass in ca. 1 1/2 Jahren die Präsidentschafts- und Parlamentswahlen erfolgen werden. Die Aussen- und die Aussenhandelspolitik dürften aber auch in Zukunft kaum wesentliche Aenderungen erfahren.

M. l'Ambassadeur Humbert: L'Amérique latine se caractérise par une certaine stabilité continentale en comparaison avec d'autres régions du globe. Les problèmes les plus importants sont de nature économique et sociale. La solution des problèmes économiques mènerait presque automatiquement à une solution des problèmes sociaux et politiques. L'aide provenant de l'étranger et l'assistance réciproque des états de l'Amérique latine sont les éléments essentiels au futur développement. L'économie suisse se rend compte toujours davantage des possibilités que lui offre l'Amérique latine. Il me semble que nous serons toujours plus appelés vers une communauté atlantique.

M. l'Ambassadeur Micheli: Malheureusement le temps nous fait défaut pour examiner cette dernière question qui est évidemment de grand intérêt.

Herr Minister Probst: Zur Vermeidung langwieriger Referate hat die Handelsabteilung eine Uebersicht über die uns interessierenden wirtschaftlichen Probleme Lateinamerikas erstellt, über die Sie bereits verfügen. Es geht dabei im wesentlichen um Fragen der wirtschaftlichen Integration, der Finanzhilfe und der Ausbildung (cours de formation de personnel pour la promotion des exportations des pays en développement).

M. l'Ambassadeur Bucher: Etant donné que les membres du marché commun de l'Amérique centrale sont de petits pays, les problèmes y sont également plus simples que dans l'ALALC. Sur le continent sudaméricain ce sont avant tout les transports et communications qui posent les plus graves problèmes. C'est tout spécialement le cas pour le Brésil. La production dans ce pays est en général trop chère et ne suffit pas à ses propres besoins. Le Brésil devrait pouvoir s'intégrer lui-même avant de participer à une intégration continentale. A plus forte raison, une intégration entre l'ALALC et le marché commun centreaméricain ne soulève pratiquement aucun intérêt au Brésil. Si le gouvernement s'intéresse néanmoins à l'ALALC, cela est dû avant tout à la pression exercée par les Etats Unis. En ce qui concerne les communications, le gouvernement fait un effort pour réorganiser les ports maritimes et pour construire des routes et des chemins de fer.

Herr Botschafter Hess: Peru war der Integration gegenüber von Anfang an zurückhaltend. Die strake Exportwirtschaft ist vor allem auf Länder ausserhalb des Kontinents gerichtet. Seit über 20 Jahren gibt es keine Exportrestriktionen und seit 7 Jahren ist keine Abwertung erfolgt. Peru ist stolz auf diese Stabilität und befürchtet, sie bei einer allfälligen Integration in einen grösseren Markt zu verlieren. Peru ist daher nicht bereit, als Vollmitglied in eine solche lateinamerikanische Organisation einzutreten. Das Land wäre

darin nicht konkurrenzfähig, da seine Preise zu hoch sind. Die Diskussion über Integrationsfragen wird aber intensiviert, vor allem dank den beiden folgenden Anhaltspunkten:

- Die Peruanische Zentralbank verwaltet das Verrechnungsabkommen
- Peru möchte ein kontinentales Strassenbauprogramm verwirklichen

Die internen Probleme des Landes sind jedoch überwältigend, und es geht vorerst darum, den Lebensstandard zu heben.

M. l'Ambassadeur Humbert: Je suis plutôt optimiste au sujet de l'intégration en Amérique latine, qui pourra peut-être se réaliser en procédant par étapes. Les pays de l'Amérique centrale désirent pousser leur intégration avant de se joindre à une plus grande organisation. Ces pays disposent en général de jeunes cadres capables qui ont été instruits aux Etats Unis.

Herr Minister Probst: Von der Schweiz aus betrachten wir regionale Zusammenschlüsse mit Sympathie. Wir versprechen uns davon mehr als von den durch die Entwicklungsländer immer wieder geforderten Zollpräferenzen. Die Industrialisierung in den Entwicklungsländern sollte im Lande selbst organisch voranschreiten, und zwar auf den konkreten wirtschaftlichen Grundlagen. Durch Zusammenschlüsse wird die Investitionsfreudigkeit des Auslandes geweckt, was natürlich die Industrialisierung fördert. Der Rahmenkredit an die Zentralamerikanische Integrationsbank wird für Investitionen neue Möglichkeiten schaffen.

Monsieur Léchet demande si quelqu'un a entendu parler de la mission de 5 ministres des affaires étrangères d'Amérique latine en Europe, mission dont il a été question dans la presse ces jours-ci. Personne n'en a entendu parler.

Herr Minister Probst: Trotz der allgemeinen Zurückhaltung unseres Landes gegenüber Besuchen ausländischer Regierungsmitglieder haben wir grösstes Interesse, solche Persönlichkeiten in der Schweiz zu empfangen und hier mit den interessierten Kreisen in Verbindung zu bringen.

M. l'Ambassadeur Micheli: Nous ne sommes plus aussi réticents qu'autre fois au sujet de ce genre de visites, bien que le Conseil fédéral n'adresse, en principe, pas d'invitations à des chefs d'états étrangers ou à des membres de gouvernements. Cela n'empêche pourtant pas de faire comprendre à des personnalités étrangères qu'elles seraient également bienvenues en Suisse lors de voyages qu'elles accomplissent en Europe.

M. l'Ambassadeur Maurice demande si la réorganisation de la production agricole au Brésil a fait des progrès ces dernières années.

M. l'Ambassadeur Bucher: Dans le secteur agricole on fait trop peu d'efforts qui ne font pourtant pas assez de travail pratique. Les investissements ne sont pratiquement dirigés que sur l'industrie et non dans le secteur agricole.

Herr Minister Probst leitet zum Thema der Finanzhilfe an Lateinamerika über und weist besonders auf den erstmals im Falle Mexikos gewährten Parallelkredit.

Herr Botschafter Bucher: Ein wesentliches Problem auf dem Gebiete der Finanzhilfe liegt in der Einstellung gegenüber den USA. Die gegenwärtige Regierung von Costa e Silva möchte populär sein und trotzdem mit den USA verbunden bleiben. Die kleine Industrie hat das Gefühl, das Ausland reisse in Brasilien alles an sich. Da das Ausland praktisch mit den USA identifiziert wird, richten sich die anti-amerikanischen Gefühle auch gegen die anderen Ausländer. Die Weltbankkredite werden gewissermassen als amerikanische Kredite betrachtet und deshalb mit Vorbehalt aufgenommen. Die Kredite der IDB sind daher genehmer. Was die Kreditform betrifft, so arbeiten die Brasilianer natürlich am liebsten mit solchen Krediten, die ihnen die grösste Freiheit lassen.

M. l'Ambassadeur Micheli demande si ce ne sont pas les conditions des crédits de la banque mondiale qui ne les rendent pas très agréables aux pays en voie de développement.

Herr Botschafter Bucher: Dies kann wohl die Regierung beeinflussen, aber nicht den kleinen Industriellen, der ganz einfach anti-amerikanisch ist.

Herr Minister Probst: Wir haben auch festgestellt, dass in Lateinamerika die Weltbank mit den USA identifiziert wird. Die Schwierigkeit liegt wohl aber weniger in den Konditionen betreffend Zins und Rückzahlungsfristen als im Umstand, dass die Weltbank bei der Gewährung von Krediten die Währungspolitik der betreffenden Länder untersucht und diese zu beeinflussen trachtet. Ueber die Art der Kreditgewährung werden wir von Fall zu Fall pragmatisch zu entscheiden haben.

Herr Botschafter Hess: Peru wird überschwemmt von ausländischen Krediten, und wir können schweizerischerseits mit den von anderen Ländern gewährten Krediten gar nicht konkurrieren. In Peru ist keine Ausländerfeindlichkeit festzustellen ausser in ganz wenigen Fällen, wo konkrete Gründe für die Anfeindung gewisser Investitionen vorliegen. Diskussionen mit der Weltbank erscheinen aber immer als schwierig, und die massgebenden peruianischen Verwaltungsleute machen einen wesentlichen Unterschied zwischen Krediten der Weltbank und Krediten der USA. Auch als gewisse amerikanische Kredite gesperrt wurden, wurden die Weltbankkredite weiter geführt. Bekanntlich ist die "Lima Light and Power" der grösste Kreditnehmer der Weltbank in Lateinamerika. Dies wäre beispielsweise ein Fall, in welchem die Schweiz einen Parallel-

kredit gewähren könnte, der wohl in Peru lieber entgegengenommen würde als ein Rahmenkredit. Die IDB geniesst in Peru einen guten Ruf. Sie gibt viel eher den Wünschen der Regierungen nach als die Weltbank.

Herr Minister Probst: Die Frage der Gewährung von Parallelkrediten an Peru wird geprüft. Die Erfahrung mit der "Lima Light and Power", wo auch wir von den Weltbankkrediten profitieren, zeigt, dass ungebundene Kredite für uns interessant sein können. - In bezug auf die Deckung von Lokalausgaben durch die ERG ist eine gewisse Lockerung eingetreten.

M. l'Ambassadeur Humbert: Les "Rahmenkredite" nous permettent de suivre l'affaire et de la contrôler. La Suède a, par exemple donné un crédit de 5 millions de dollars par l'IDB à l'Amérique centrale, sans exiger que des commandes lui soient adressées dans le cadre de cette prestation. Cela comporte à mon avis des risques qu'il faudrait éviter.

Herr Minister Probst erwähnt schliesslich noch das Thema "Cours de formation" und verweist auf den bereits erwähnten Bericht der Handelsabteilung und auf die Weisungen der Handelsabteilung vom 25. August 1967 betreffend die in Argentinien, Brasilien, Chile, Peru und Mexiko vorzunehmenden Sondierungen.

M. le Ministre Marquard: Nous voulons intensifier nos efforts de coopération technique en Amérique latine. La part du crédit cadre que nous utilisons pour l'Amérique latine est de plus en plus importante et est actuellement de 20 % du total. Pour l'utilisation du prochain crédit cadre nous avons fixé les priorités suivantes:

1. projets agricoles
2. petites industries en relation avec l'agriculture
3. instruction de cadres

Nous faisons le plus gros effort au Pérou où nous utilisons 49 % de nos moyens disponibles pour l'Amérique latine. Par ordre d'importance suivent la Colombie, l'Equateur, le Chili, le Brésil, la Trinité, le Costa-Rica et le Guatemala.

Comme le temps nous manque pour discuter ici tous les problèmes relatifs à la coopération technique en Amérique latine, je vous invite à profiter d'autres occasions pour vous poser les questions qui vous intéressent.

M. l'Ambassadeur Micheli remercie les participants de leurs interventions et lève la séance.

BOTSCHAFTERTAGUNG 1967

Regionalkonferenz "Naher Osten"

Mittwoch, 30. August (1045 - 1215 und 1415 - 1640 Uhr)

M. l'Ambassadeur Micheli propose de traiter le sujet de la manière suivante: problèmes politiques, problèmes économiques, questions de coopération technique. Le chef de Département politique, empêché d'assister à la discussion du matin, aimerait participer à celle sur les problèmes politiques, l'après-midi. On commence donc par les problèmes économiques, sujet pour lequel la division de commerce a préparé un document de travail.

Herr Vize-Direktor Bühler: Verdankt die Einladung zur Konferenz und auch die stetige Mitarbeit der diplomatischen Vertretungen, insbesondere im Zusammenhang mit dem Rundschreiben vom 7. Juli bezüglich die Export-Risiko-Garantie. Es stehen namhafte Summen auf dem Spiel und die wirtschaftspolitischen Entwicklungen in den einzelnen Ländern müssen gut verfolgt werden, so auch die Boykottmassnahmen, die in letzter Zeit besonders aus dem arabischen Lager angedroht wurden.

M. l'Ambassadeur Micheli remercie M. Bühler et souligne que la question qui devrait être discutée spécialement est celle du boycott qui prend des aspects nouveaux à la suite de la victoire d'Israël.

M. l'Ambassadeur de Stoutz expose la situation d'Israël, qui a connu l'année dernière la récession et un chômage en augmentation. Depuis les événements de mai et juin derniers, on constate une tendance à la régression du chômage. D'autre part, l'effort considérable des communautés juives à l'étranger a fourni à Israël un utile apport de devises. Beaucoup de monde, certes, est encore sous les drapeaux mais beaucoup ont été rendus à l'activité civile. L'occupation est minime dans le Sinaï et en Cisjordanie; les chiffres sont gardés secrets. L'effort financier que doit accomplir Israël est supportable. Cependant malgré la régression du chômage, la crise subsiste; il y a freinage dans la construction mais elle va reprendre: d'énormes travaux publics et de reconstruction sont nécessaires. En outre, de récentes visites en Israël ont eu des résultats concrets: une fabrique de moteurs d'avions par exemple, est projetée, en collaboration avec un industriel Français israélite. Il y a aussi eu la "conférence des milliardaires" à Jerusalem: une soixantaine de personnalités d'une trentaine de pays, tous gens puissants dans le domaine des affaires, qui ont parlé d'investissements de l'ordre d'un milliard de dollars, à faire également dans les territoires occupés par Israël. M. de Stoutz ne pense pas que les exportations suisses vont subir une

- 7 -

grave régression du fait de la guerre; au contraire, elles pourraient recevoir une impulsion, au cas où certains travaux nécessiteraient des produits de l'industrie suisse. Les perspectives sont donc plutôt encourageantes. Les exportations suisses en direction d'Israël pourraient dépasser les 95 millions de francs actuels. Quant à la garantie des risques à l'exportation, elle ne pose pas de problèmes. L'Israélien est un bon débiteur qui honore ses contrats. La question du boycott joue son rôle mais il n'est pas impensable qu'on assiste à sa disparition.

M. l'Ambassadeur Micheli demande si la politique d'immigration sera continuée ?

M. l'Ambassadeur de Stoutz déclare que la guerre a provoqué une grande réaction. L'immigration avait tendance à diminuer; on s'attend à ce qu'elle reprenne de manière spectaculaire. Certains volontaires venus en Israël ont décidé d'y rester. La Jewish Agency déploie des efforts considérables pour encourager l'immigration. D'un autre côté, il a entendu dire que les Israéliens voulaient tâcher d'implanter 100'000 Israélites dans le Grand Jérusalem; il s'agirait tant de personnes prélevées en Israël que d'immigrants.

M. l'Ambassadeur Micheli prie M. l'Ambassadeur Parodi de dire comment se développe le boycott. On constate, précise-t-il, une recrudescence de l'activité de la Ligue arabe à Genève, en ce qui concerne le boycott. Le ministère public fédéral est pré-occupé par cette activité. L'expulsion de deux agents de la Ligue a été demandée; elle a été refusée par le département politique comme étant inopportune et pas suffisamment fondée. Le problème subsiste pourtant; jusqu'à quel point pouvons-nous tolérer cette activité, y mettre certaines barrières ?

M. l'Ambassadeur Parodi remercie la division du commerce pour le document de travail qu'elle a présenté. Il ne pourra pas répondre de façon précise. Cette période à contre-coups a été durement ressentie en RAU; il est impossible de dire qu'elles seront les réactions. Le conflit subsiste et tout doit être considéré dans le cadre de l'économie de guerre planifiée, sous l'angle de la revanche à prendre. Le régime d'austérité n'est pas encore entièrement appliqué, le programme d'importations n'a pas encore été mis au point. L'arrêt des importations en provenance des Etats-Unis, de la Grande-Bretagne et de la République fédérale allemande donnera des possibilités à nos exportateurs. Cependant, la fermeture du Canal de Suez, l'arrêt du tourisme et des exportations de coton a réduit les ressources en devises de la RAU. A l'avenir, elle s'en tiendra aux biens essentiels et au matériel de guerre. Le Gouvernement envisage de fixer des cotes pour chaque pays; il conviendra alors de négocier les listes. Quant au boycott, il est sévèrement appliqué à l'égard des Etats-Unis, de la Grande-Bretagne et de l'Allemagne. Aucune nouvelle mesure importante n'a été prise à l'égard de la Suisse dans ce domaine. Les décisions

échappent à la Ligue arabe; chaque pays, de plus en plus, prend ses propres décisions. Il est sage de ne jamais traiter avec la Ligue arabe, mais directement avec les partenaires égyptiens. On a parlé de transfert de fonds en Suisse; on ignore l'ampleur de ces placements, mais ils doivent être considérables. Des retraits de fonds se produiront certainement en vue de la création d'une caisse commune d'entraide, dans laquelle les Arabes ont plus confiance que, par exemple, dans la Banque africaine. Quant à notre accord concernant les indemnités de nationalisation, son exécution se poursuit cahin-caha. Mais après une guerre perdue, un désastre financier total, peut-on obtenir de nos partenaires qu'ils continuent à remplir leurs obligations ? On parle de moratoire; il faudra peut-être nous remettre à la table de négociation. L'Egypte va connaître des difficultés financières inextricables. Le choc a été si grand que les dirigeants égyptiens ne savent pas eux-mêmes ce qu'ils vont faire. On est au bord d'une guerre civile.

Herr Vize-Direktor Bühler: Die Handelsabteilung EVD hat Verständnis dafür, dass die Durchführung des Nationalisierungsabkommens mit VAR für längere Zeit auf Schwierigkeiten stossen wird, kamen doch die Einnahmequellen, (Suezkanal, Tourismus etc.), zum Versiegen.

M. l'Ambassadeur Dominicé voit dans la question du boycott deux périodes distinctes.

1. Avant les hostilités: les pays de sa juridiction appliquaient assez différemment les prescriptions du bureau du boycott.
2. Après les hostilités: le 7 juin, lorsque le Président Nasser et le Roi Hussein ont décidé de prétendre que les Anglo-Saxons avaient participé activement à la guerre, il y eut contre eux-ci une flambée dans tout le monde arabe. Le boycott contre les marchandises provenant de ces pays a été respecté. Depuis lors, au Liban, pays passant pour modéré, des changements d'attitude ont été perceptibles. Les mesures prises par la division du commerce étaient absolument justes. On peut depuis lors diviser les pays du Proche-Orient asiatique à l'égard du boycott en 3 catégories:
 - 1) les pays fermes: Syrie, Irak
 - 2) les pays plus souples: Liban, Koweït
 - 3) les pays où il n'y a pas de boycott sérieux: Jordanie, Arabie saoudite.

Il est difficile d'avoir des renseignements précis pour savoir jusqu'à quel point les mesures de boycottage sont appliquées.

Passant en revue les différents pays où il est accrédité, M. Dominicé déclare qu'il est clair que la Jordanie est celui des Etats qui a subi le plus fort dommage. La Cisjordanie perdue est petite mais représente la moitié du potentiel économique de la Jor-

danie, concentré sur la rive droite du Jourdain et dans la région de Jérusalem. Ce pays a perdu le 75 % de son activité bancaire, le 95 % de ses ressources touristiques. Elle se trouve dans un état économique pitoyable. Que faire ? Le gouvernement ne sait pas s'il récupérera jamais la Cisjordanie. L'aide américaine n'a pas cessé, le Roi ayant eu la sagesse de ne rompre ni avec la Grande-Bretagne, ni avec les Etats-Unis, ce qui équivaldrait à un suicide pour cette création anglo-saxonne qu'est la Jordanie. L'aide recommencera certainement à arriver. En ce qui concerne la garantie des risques à l'exportation, il faut être prudent mais nos exportations vers la Jordanie sont minimes.

Le Liban, avec ses 2 1/2 millions d'habitants, sa surface égale au 1/4 de celle de la Suisse, a traversé deux crises graves récentes. Il se remettait de la "déconfiture" de la Banque Intra (qui ne fut finalement pas suivie de celles des 85 banques privées de Beyrouth) lorsque éclata la guerre. Le Liban n'y a pas pris part mais son tourisme s'est arrêté. L'été 1967 étant perdu, on fait des plans pour la saison prochaine. Les risques à l'exportation ne sont pas exagérés; on peut continuer comme précédemment.

Le Koweït est un pays fort riche gouverné sagement qui ne vilipende pas ses fonds. Il a fait un miracle d'un coin de désert. Conscient de ses obligations envers ses amis arabes, il a créé un fonds d'aide. Il soutient la Jordanie; il est question d'un prêt au Liban. Le Koweït continuera à aider mais pour cela il faut que le pétrole sorte de ses puits et que l'embargo soit levé. Aucune réserve pour le Koweït quant aux risques à l'importation.

L'Irak était dans une situation fort mauvaise avant les hostilités. Cette situation est encore plus préoccupante maintenant. Son attitude à l'égard des Anglo-Saxons est très ferme mais on se rend compte à Bagdad qu'il est nécessaire que les redevances dues au pétrole continuent à tomber dans les caisses de l'Etat. En matière de garantie des risques à l'exportation, la prudence, avec l'Irak, est de regueur. Il n'est cependant pas impossible que de nouvelles possibilités s'ouvrent pour les exportateurs suisses du fait du boycott de l'Allemagne.

La Syrie offrait avant les hostilités une situation lamentable qui continue à l'être. La Syrie a excité ses voisins; elle est la véritable cause du conflit avec Israël et en porte la responsabilité. Pourtant, c'est elle qui a le moins perdu de territoire dans cette guerre. Autre fait étonnant: le gouvernement, malgré le désastre, a tenu en place. Son régime est semi-socialiste; elle peut donc attendre une aide des pays de l'Est que son individualisme lui rendra du reste difficile à accepter. Une grande prudence doit être observée en matière de garantie des risques à l'exportation avec ce pays.

Herr H. Rossi: Der Oelboykott gegenüber USA und Grossbritannien ist für Saudi-Arabien unbedeutend. Dieser Anteil von ca. 15 % der Produktion wird durch eine Steigerung der Exporte nach anderen Ländern wettgemacht. Eine Produktionseinschränkung wäre unpopulär,

weil andere Einnahmequellen gesucht werden müssten. Ein grösserer Steuerdruck würde Saudi-Arabien für technisches Personal vom Ausland nicht mehr attraktiv machen. Der König stellt sich gegen Israel, ist aber vorsichtig. Er spielt das Embargo mit, plädiert aber für Milderung. Saudi-Arabien war und bleibt nach Grossbritannien ausgerichtet. Die Schliessung des Suezkanals wirkt sich katastrophal aus.

M. l'Ambassadeur de Keller demande à M. Dominicé si la menace de nationalisation n'a jamais plané sur les compagnies de pétrole ?

M. l'Ambassadeur Dominicé: la tendance va naturellement, dans les Etats dits progressistes, vers la nationalisation, mais ces Etats sont conscients de la difficulté qu'ils rencontreront dans la vente de leur pétrole. C'est donc une mesure qui se fera attendre encore.

M. l'ambassadeur de Keller demande encore à M. Parodi s'il est vrai qu'une certaine compagnie américaine n'a pas cessé de travailler en Egypte.

M. l'Ambassadeur Parodi précise qu'il s'agit de techniciens américains en matière de forage qui ont en effet repris leur activité en Egypte.

Herr Botschafter Troendle: Die Regierung in Bonn ist sich der Boykottmassnahmen der arabischen Staaten bewusst, lässt aber nichts unversucht, um eine Ausweitung zu verhindern. Der Irak hat am stärksten reagiert, blieb aber praktisch im Geschäft. Export-Risiko-Garantie (HERMES) wird bis 500'000 Mark gegeben. Mit der VAR geht es auch besser als erwartet. Mit Kuwait bleibt das Oel embargo bestehen; Saudi-Arabien dagegen verkauft weiterhin. Lybien war bedeutender direkter Lieferant, verkauft jetzt auf dem Umweg über Frankreich. Man ist in Bonn der Ansicht, dass man in arabischen Regierungskreisen mit der Zeit realistischer denken lernen wird.

M. l'Ambassadeur Long relève que les problèmes qui se posent à la Grande-Bretagne à la suite du conflit au Moyen-Orient sont nombreux et difficiles. A la question de l'achat du pétrole, qui doit être payé en dollars, à celle de son acheminement et du grand détour qui doit être fait, s'ajoute la question des investissements anglais au Moyen-Orient. La Grande-Bretagne est dans une position d'équilibre instable; ainsi elle devrait introduire le rationnement de l'essence mais ne le fait pas pour ne pas montrer que les Anglais sont tenus par là à la gorge. Un risque calculé a donc été pris. Les Anglais font tout pour essayer de reprendre contact avec les pays arabes et pour passer ce cap difficile sans qu'une crise supplémentaire, en Angleterre, soit provoquée. Les événements du Moyen-Orient ont fait toucher du doigt aux autorités anglaises combien elles sont vulnérables.

M. l'Ambassadeur Micheli remercie les orateurs et interromp la séance qui sera reprise à 14.15 heures.

La discussion continue l'après-midi en présence du chef du département politique, sur l'aspect politique du conflit du Proche-Orient.

M. l'Ambassadeur Micheli dénonce la préoccupation du Département politique provoquée par la détérioration de la situation politique dans le monde. Les problèmes se multiplient et s'enveniment. La reprise des hostilités au Proche-Orient en est un signe. La victoire d'Israël n'aide pas à leur solution: elle a même compliqué le problème puisqu'elle a traumatisé les pays arabes. Nous devons, dit-il, au cours de cet examen, nous limiter faute de temps, nous concentrer sur les perspectives du rétablissement de la paix dans le Proche-Orient et nous demander quelles actions doivent être entreprises par la Suisse dans ce domaine. Y a-t-il quelque chose que notre pays puisse faire, qu'il devrait faire? Si oui, dans quel cadre? Celui du CICR ou de l'ONU? La mission du Ministre Thalmann est une contribution de la Suisse au règlement de ce problème. Y en a-t-il d'autres qu'elle pourrait faire? M. Micheli invite les Ambassadeurs dans les pays autres que ceux où le conflit s'est déroulé à s'exprimer aussi.

Herr Botschafter Lindt: In sowjetischen Regierungskreisen wird der Nahost-Konflikt auf die gleiche Stufe wie der Vietnam-Krieg gesetzt und bildet nach dortiger Ansicht eine ernsthafte Friedensgefahr. U'Thants Entschluss, die Blauhelme aus Sinai zurückzuziehen, war für die Sowjets eine Ueberraschung. Ein aktives Eingreifen der Sowjets in Kampfhandlungen war schon zum vornherein ausgeschlossen. Die Sowjets wollen aber die Araber weiterhin unterstützen und zielen auf folgende Punkte: Rückzug der Israeli auf die Ausgangsstellungen; Oeffnung des Golfes von Akaba und schliesslich Oeffnung des Suezkanals. In der Sowjetregierung sind heute zwei Strömungen zu beobachten. Eine unter Führung von Kossygin ist für die wirtschaftliche Konzentration innerhalb der arabischen Staaten und die andere Strömung ist für eine politische Aktivierung in der dritten Welt. Das eine oder andere wird viel Zeit in Anspruch nehmen. Es besteht die Möglichkeit, dass die Sowjets mit den USA für die Lösung der Nahost-Krise ein Uebereinkommen suchen. Die der VAR von den Sowjets abgegebenen Garantien dürften aber ein solches Uebereinkommen problematisch gestalten.

M. l'Ambassadeur Parodi ne veut pas reprendre tout l'aspect historique du problème. Il reste, dit-il, des points encore obscurs. M. Turrettini pourra par exemple parler du retrait des casques bleus, qui a causé une si grande surprise; alors que le Président Nasser demandait leur retrait graduel, et pas total, U'Thant s'est empressé de les rappeler tous dans les délais les plus brefs. Y a-t-il des perspectives d'un rétablissement de la paix, se demande M. Parodi. Pour un observateur au Caire, la crise subsiste entièrement. Les Egyptiens considèrent l'attaque d'Israël comme un nouveau Pearl Harbour. La surprise fut totale comme le fut la défaite. Lorsque le Président Johnson s'est rendu compte que les Arabes attaqueraient un jour Israël, le téléphone rouge a dû jouer entre Washington et Moscou. L'ambassadeur d'URSS au Caire

a dit au Président Nasser: Vous, les Egyptiens, vous ne bougerez pas. Or on a cru que les Etats-Unis contrôlaient Israël comme Moscou contrôle la RAU. La surprise résida là: les Israéliens attaquèrent sans en parler à Washington. Le service d'information israélien était si perfectionné qu'ils ont pu attaquer avec précision tous les points stratégiques. La défaite n'est pas acceptée par la RAU qui considère que l'affrontement n'a pas été loyal. Les Arabes préparent le deuxième round. Bénéficieront-ils de l'aide technique soviétique ? On ne le sait. L'aide matérielle en tout cas a été assurée; le matériel détruit a déjà été presque entièrement remplacé; elle a été encore plus écrasante que la première.

A la suite du revirement du Général de Gaulle, on était sûr que les pays francophones d'Afrique voteraient la résolution yougoslave. Finalement, c'est la résolution de l'Amérique latine qui a passé. Le Ministère des affaires étrangères égyptien ne voit plus d'issue. Il attend une offre en provenance des Etats-Unis, reconnus tout puissants; le vice-président de la RAU est en réserve pour des pourparlers avec eux si cette offre vient. La situation en Egypte est donc grave. On vit à la petite semaine au Caire. Si rien n'émane de Washington, on peut envisager qu'à l'intérieur même du régime se produisent des scissions. Nasser a omis de tirer les conséquences de la défaite sur le plan intérieur; il aurait dû fusiller les responsables car il y a eu des cas fort nombreux de trahison. Ce n'est pas le matériel russe exercé en Sibérie qui n'a pas joué sous la chaleur du désert mais les hommes qui le commandaient qui ont failli. Si Nasser n'a pas pris de mesures dans ce sens, c'est que le peuple aurait alors perdu toute confiance. Si le Président Nasser doit être éliminé, les responsables de l'armée passés en cour martiale, on assistera alors à une révolution à la chinoise menée par le prolétariat car la première révolution fut l'affaire de la petite bourgeoisie à laquelle appartenait Nasser.

Dans cet état de faits, M. Parodi pense que la Suisse ne peut absolument rien faire, si ce n'est sur le plan humanitaire.

M. l'Ambassadeur de Stoutz rappelle qu'en 1956, Israël occupait des frontières issues du hasard d'une guerre; lorsque l'armistice est intervenu, les armées se sont arrêtées et ce fut là le point de délimitation des frontières. Le 23 mai 1967, date à laquelle les Egyptiens ont bloqué le détroit de Tiran, s'est produit le premier acte de belligérance et pour Israël les frontières de l'armistice ont cessé d'exister. Car selon les Israéliens, c'est cet acte des Egyptiens qui a constitué le premier acte de belligérance. Les frontières actuelles d'Israël sont celles du cessez-le-feu. Elles sont donc provisoires et appelées à être remplacées par les frontières de la paix qui devront être définies par des accords conclus directement entre Israël et la Jordanie, Israël et la Syrie, Israël et l'Egypte. On sait que les Israéliens doivent avoir l'appui des Américains. Le Président Johnson aurait écrit au Maréchal Tito qu'une solution doit intervenir et que les frontières doivent être "secured and agreed national frontiers". Il y a dans le Gouvernement israélien des personnalités, et non des moindres, qui ont dit ouvertement qu'Israël doit conserver les frontières.

qu'il occupe actuellement, les territoires qu'il contrôle et qui lui sont nécessaires pour la sécurité du pays. Pour affirmer cela, Israël s'appuie sur son passé. Quant aux possibilités de médiation, il n'y a pas grand-chose à faire dans ce domaine. Le Ministre Abba Eban a dit le 14 août à propos de la médiation offerte par l'Archevêque Makarios qu'Israël n'en sollicite aucune, estimant qu'un contact doit être établi avec les Etats arabes. Un détail intéressant pour la Suisse: M. Abba Eban a ajouté: si je parle de bons offices, je fais allusion à ceux qui seraient en mesure d'influencer les parties de manière à les faire se rencontrer ou qui créeraient les conditions pour un contact de ce genre, nécessaire à un rapprochement avec les adversaires arabes. Israël ne veut donc pas de négociations à travers des tiers. Il estime qu'il est possible d'atteindre ce but si les Arabes renoncent à l'état de belligérance et admettent qu'Israël existe. Voilà qui correspond à l'appel à la raison et au réalisme du Président Bourguiba. M. de Stoutz a demandé au ministère des affaires israélien s'il ne craignait pas qu'à un certain moment les Etats-Unis cherchent avec les Russes un arrangement qui ne satisferait pas les Israéliens. Il lui fut répondu: nous sommes en contact étroit pour le moment avec les Américains. Il est incontestable que l'Union Soviétique a affirmé considérablement son influence dans le Moyen-Orient. Les Etats-Unis n'ont là que la part congrue: en Arabie Saoudite et en Jordanie. M. de Stoutz a l'impression que les Israéliens considèrent que les Etats-Unis n'aimeraient pas voir Israël retourner derrière ses frontières du 4 juin sans une compensation importante. Les Israéliens ont depuis 20 ans le goût "des fruits amers de la victoire" dans la bouche car leurs frontières ont été perpétuellement mises en question par leurs voisins. Ils savent que toute solution qui serait mauvaise risque d'entraîner leur perte, ils ne céderont pas facilement, même si les Etats-Unis arrivent avec l'Union soviétique à trouver une solution éventuelle non satisfaisante pour eux.

M. l'Ambassadeur Micheli estime qu'à ce stade de la discussion il serait intéressant qu'il donne les impressions qu'il a recueillies dernièrement au cours d'entretiens au Ministère des affaires étrangères à Moscou portant sur le Proche-Orient. A Moscou, on ne considère pas l'horizon comme complètement bouché. L'URSS se rend compte que certaines garanties doivent être données à Israël en matière de communication particulièrement. Mais le vice-ministre des affaires étrangères a dit que l'URSS ne pourrait tolérer qu'une agression soit payante. Donc, le préalable est le retour d'Israël à ses anciennes frontières. Les Russes sont catégoriques à ce sujet. On s'enfonce dans un cercle vicieux qui ne sera pas rompu de sitôt.

Herr Botschafter Lindt: Die Sowjets wollen es unter keinen Umständen zu einer Konfrontation mit den USA kommen lassen. Ihre Freundschaft mit den Arabern müssen sie aber unter Beweis stellen, d.h. den Druck auf die Israeli zum Rückzug auf die Ausgangsstellungen aufrechterhalten. Es sind bei jungen Arabern gewisse Tendenzen zur Annäherung an China festzustellen. Die Sowjets sind des-

halb reuñruhigt und versuchen, diesen Trend zu verhindern.

M. l'Ambassadeur de Stoutz parle des garanties de l'intégrité de l'Etat d'Israël et de ses communications. Les Israéliens, dit-il, sont devenus extrêmement méfiants depuis 1956 sur ce sujet. "Chat échaudé craint l'eau tiède". Israël n'envisage pas d'un très bon oeil ces garanties; tout réside dans la manière dont elles seront données; si elles sont assez sûres, Israël sera plus souple.

Herr Botschafter Ganz: Vor dem 5. Juni 1967 standen die Algerier zur Auseinandersetzung der VAR mit Israel weit abseits. Nun aber sind sie ins Geschehen hineingezogen worden. Die erlittene Niederlage der am Kampfe direkt beteiligten Araber konnte in Algerien niemand verstehen. Die algerische Nation ist heute in zwei Lager gespalten: die Vertreter der Ideologie des traditionellen Arabismus und die Vertreter der Realitäten. Als Freunde der Aegypter fühlten sie sich alle nicht. Die Einstellung des algerischen Revolutionsrates zu den Begebenheiten ist den Aussenstehenden unbekannt. Selbst der Führer Boumedienne ist in Algerien ein "Unbekannter". Jegliche Kontakte nach aussen und nach unten werden vermieden.

Algerien hoffte einerseits auf massive Hilfe aus der Sowjetunion, die dann nur in beschränktem Ausmass gewährt worden ist, und andererseits haben die Algerier Bedenken, die Sowjets könnten eine gewisse Kontrolle in den Händen behalten. Diese Bedenken wurden kürzlich noch dadurch bestärkt, indem Frankreich den Entschluss fasste, die militärischen Stützpunkte in Nordafrika vorzeitig zu räumen. Man fragt sich in Algerien, ob die Sowjets auch dort in die Bresche springen könnten. Wegen einer allfälligen sowjetischen Infiltration, und nicht zuletzt auch wegen des bekannten Misstrauens gegenüber Marokko und Tunis, muss der algerischen Regierung ein Abzug ihrer Truppen in den Nahen Osten zu riskant erscheinen.

Von eventuellen Hilfeleistungen an Algerien auf direkter Basis wäre abzuraten. Aktionen des IKRK oder der UNO könnten unterstützt werden. Auf dem Gebiete der technischen Zusammenarbeit darf man sich durch solche einzelnen Krisen nicht abschrecken lassen. Man muss in grösseren Massstäben und Zeiträumen denken.

M. l'Ambassadeur Micheli remercie M. Ganz et remarque que le point qu'il a abordé en dernier lieu est délicat; il intéresse la coopération technique. M. Marcuard pourra donner des éclaircissements par la suite. Il est souhaitable que la coopération technique soit indépendante de tout contingent politique mais pour avoir les moyens de la coopération technique, le Département politique doit recevoir l'approbation des Chambres et de l'opinion publique qui sont loin de lui donner carte blanche. C'est un problème qui préoccupe le département. Une réponse à la petite question du Conseiller national Dürrenmatt sur la poursuite de l'aide technique est à l'étude.

M. l'Ambassadeur Dominicé remarque que la question de la Palestine dure depuis bientôt 3.000 ans et qu'elle n'est pas près d'être résolue. Le monde arabe a prouvé une fois de plus qu'il était déphasé par rapport au monde moderne. Ce monde arabe groupe 13 pays

au moyen de deux éléments, la langue écrite et la religion (à part quelques exceptions), qui devraient les conduire à l'unité. Malgré cela, ils ne peuvent y parvenir. Depuis la dernière réunion des ambassadeurs de Suisse en 1966, la lutte du monde arabe contre Israël, remarque M. Dominicé, a pris des formes plus accentuées, dans le langage tout d'abord : à Damas, on a parlé de plus en plus de destruction de l'Etat d'Israël, de rejeter les Juifs à la mer. Le 7 avril 1967, un incident très grave eut lieu : Israël a eu recours à l'aviation contre les Syriens agressifs; (escalade, dans l'emploi des armes, du couteau à l'avion); sept à huit Migs syriens furent descendus. Vint le discours de la fête nationale israélienne où l'on parla "d'aller la prochaine fois jusqu'à Damas". L'accord égypto-syrien provoqua une tension qui mena aux événements du 5 juin. Entre-temps, a lieu l'accord jordano-égyptien qui étonne tout le monde, tout inévitable qu'il était. Pressé de toute part, Israël réagit pour se défendre. La guerre éclate, entraînant une flambée contre les Anglo-Saxons qui n'a pas épargné la Suisse. L'attitude de notre population, avant et pendant le conflit, est compréhensible, mais elle est allée trop loin. Cela n'a pas passé inaperçu dans les pays arabes. M. Dominicé a lutté pour expliquer ce qu'est en Suisse la liberté de presse, celle de l'opinion publique, la neutralité du Conseil fédéral. A Damas, il a été violemment pris à partie à propos de l'attitude prétendue neutre de la Suisse.

Sur le plan politique, nous ne pouvons rien faire du tout affirme M. Dominicé qui va jusqu'à dire que nous ne devons pas nous mettre dans ce guêpier du Proche-Orient. En revanche, dit-il, l'action du CICR a été remarquable, en particulier pour les réfugiés qui retournent au compte-goutte en Cisjordanie. Le voeu a été exprimé à Amman que le Conseil fédéral le sache et qu'il continue à appuyer le CICR. Voilà donc un élément positif pour nous. S'il faut parfois faire la différence entre Suisse et CICR, il faut aussi savoir relever qu'il est exactement l'expression de l'esprit de tolérance suisse et l'appuyer.

M. l'Ambassadeur Turrettini explique le rôle de l'ONU dans la crise du Moyen-Orient qui l'a discrédité. On a reproché à l'ONU de ne pas être en mesure de prévenir les hostilités. Pourtant, pendant 10 ans, les Nations Unies ont connu des succès dans cette région en y maintenant un équilibre. M. Turrettini voit trois phases du rôle de l'ONU.

- 1) Une phase négative, qui a précédé les hostilités, avec la décision hâtive du Secrétaire général. Dans cette première phase, personne n'a compris la hâte de U'Thant. La majorité des nations a pensé qu'elle était due à une faute de jugement. On peut dire qu'U'Thant, qui ne voulait pas se représenter à une réélection au poste de secrétaire général, mais qui a cédé aux pressions américaines et soviétiques, espérait apporter une solution au conflit vietnamien. Mais ses efforts n'ont abouti à rien et il s'est mis dans une situation délicate qui a fait de lui un déprimé. D'autre part, il ne s'est jamais beaucoup intéressé au

Moyen-Orient et s'en est remis en l'occurrence au conseil de ses experts, notamment M. Ralph Bunche, un Noir hanté par les questions raciales, usé, malade, qui a fait prendre à U'Thant une décision trop hâtive en retirant ses troupes sans informer les deux Grands. U'Thant a permis aux Israéliens de justifier leur agression. Le rôle de l'ONU a donc été négatif. U'Thant, tout dévoué qu'il soit à la cause de la paix, s'est discrédité et l'ONU n'a pu prévenir le conflit.

2) Phase positive : le Conseil de sécurité a tout mis en oeuvre pour arrêter les hostilités et y est parvenu en deux jours pour la Jordanie, trois pour la République Arabe Unie et l'Irak. La Syrie n'a pas obtempéré avant que les Russes ne lui disent d'arrêter devant la menace de voir les Israéliens arriver à Damas. Les Américains ont pu alors obtenir des Israéliens qu'ils s'arrêtent aussi.

Le rôle de l'ONU a donc été là primordial. On a pu dire que l'acceptation du cessez-le-feu par Israël et les Arabes était une reconnaissance de portée historique du rôle de l'ONU. La présence du Général Bull également a contribué à prévenir de graves excès.

3) Période de l'assemblée générale extraordinaire. Elle a été utile, quoiqu'aucune résolution finale n'ait été acceptée. Elle a permis de révéler les intentions véritables : l'appétit grandissant des Israéliens, la désunion du monde arabe, la faiblesse de la diplomatie de l'URSS. Elle a servi de chambre de décompression. Les Israéliens se sont montrés arrogants dans la victoire et ont perdu des amis. L'assemblée s'est terminée dans une impasse - comme le voulaient les Israéliens. Tant que les Israéliens ne se seront pas retirés sur leurs lignes, aucune solution n'est possible. Sinon l'ONU reconnaîtrait que l'agression paie; or, c'est contraire à la charte des Nations Unies. L'assemblée du mois de septembre va être dominée par ce conflit. La forte pression qui sera exercée sur Israël poussera les Etats-Unis et l'URSS à trouver une solution provisoire dans le cadre des Nations Unies. Quelle est la position de la Suisse dans cette affaire ? A New-York, le secrétariat général a été contrarié par les manifestations qui ont eu lieu à Genève contre les Arabes. M. Turrettini a été convoqué à ce propos. U'Thant et ses collaborateurs ont été inquiets des faits survenus à Genève où règne en général la sérénité et la paix. On s'est demandé si le climat de Genève devenait comme celui de New-York. S'il ne faut pas dramatiser cet état de choses, il ne faut pas non plus le perdre de vue, car Vienne, ville rivale, prête à attirer à soi l'ONU, veille. M. Turrettini, parlant des bons offices que la Suisse pourrait assurer, relève la mission confiée à M. Thalman et déclare que tout doit être mis en oeuvre pour que notre pays soit à la disposition des Nations Unies et fasse ce qu'elles lui demandent.

M. l'Ambassadeur Dupont désire reprendre la question de la contribution de la Suisse à la lumière des expériences faites par la France. Paris a essayé de dissuader Israël d'attaquer et a voulu aboutir à un modus vivendi à quatre pour éviter le recours aux armes. Le 2 juin, la France a renouvelé sa suggestion et déclaré qu'elle serait contre tout pays qui recourerait à la violence. On a parlé alors de neutralité de la France : en fait, le Général de Gaulle se réservait pour une médiation. Le conflit ayant éclaté, le Général est arrivé à la conclusion que la solution du conflit était conditionnée par la guerre au Vietnam. Il s'est écarté de la neutralité et a condamné l'agresseur, ce qui a provoqué des remous dans l'opinion publique française, car une grande sympathie pour Israël existe en France. Le Général estime que la guerre est toujours possible, qu'elle dépend de l'équilibre entre les deux Grands. Pour lui, la paix n'est pas divisible. Aussi longtemps que la guerre se poursuit au Vietnam, le conflit du Moyen-Orient ne pourra pas être résolu. Quant à lui, il reste disponible. M. Dupont pense que dans ces conditions une médiation suisse serait difficile, mais que sur le plan humanitaire, notre pays peut faire davantage. Il a entendu à Paris le reproche adressé à la Suisse de s'être trop occupée des Juifs, pas assez des réfugiés du Sinaï. M. Dupont pense qu'on pourrait offrir davantage également sur le plan de la coopération technique.

M. d'Ambassadeur René Keller : M. Spinelli, directeur général de l'Office des Nations Unies à Genève, a accepté avec scepticisme la démarche faite par les Etats arabes à Genève, mais il a fait rapport à New-York. Aux yeux de M. Keller, les faits ne justifient pas l'émoi. Genève a été calme en l'occurrence, plus que la Suisse alémanique. Il y a eu des petits coups d'épingle, certes : appels téléphoniques anonymes, graffiti, etc. La presse et la radio surtout ont irrité les délégations arabes, entre autres un article de Bernard Béguin qui s'est du reste racheté en écrivant un article virulent contre Israël. On a cru que les Arabes manifestaient à Genève leur mauvaise humeur en boycottant les réceptions; ils s'abstiennent d'y paraître, en fait, en signe de deuil. Lorsque M. Jolles a été proposé à la présidence de l'UNCTAD/CNUCED, il a été appuyé immédiatement par les Arabes.

M. l'Ambassadeur Micheli : la réaction de l'opinion publique suisse a été unanime en faveur d'Israël. Ce fut une vague de fond générale, jamais vue depuis 1956 (événements de Hongrie); manifestations excessives mais unanimes, amèrement ressenties par les Arabes et les Russes à Berne. Recherchant les causes de cet élan envers Israël, on constate qu'elles sont multiples : on a tendance, à l'étranger, à Moscou et chez les Arabes en particulier, à en trouver une dans la très bonne organisation dans la communauté juive en Suisse, mais il faut plutôt voir là un élan de solidarité à l'égard d'un petit pays attaqué par un plus grand. En Suisse, l'irritation fut vive contre les provocations des Arabes qui ont précédé le conflit. Une troisième raison, c'est que beaucoup de personnalités suisses ont visité Israël et ont été favorablement impressionnées

par les réalisations israéliennes. Enfin, il y a eu peut-être un "effet compensatoire" de solidarité, provoqué par l'antisémitisme latent des Suisses. Certains représentants des Etats arabes en Suisse en ont éprouvé une telle amertume, même ceux qui ont de la sympathie pour nous, qu'ils ont demandé leur rappel à leur gouvernement. Mais il y a eu un reflux. Le Conseil fédéral a été soucieux de compenser ces excès en accordant une aide allant aux victimes de la guerre, plus nombreuses du côté des Arabes. La presse suisse a opéré une rectification de tir. Elle s'est rendu compte que l'opinion publique allait trop loin. Cette amertume n'a pourtant pas porté un préjudice durable à la Suisse; la preuve en est que les Arabes ont accepté M. Thalmann en tant qu'observateur objectif de la situation.

En conclusion, M. Micheli déclare que pour un rétablissement de la paix dans cette partie du monde, la Suisse ne peut pas faire grand'chose, sinon accentuer ses oeuvres humanitaires et être disponible pour les offres qu'elle peut recevoir des Nations Unies. Dans les 24 heures, elle a répondu qu'elle mettait à disposition M. Thalmann ou M. Jolles. D'autres demandes lui ont été faites : un médecin, un avion. Le Conseil fédéral continuera à soutenir l'action du CICR dans cette région du monde, cette organisation internationale étant la seule qui ait pu apporter quelque chose pour soulager les misères issues de ce conflit.

BOTSCHAFTERTAGUNG 1967

Plenarsatzung, Mittwoch, 30. August, 17.00 Uhr
 Donnerstag, 31. August, 9.00 Uhr

Herr Bundesrat Spühler eröffnet die Sitzung mit einem Willkommgruss an die rund fünfzig Missionschefs. - Der Bundesrat schätzt es sehr, dass Sie während Ihrer Ferien in der Schweiz mit der Zentralverwaltung Kontakt aufnehmen und an den Aussprachen der alljährlichen Botschafterkonferenzen so zahlreich teilnehmen.

Wir haben zwei Todesfälle zu beklagen: Am 5. September 1966 starb im Alter von 93 Jahren Minister Marc Peter; Minister Peter ist von 1920 bis 1939 Missionschef in Washington und Havanna gewesen. - Tief bestürzt hat uns der Tod unseres Botschafters in Paris, Herrn Agostino Soldati. Herr Soldati starb am 11. Dezember 1966 im Alter von 56 Jahren. (Es folgt eine eingehende Würdigung der beiden Verstorbenen).

Auch dieses Jahr müssen wir wieder von drei sehr verdienten Botschaftern und Ministern, welche die Altersgrenze erreicht haben, Abschied nehmen. Herr Minister Grässli ist bereits am 31. März 1967 in den Ruhestand getreten, während die Herren Botschafter Gygax und Seifert auf Jahresende ihren Rücktritt nehmen werden. (Es folgt eine eingehende Beschreibung der Karriere der genannten Herren). Ich möchte den genannten Herren im Namen des Bundesrates und im eigenen Namen für ihre langjährige Tätigkeit im Dienste der Heimat den herzlichsten Dank aussprechen, verbunden mit allen guten Wünschen für den Ruhestand.

Seit unserem letzten Zusammentreffen sind folgende Herren zu Botschaftern ernannt worden: Claude Caillat (OECD), Marcel Grossenbacher (Manila), Lucien Guillaume (Sofia), Auguste Hurni (Montevideo), Olivier Long (London), Silvio Masnata (Karachi), Friedrich Schnyder (Akkra). An der Zentrale hat Herr Sigismond Marcuard die Nachfolge von Herrn Botschafter Lindt als Delegierter für technische Zusammenarbeit angetreten.

Herr Botschafter Troendle kommt in seiner Eigenschaft als Präsident der Kommission für die Zulassung zum diplomatischen und konsularischen Dienst auf die Personalorgen beim diplomatischen Dienst des EPD zu sprechen: Die Tatsache des hinkenden Nachwuchses wird sofort augenfällig, wenn folgende zwei Zahlen gegenübergestellt werden: während die Jahrgänge bis 1920 gesamthaft 182 "Einheiten" aufweisen, stellen die Jahrgänge 1920 - 1940, einschliesslich 12 Stagiaires, lediglich deren 79. Massnahmen zum Füllen dieser Lücken sind unerlässlich.

Die Einführung des Stage im Jahre 1955 hat eine neue Aera der Nachwuchsbildung eröffnet, Im ersten Jahrzehnt (1955-1964) wurden 227 Kandidaten zum Examen zugelassen. Hievon sind 215 zur Prüfung

erschienen, 104 haben sie bestanden, jedoch nur 86 den Stage begonnen. Zwei schieden nachträglich aus, so dass schliesslich noch 84 verblieben, die alle in der Abschlussprüfung durchgekommen und zu Beamten gewählt worden sind. Von diesen sind aber bereits wieder 11 ausgeschieden, was einem Abgang von 13 % entspricht. Nachdem jährlich im Durchschnitt 12 Stagiaires - was nach Auffassung des Redners an und für sich schon zu niedrig ist - angestellt werden sollten, ergibt sich also bereits heute ein Manko von 20.

Es folgen einige analytische Betrachtungen über die sprachliche Zusammensetzung, die Studienrichtung und die besuchten Hochschulen der Kandidaten.

Welches sind die Gründe des mangelnden Nachwuchses ?

Die Eintrittsprüfungen als solche werden nicht beanstandet, denn wer in die diplomatische Laufbahn einzutreten wünscht, lässt sich davor nicht abschrecken.

Hingegen sind die Vorurteile, wie: ohne Protektion komme man nicht an oder nicht voran, man müsse aus einer noblen Familie stammen oder begüterte Eltern haben usw. - immer noch weit verbreitet.

Solchen überholten, ja unberechtigten Auffassungen und Ansichten gilt es in gezielten Aufklärungsaktionen - und nicht in breit angelegter Propaganda - zu begegnen. Ein im vergangenen Juni an der Handelshochschule in St. Gallen gehaltenes Referat ist von den Studenten günstig aufgenommen worden und fand auch das Interesse des akademischen Berufsberatungsdienstes der Erziehungsdirektion des Kantons Zürich.

Es ist falsch zu glauben, man brauche Protektion oder Vermögen. Die heute befriedigend ausgebauten Besoldungsverhältnisse - die für junge Stagiaires besonders im Ausland mindestens so gut sind wie in der Privatindustrie - wie auch die vorhandenen Aufstiegsmöglichkeiten, dürften allfällige materielle Bedenken als unbegründet erweisen. Ein gewisses Handicap besteht für junge Abiturienten in Bern, da diese bei den andern Departementen der Bundesverwaltung zum Teil sofort in die 5. Besoldungsklasse kommen, während sie sich beim EPD während des Stage mit der 7. Klasse begnügen müssen und erst noch zwei Examen zu bestreiten haben.

Mit besonderem Nachdruck appelliert Herr Botschafter Troendle schliesslich an die Anwesenden, fähige junge Leute durch individuelle Werbung für den diplomatischen Dienst anzuregen und allfällige Interessenten nicht durch negative Aeusserungen zu entmutigen.

Herr Bundesrat Spühler hält hierauf ein Referat zur weltpolitischen Lage und über die "Guten Dienste" der Schweiz, dessen Text in der Beilage im Wortlaut wiedergegeben ist.

M. l'Ambassadeur Micheli: Nous pourrions commencer par quelques considérations générales, pour ensuite aborder le problème du Viêt-Nam. J'ai prié M. Schnyder et M. Lindt d'introduire le débat général en nous parlant de la position des superpuissances. Je vous serais obligé de traiter surtout la position de la Suisse par rapport au conflit, et notamment nos bons offices. De là, nous pourrions élargir le débat et traiter des bons offices en général, qui sont un des piliers de notre politique extérieure. Les bons offices vont de pair avec l'action humanitaire de la Suisse. Vos suggestions pour un renforcement de notre disponibilité nous seront précieuses. Enfin nous aborderons le thème de l'aide au développement.

Herr Botschafter Schnyder: Herr Bundesrat Spühler hat gestern in seinem Exposé auf das Phänomen der ausserordentlichen Machtentfaltung der USA hingewiesen. Zbigniew K. Brzezinski, Mitglied des Policy Planning Council des amerikanischen Staatsdepartements, veröffentlichte kürzlich eine Studie, in welcher er ausführte, dass es zur Zeit zwei apokalyptische Supermächte gebe, die sich gegenseitig das Gleichgewicht halten; doch existiere nur eine Macht, die überall in der Welt mit allen Mitteln, namentlich auch mit konventionellen, intervenieren könne: die USA. Es ist aber bemerkenswert, dass die amerikanische Weltmacht unabhängig vom Machtdenken der Amerikaner und unabhängig vom politischen Willen der amerikanischen Regierung entstanden ist. Es war vielmehr der Einsatz, der die Macht stimulierte und zu einer Art Eskalation des Machtdenkens führte. Dabei wirkt sich die Interdependenz der Erhöhung des Einsatzes und der Verstärkung des Machtdenkens, wie Fulbright mit seiner Theorie der "Arrogance of Power" unterstreicht, nicht nur nach aussen, sondern auch im Innern aus. Nach amerikanischer Tradition hat der Staat dem Bürger zu dienen und nicht umgekehrt. Deshalb wird die neue Macht des Staates in den USA innen- und aussenpolitisch als belastend empfunden, und die Amerikaner versuchen, ihre weltweiten Aufgaben in der UNO und in Allianzen mit andern zu teilen. Doch zeigt es sich immer wieder, dass die übergrosse wirtschaftliche, militärische, wissenschaftliche und technische Macht ein Eigengewicht hat und die bewusst angestrebte Zurückhaltung erschwert. Das wichtigste Beispiel hierfür ist der Einsatz in Vietnam.

Auch im Mittleren Osten üben die Amerikaner ein bemerkenswertes Mass an Zurückhaltung. Werden sich aber auch die Russen dort zurückhaltend erweisen? Vor wenigen Wochen wurde im amerikanischen Staatsdepartement die Befürchtung geäussert, es könnte den Russen gelingen, wenigstens kurzfristig die notwendigen Mittel zu investieren, um in dieser Region festen Fuss zu fassen. Die neueste Entwicklung scheint aber doch darauf hinzudeuten, dass sich die Russen der Grenzen ihrer Trag- und Leistungsfähigkeit bewusst sind.

Herr Botschafter Lindt: In den USA wird der Einsatz der Macht früher oder später durch die öffentliche Meinung beschränkt. Die UdSSR dagegen kennt keine öffentliche Meinung im eigentlichen Sinn; erst in jüngster Zeit kann vielleicht von einer Art öffentlichen Meinung gesprochen werden, die jedoch nur von etwa 200'000 meist hohen Parteifunktionären getragen wird. Wie wir andererseits gehört haben,

sind die USA in der Lage, konventionelle Streitkräfte jederzeit an irgendeinem Punkt der Welt einzusetzen. Die Russen dagegen besitzen keine Transportflotte, wie McNamara sie geschaffen hat, und es ist zweifelhaft, ob sie die Mittel einer Interventionsstrategie, wie sie die Amerikaner besitzen, erwerben wollen.

Die Strategie der heutigen Sowjetführer ist die Weltrevolution durch das Beispiel und die friedliche Konkurrenz, nicht aber durch Einsatz von Machtmitteln. Hierin stehen sie in scharfem Gegensatz zu Mao, für den die Revolution nur durch Krieg erreicht werden kann. Wie die Auseinandersetzung mit Fidel Castro zeigt, ist es ihnen mit ihrem Richtungswechsel durchaus ernst; doch kann natürlich nicht vorausgesagt werden, ob bei einer Änderung der Machtverhältnisse im Politbureau nicht auch die Strategie geändert würde. Gewiss gibt es in der Sowjetunion Leute, die das System reformieren möchten, aber kaum solche, die den Kommunismus beseitigen wollen. Wirtschaftlich stehen die Sowjetbürger, von Brest bis nach Wladiwostok, auf dem Niveau des schweizerischen Mittelstandes vor 45 Jahren, wobei praktisch keine Armut besteht.

Hauptproblem der sowjetischen Aussenpolitik ist China. Die Sowjets scheinen noch nicht schlüssig zu sein, wie sie sich gegenüber dieser Nachbarmacht verhalten sollen; vorläufig konzentrieren sie sich auf die Verteidigung der Ostgrenzen und setzen dafür auch beträchtliche Mittel ein, die dann für anderweitige Bedürfnisse fehlen. Auch die Rolle der Sowjetunion im Mittleren Osten ist, wie Herr Botschafter Schnyder bereits erwähnt hat, offenbar noch nicht festgelegt. In Lateinamerika sträubt sich Moskau, aktive Revolutionen zu unterstützen. Es sucht dort vielmehr die Zusammenarbeit mit progressistischen Regierungen, wobei sogar z.B. die christlichdemokratische Partei Präsident Freis in Chile keineswegs mehr tabu ist.

Angesichts der heutigen Machtverhältnisse müsste die Sowjetunion eine weitgehende Verständigung mit den USA suchen. Selbst in Zeiten höchster Spannung und trotz starker chinesischer Propaganda sind denn auch die diplomatischen Gespräche mit den USA nie abgebrochen worden. Die UdSSR fürchtet aber auch, China könnte sich mit den USA verständigen.

M. l'Ambassadeur de Rham: Ayant quitté le Japon depuis quelque temps, je ne puis apporter sur la question du Viêt-Nam les vues les plus actuelles. La réaction des pays d'Orient à ce conflit est différente de celle qu'on peut observer dans les pays européens. On s'intéresse moins aux questions idéologiques. Cependant, il y a un malaise, car les Vietnamiens sont des frères de race, et tout en se félicitant discrètement de la résistance américaine à l'expansion chinoise, on déplore qu'un peuple asiatique en fasse les frais. D'autre part, cette guerre est pour certains (Corée du Sud, indirectement Japon) économiquement très profitable. La crainte pour la Chine a facilité des regroupements régionaux comme l'ASPAC; les Etats-Unis ont été assez habiles pour rester sur la réserve. La position japonaise est très délicate, car le Japon est l'allié des Etats-Unis et l'opinion publique manifeste une forte opposition contre toute intervention. (Il y a seulement une aide médicale ou technique.) Le Japon a cherché à rapprocher les parties au conflit, mais sans succès. Les Japonais

ont cherché à s'inspirer de notre action en Algérie. Mais leurs efforts auprès des Russes n'ont donné aucun résultat; les Russes ne veulent pas intervenir en Chine. Celle-ci est peu pressé de voir le règlement du conflit, qui joue en sa faveur. Hanoï demande un arrêt des bombardements aériens comme condition préalable, les Américains veulent une désescalade. On va malheureusement en sens contraire. Peut-être le rapprochement entre les Etats-Unis et l'Union soviétique, qui veulent éviter une confrontation véritable, ira jusqu'à leur faire imposer une solution de paix. Même alors, il subsistera des menaces précises sur la Thaïlande et en Corée.

On s'intéresse au Japon à ce que la Suisse est à même de faire, on espère qu'elle fera davantage. On se rend compte des difficultés par rapport à l'Algérie (éloignement géographique, etc.). Mais les Suisses sont considérés comme sérieux et discrets et une réunion secrète est possible sur notre sol. Les actions humanitaires ont une grande importance, comme le Japon a pu en faire l'expérience, car elles favorisent les contacts avec la population, qui sont autrement très difficiles. Au Nord-Viêt-Nam, c'est la CRS qui devrait agir puisque le CICR rencontre des difficultés.

M. l'Ambassadeur Zutter voudrait poser deux questions à M. Lindt. Les nouvelles théories (communisme par la paix) des chefs communistes qu'il a exposées équivalent à une apostasie. Le changement est-il dû à la prise de conscience de la puissance américaine, ou à un développement politique ? Les Russes admettent-ils qu'il y a eu changement ? Un ambassadeur d'un pays de l'Est questionné, après avoir parlé de coexistence pacifique, a admis, non sans hésiter, que la révolution pouvait aller "us que ad effusionem sanguinonis". Il disait oui, mais pensait sans doute non.

Herr Botschafter Lindt: Der allmähliche Kurswechsel Moskaus ist einerseits unter dem Eindruck der gewaltigen Macht der USA erfolgt. Andererseits sind die sowjetischen Führer vom Willen besetzt, den immensen russischen Raum zu entwickeln, was nur zu Friedenszeiten möglich ist. Die Russen gestehen ihren Kurswechsel durchaus ein. Kossygin z.B. sprach davon mit dem österreichischen Bundeskanzler Klaus und mit General de Gaulle. Die Sowjetunion will heute als Beispiel wirken. Dabei muss man sich bewusst sein, dass die Entwicklung dieses Landes zwar für Westeuropa und Nordamerika nichts Sensationelles darstellt, auf die Dritte Welt aber, wie ich im mohammedanischen Uzbekistan selbst feststellen konnte, grossen Eindruck macht. Natürlich werden die Sowjets dort, wo es zu Befreiungskriegen kommt, ihre Unterstützung in Form von Waffenlieferungen usw. gewähren.

In Vietnam hat sich gezeigt, dass die Macht der USA im Dschungel nur begrenzte Möglichkeiten hat. Die Amerikaner sind auch dazu verdammt, reaktionäre Regierungen unterstützen zu müssen. Die Russen scheinen sich nun damit abgefunden zu haben, dass der Krieg noch lange dauern werde. Vor einiger Zeit glaubten sie offenbar noch an Vermittlungsmöglichkeiten. Jüngst stellte man mir die Frage: "Warum vermittelt eigentlich die Schweiz nicht ?" Ohne die Antwort abzuwarten, erklärte jedoch der Fragesteller, heute könne niemand vermitteln.

Eine Vermittlertätigkeit müsste vollständig geheim geschehen,

sonst würde das Regime in Hanoi in Gefahr geraten. Unsere guten Dienste im Algerien-Konflikt sind weltbekannt und für uns ein starker Trumpf. wir müssen aber alles vermeiden, was den Eindruck erwecken könnte, wir wollten uns unter allen Umständen einschalten.

M. l'Ambassadeur Revilliod: L'Indonésie a aujourd'hui comme principal problème la recherche de la stabilité politique et économique. Les Etats-Unis et l'Allemagne ont aidé le pays à résoudre ses problèmes financiers. On s'étonne un peu, là-bas, qu'un pays riche comme la Suisse n'ait rien fait. Il est vrai que nous achetons plus que nous ne vendons, ce qui est une forme d'aide, et que notre industrie chimique s'intéresse aux produits locaux. L'aide technique devrait être développée dans le domaine touristique.

Le renforcement de la position américaine s'est fait dans la discrétion, habilement. L'URSS rencontre de la méfiance, car la politique indonésienne est dominée par l'anti-communisme et la peur de l'influence chinoise. L'Indonésie, absorbée par ses propres problèmes, a peu d'intérêt pour la situation politique internationale. On est content qu'au Viêt-Nam les Etats-Unis luttent contre le communisme, mais on souhaite leur retrait pour plus tard. L'attitude à l'égard du Moyen-Orient est réservée; on a manifesté une certaine solidarité musulmane, surtout par des prières.

Le Cambodge a rompu avec les Etats-Unis et assure le FNL et le Nord-Viêt-Nam de son appui; en réalité, il n'apporte pas d'aide matérielle importante. Il y a eu des passages d'unités de partisans. C'est la neutralité à la Cambodgienne. On attache une grande importance à la reconnaissance des frontières cambodgiennes, aussi par la Suisse. Les mouvements communistes sont peu importants. Il s'agit surtout de mécontents contre la politique très stricte de Sihanouk.

M. l'Ambassadeur Turrettini: La dernière Assemblée générale ordinaire des Nations Unies (automne 1966) a été dominée par le problème du Viêt-Nam. La majorité des orateurs dans le débat général ont souligné le danger du conflit, exhorté les parties à rechercher une solution et parfois offert leurs bons offices. Les Etats-Unis ont été vertement pris à partie, même par des pays neutres comme la Suède. L'appel n'a eu aucun écho. L'escalade américaine se poursuit. L'impuissance de l'ONU a une fois de plus mis en lumière les limites de l'organisation, qui ne peut rien en cas de désaccord des deux superpuissances.

Une fois de plus est apparu le peu de poids relatif de la plupart des pays. Cet échec fait suite à celui du Conseil de Sécurité en février 1966. Le cas du Viêt-Nam est cependant un peu exceptionnel, car des quatre protagonistes seuls les Etats-Unis sont membres des Nations Unies. Le Secrétaire général, croyant avoir carte blanche de Washington, a pris des initiatives assez risquées, sans aucun succès; il en a été très déprimé.

Manhattan ne croit pas que les Nations Unies traiteront l'affaire du Viêt-Nam. Les Russes et les Français y sont opposés. La composition du Conseil de Sécurité n'y est pas favorable aujourd'hui. Les bons offices de la Suisse pourraient être utilisés. L'UNICEF envisage d'accorder une aide humanitaire au Nord-Viêt-Nam. M. La-

bouisse a pris contact à ce propos avec M. Gonard. Il semble cependant que la CRS aura plus de chance que le CICR. Il faut que nous gardions ouvert un canal possible.

M. l'Ambassadeur Long: Evian appartient au passé. De Londres, il n'y a pas grand chose à dire sur le Viêt-Nam. L'Angleterre opère une vaste opération de retraite. Les conservateurs avaient vécu audessus de leurs moyens financiers et politiques. Les travaillistes règlent les comptes, et les fronts où l'Angleterre doit encore combattre sont ceux où elle liquide des situations créées antérieurement. On n'est pas intellectuellement disponible pour le Viêt-Nam. Wilson a aligné sa politique sur celle de Washington, mais en parle le moins possible: sa modération exaspère Johnson, et il ne peut espérer justifier sa politique devant l'opinion publique. La thèse du Foreign Office est celle de la désescalade par concessions réciproques, cessation des bombardements contre celle des infiltrations, qui devrait conduire à un cessez-le-feu.

Puisqu'on m'a demandé un parallèle avec ce qui s'est passé dans l'affaire d'Algérie, voici à mon avis les éléments essentiels dans une affaire de ce genre:

1. Il faut une volonté des deux parties de cesser les combats en vue de préparer la voie à une négociation.
2. Des deux côtés, il faut un seul pouvoir qui décide en dernier ressort; c'est l'interlocuteur valable. Autrement, c'est la confusion (en Algérie, il a fallu l'arrivée au pouvoir de de Gaulle et l'existence, au moins pour la durée de la négociation, du GPRA).
3. Il faut une somme de confiance réciproque entre les deux parties, qui leur permette de s'engager dans la négociation. C'est surtout important lorsqu'une armée conventionnelle est opposée à une armée de guerilleros. Les chefs de cette dernière craignent toujours de ne pouvoir la remettre sur pied si les négociations échouent, parce que "le ressort est détendu". Cette situation existe au Viêt-Nam. On doit avoir la certitude d'un égal désir d'aboutir à une issue favorable, et non de chercher à gagner du temps, ou d'exécuter quelques manoeuvres tactiques.
4. L'intermédiaire doit jouir de la confiance totale des protagonistes. C'est particulièrement vrai au Viêt-Nam, où les organes engagés, (Etats-Unis, ONU) sont très nombreux. Même dans l'affaire d'Algérie, il y a eu une somme incroyable d'interférences (les gens qui voulaient aider, ceux qui voulaient se mettre en vue, ceux qui voulaient faire échouer la négociation). Faute de cette confiance, l'interlocuteur situé à l'un des pôles se demande toujours: "Suis-je sur la bonne ligne?"

En Algérie, la proximité facilitait les choses, et aussi le fait que les deux parties avaient pris des positions très catégoriques, qui excluaient des contacts directs.

Pour l'avenir, je crois que nous devons en tirer la leçon d'être en

état de disponibilité active; partout où il y a des conflits, il faut qu'il y ait des Suisses sur le terrain. La Suisse doit montrer son intérêt et sa compréhension. Chaque conflit doit être une source de préoccupation pour elle. Elle ne doit pas s'offrir, mais elle doit être prête. La présence sur le terrain facilite notre action éventuelle. C'est de cette présence sur le terrain que notre Ambassadeur à Cuba, nos deux haut-commissaires pour les réfugiés et l'actuel envoyé du Secrétaire général à Jerusalem ont tiré leur capacité à être utilisés. M. Petitpierre disait: "Au fond, la neutralité, il faudrait la sauver au moins une fois par an". Nous ne pouvons en espérer tant, mais nous avons le devoir d'être prêts à participer au soutien de la paix.

M. l'Ambassadeur Parodi: Dans les considérations générales, j'attendais le mot Europe, mais il n'a pas été prononcé. La Suisse, au coeur du continent est éminemment intéressée à son sort. Quel sera son rôle dans l'évolution des rapports entre les superpuissances? Elle est aujourd'hui divisée: d'une part, l'Europe ouest, que l'on pourrait appeler social-capitaliste, d'autre part, celle de l'Est, communiste par la force, mais socialiste de coeur. En Europe, la comparaison des niveaux de vie joue en faveur de l'Occident. C'est la grande différence entre Tachkent et Prague.

Un nouveau Budapest pour obliger un "satellite" à rester dans la ligne est aujourd'hui inconcevable. Nous sommes à la veille d'une nouvelle époque. Les Etats-Unis favorisent aujourd'hui le statu quo, même en ce qui concerne les deux Allemagnes. L'Union soviétique perd énormément de son influence. En Tchécoslovaquie en tout cas, on peut s'attendre à de profonds changements, même sur le plan idéologique, après le départ de l'équipe actuelle.

Monsieur l'Ambassadeur R. Keller: On a parlé jusqu'ici de la disponibilité sous forme de médiation. Il existe aussi une disponibilité des lieux. Pour la Suisse, on pense d'abord à Genève, à ses conférences et à ses organisations. C'est un centre dont il convient de conserver l'ambiance, l'atmosphère. Récemment, il s'est produit une éclipse de cette réputation. Les choses vont mieux aujourd'hui.

Il n'est pas sans intérêt pourtant de retracer l'histoire de cette période de difficultés. A partir de 1960, le mécontentement a commencé à se développer contre les organisations et les fonctionnaires internationaux, en raison de la surchauffe (difficultés de logement, de domestiques). Il est d'abord diffus et ne se manifeste que par des coups d'épingle (critiques contre les "40.000"). Le mouvement est précipité par la représentation à l'occasion du 150^e anniversaire de la réunion de Genève à la Suisse du "Banquier sans visage" de Walter Weideli, mise en scène de Jean Vilar. La tendance de la pièce est critiquée, les frais sont trouvés excessifs. Un citoyen sans passé politique, M. Lucien Vuagnat lance une pétition qui recueille 11.000 signatures. L'initiateur a pensé qu'il y avait là un réservoir d'électeurs pour des actions politiques. Il a choisi comme cheval de bataille une loi d'apparence anodine, qui prévoyait la création de la FIPOI (Fondation pour les immeubles des organisations internationales). Les Vigilants attribuaient les retards dans l'infrastructure aux privilèges fiscaux et douaniers accordés aux

fonctionnaires internationaux, tandis qu'un Conseil d'Etat incompetent "bradait" le territoire national à un groupe d'apatrides. Grâce à un soutien très actif de tous les partis, la FIPOI fut sauvée de justesse (31.000 voix contre 26.000). La campagne tomba en même temps que la discussion sur le siège de la CNUCED (à laquelle notre pays était fort intéressé). Il fallut tous les talents de M. Jolles pour défendre ce siège contre des concurrents extrêmement habiles et actifs. Aux élections suivantes, les Vigilants obtinrent 10.000 voix.

Il se produisit alors une prise de conscience dans le reste de la Suisse et notamment à Berne. On craignait le début d'un processus d'érosion extrêmement dangereux (comme il s'était produit à Berne pour l'UIT et les BIRPI). La concurrence de Vienne et de Rome s'accroissait. On prépara alors un rapport sur la position des organisations et on chercha à renforcer la position du Conseil d'Etat. La FIPOI mobilisa 153 millions que vont bientôt suivre 87 autres. Une conférence d'information a eu lieu à Genève le 27 juin dernier. Une commission mixte a tenu une première séance et va se réunir régulièrement pour étudier les problèmes posés à Genève par le développement des organisations. Le manque à gagner fiscal semble être d'environ 3.000 francs par fonctionnaire international, soit environ 27 millions (5 millions pour les fonctionnaires suisses). En revanche, les organisations dépensent environ 45.000 francs par fonctionnaire. C'est dire que les thèses genevoises sont écoutées avec attention, mais aussi peut-être un certain scepticisme. On envisage en tout cas de mettre à disposition des Genevois pour les conférences un corps de police intercantonal. Entre-temps, le ralentissement des affaires et la concurrence de Vienne ont fonctionné comme éléments stabilisateurs. Les Vigilants ont obtenu un nouveau succès aux élections municipales, mais il est frappant de constater que les organisations internationales n'ont joué aucun rôle dans la campagne électorale. L'initiative de M. Vuagnat dirigée contre la cession de terrains aux organisations n'a pas recueilli le nombre de signatures voulu. D'importantes conférences (Pacem in Terris, la Paix par le droit, Business international) se sont tenues à Genève ce printemps. Nous entrons maintenant dans la période des anniversaires et on peut admettre que ces événements sont oubliés. Les problèmes subsistent cependant: les effectifs des organisations internationales croissent de 5 % par an, il est possible que les services de l'ECOSOC soient concentrés à Genève et lorsque le nouveau bâtiment de l'ONU sera terminé, nous aurons même à compter avec des assemblées extraordinaires de l'ONU, voire toutes les années d'élections présidentielles américaines avec l'Assemblée ordinaire.

Il faut donc élargir la plate-forme. Des contacts ont été pris avec Lausanne, où le Conseil de l'AELE va se réunir cet automne. Des efforts sont entrepris en pays de Gex, mais les difficultés sont considérables (cantine du CERN).

Il faudra une solidarité fédérale, d'autant plus que l'on continuera sans doute à accueillir des organisations. Cette concentration a des avantages. Elle favorise les efforts du "Geneva Group" (gros contributeurs) pour renforcer le contrôle et la politique d'économie. L'Esprit de Genève reste une réalité, comme on vient de le

voir à propos du projet de traité de non-prolifération; nous pouvons faire confiance à l'avenir.

M. l'Ambassadeur Maurice: La représentation des intérêts étrangers est une activité traditionnelle de la Suisse. La Suisse et la Suède avaient à la fin de la guerre un véritable monopole qui s'explique par le fait que le rôle de la puissance protectrice était lié à la neutralité. Aujourd'hui, tout a changé. Cuba est une exception, car la rupture s'est étendue à toute l'Amérique latine. Il y a eu à cet égard une différence fondamentale entre les premières ruptures entre Le Caire et les Pays occidentaux et les nouvelles, qui ont été accompagnées de véritables négociations. La puissance protectrice n'a plus le contrôle vraiment efficace de la représentation, qui communique directement avec son propre gouvernement. Cette nouvelle notion est-elle encore en accord avec la manière dont nous entendons nous acquitter de nos mandats ? Il faudrait en tout cas que nous réservions notre neutralité. Aujourd'hui, on cherche souvent une puissance appartenant au même groupe politique. La Suisse ne remplit pas cette condition. Au Caire, par exemple, on cherche des pays dont les relations avec la RAU sont amicales, alors que les nôtres sont correctes sans plus. Notre rôle de puissance protectrice n'est plus un élément principal de notre rôle de pays neutre.

Herr Botschafter Troendle: Die von Herrn Botschafter Maurice beschriebene neue Form der Vertretung fremder Interessen, die als fiktive Interessenvertretung bezeichnet werden kann, ist meines Wissens von den Deutschen erfunden worden, und zwar im Zusammenhang mit der Hallsteindoktrin im Fall Jugoslawien. Einen Anwendungsfall erleben wir gegenwärtig auch in Bonn, wo wir die Interessen des Irak vertreten; wir sind dabei ausser Stande, die Tätigkeiten unserer "Schützlinge" zu kontrollieren. Die Rolle der Schutzmacht sinkt damit zur Bedeutungslosigkeit ab, um so mehr, als dass die Interessenvertretungen zum Teil nur noch jenen Staaten übertragen werden, denen man aus irgend welchen Gründen einen besonderen Gefallen erweisen möchte. Ich sehe in dieser neuen Form deshalb eine gewisse Gefahr und glaube, wir sollten nicht unglücklich sein, wenn wir nicht mehr so häufig wie früher zum Zuge kommen.

M. le Ministre Marquard: Monsieur le Conseiller fédéral a relevé à la fin de son exposé hier que du fait de l'évolution politique sur le plan international, nos possibilités d'action en matière de bons offices et de représentations d'intérêts étrangers s'amenuisaient.

J'ai pensé qu'il importait peut-être de rappeler que si dans certains secteurs nous aurons vraisemblablement moins souvent l'occasion que dans le passé de nous montrer actifs, utiles à la communauté internationale, il est un autre domaine - dont vous avez souligné l'importance fondamentale - où nous avons de très vastes possibilités d'action, pour autant que nous les saisissons, c'est celui de ce tryptique qu'est l'aide au développement avec ces trois volets: la coopération technique, l'aide financière et les mesures de politique commerciale.

Il suffit de lire notamment les messages du Conseil fédéral à

l'Assemblée fédérale du 27.12.1966 concernant la continuation de la coopération technique avec les pays en voie de développement et du 7 juillet 1967 sur l'aide économique et financière de la Confédération à ces mêmes pays, pour se convaincre de toute l'importance que le Conseil fédéral attache à cette tâche nouvelle. On relève, entre autre, dans ces messages, que l'aide au développement fait partie de notre politique extérieure, qu'il s'agit d'une tâche de longue haleine ayant le double but d'élever le niveau de vie du pays en voie de développement et de consolider les relations de la Suisse avec le pays bénéficiaire, ce qui signifie que notre action dans ce nouveau domaine doit être soutenue et continuée.

Malheureusement, et en dépit des efforts que déploient tous ceux qui sont déjà engagés dans cette nouvelle activité, on constate que la grande majorité de l'opinion suisse est encore loin de comprendre le sens profond et la portée de l'aide au développement. On ne comprend pas qu'il s'agit essentiellement d'un problème de relations, de "coexistence" entre pays riches et pays pauvres et que pour se déterminer au sujet de l'aide au développement, il faut avoir une vision globale de tous nos intérêts dans les pays bénéficiaires. Même ceux qui s'occupent pourtant occasionnellement d'aide au développement, de coopération technique, sont trop souvent à côté de la question, soit qu'ils envisagent l'aide au développement uniquement sous l'angle moral, soit qu'ils adoptent à cet égard une attitude paternaliste en voulant récompenser les enfants sages et punir les mauvais garçons. Les événements du Moyen Orient et l'expulsion de missionnaires par la Guinée ont suscité dans notre opinion, dans notre presse et jusqu'au sein de notre Parlement des réactions critiques à l'égard de la coopération technique. Comme c'est finalement de cette opinion et de ces représentants que nous recevons nos crédits, nous ne pouvons ignorer ces réactions sous peine de compromettre gravement le but que nous poursuivons: l'augmentation progressive des crédits de programme consacrés à l'aide au développement. Il nous appartient, en revanche, d'améliorer sans cesse l'information de notre opinion.

Désirant donc tout à la fois éclairer et ménager, voici comment il est envisagé de répondre à la petite question qui fut posée le 5 juin dernier par M. le Conseiller national Dürrenmatt. Ce dernier demandait si le Conseil fédéral n'avait pas l'intention de suspendre immédiatement toute aide technique à l'Algérie qui sans être attaquée s'était cependant engagée dans un conflit armé éloigné de ses frontières.

A ce propos, le Conseil fédéral est d'avis que les moyens limités dont nous disposons pour l'aide au développement, doivent essentiellement profiter à des pays qui, de leur côté, entreprennent des efforts importants dans le même sens. Lorsqu'un pays en voie de développement est impliqué dans un conflit armé, ces efforts sont nécessairement ralentis parce que la guerre absorbe des forces précieuses. Ce n'est en général qu'à la fin des hostilités que l'aide au développement pourra être reprise avec succès.

Pour ces raisons, en temps de guerre, la communauté internationale s'efforce surtout de rétablir la paix et de soulager les souffrances des populations touchées par les hostilités, alors que l'aide au développement doit provisoirement être mise en veilleuse.

Toutefois, les actions d'aide au développement qui sont en cours devraient être poursuivies pour autant que les circonstances le permettent. En effet, une interruption abrupte de ces actions pourrait compromettre les résultats acquis. En outre, elle pourrait être interprétée par les belligérants comme une prise de position de la Suisse dans le conflit, ce qui doit, si possible, être évité.

Quant à la petite question Binder du 27 juin, qui demande quelle sera l'attitude du Conseil fédéral en ce qui concerne la poursuite de l'aide au développement à la Guinée, compte tenu de l'expulsion récente par ce pays des missionnaires et auxiliaires laïques étrangers, la substance de la réponse qui sera donnée sera vraisemblablement approximativement celle-ci: Il est sans doute extrêmement regrettable que des missionnaires et auxiliaires laïques suisses, dont l'activité est bénéfique pour la Guinée et utile pour le resserrement des liens existant entre la Suisse et la Guinée, aient été empêchés de poursuivre leur travail dans ce dernier pays. Cependant, il est clair que la Guinée, en tant qu'état souverain est libre de choisir l'aide qui lui convient. Toutefois, comme il ne saurait être question de suppléer à l'aide des missions par une aide gouvernementale, la Guinée n'aura à s'en prendre qu'à elle-même si la totalité de l'aide qu'elle reçoit de notre part diminue d'autant. Ce serait aller trop loin que de vouloir de ce fait exclure désormais toute aide ultérieure suisse à la Guinée. Les mesures d'expulsions qui sont en cause ne visaient pas d'ailleurs uniquement les suisses, elles n'étaient pas dirigées contre notre pays en tant que tel.

Comme on le voit, il s'agit pour le Conseil fédéral d'opposer une argumentation nuancée et pondérée aux réactions impulsives et parfois un peu simplistes provoquées par les récents événements. En pratique, cela signifie que nous procédons à un examen critique de nos actions dans les pays en cause. A l'égard d'actions nouvelles importantes, nous ne pouvons faire preuve dans les circonstances présentes que d'une extrême réserve; dans le cadre d'actions nouvelles modestes, le dialogue peut être maintenu, si nécessaire, mais sans engagement de notre part. Quant aux actions en cours, nous les poursuivons si les circonstances le permettent, compte tenu de l'ensemble de nos intérêts et pour éviter, dans la mesure du possible, un gaspillage d'efforts et d'argent.

Ceci dit, j'aimerais encore profiter de cette occasion pour faire les deux observations suivantes: Lors des récents débats auxquels a donné lieu l'examen de notre message par le Parlement, on nous a demandé de concentrer encore davantage notre action, une exception étant toutefois admise et même recommandée en ce qui concerne les organisations confessionnelles et non confessionnelles qui doivent naturellement être aidées là où elles sont établies. Nos moyens étant cependant limités - nous ne disposons plus aujourd'hui que d'une trentaine de millions non programmés pour l'ensemble de notre aide bilatérale et multilatérale jusqu'à fin 1969 - il nous est malheureusement impossible d'être actifs partout où nous sommes sollicités. Si nous avons la liberté du choix, il est clair que nous aidons d'abord les pays en voie de développement avec lesquels nous entretenons des relations amicales et constructives. Autre chose est

la question dont nous venons de vous parler consistant à fixer notre attitude pour le cas où un pays que nous aidons passe par une période difficile.

Vu l'importance sans cesse croissante de l'aide au développement, je vous prie de placer cette tâche très haut dans votre liste des priorités. Je vous remercie des suggestions et conseils que vous donnez à notre service, afin de contribuer à une distribution toujours plus judicieuse de notre aide. Nous savons que pour certains d'entre vous l'aide technique implique un surcroît de travail. Tout ce que nous pouvons faire pour alléger votre tâche, nous le ferons volontiers; c'est ainsi que pour certains d'entre vous qui ont dans leur pays de résidence un centre de gravité de la coopération technique suisse, nous leurs avons attribué un coordinateur ad hoc. Ceci n'existe, pour le moment, faute de personnel et de moyens, qu'au Rwanda et au Pérou et peut-être bientôt en Inde.

Herr Bundesrat Spühler: Es genügt nicht, dass der Bundesrat von der Richtigkeit des Einsatzes überzeugt ist. Diese Einsicht muss auch beim Parlament vorhanden sein, das die Kredite zu bewilligen hat. Das Parlament aber hängt seinerseits weitgehend von der öffentlichen Meinung ab. Die Kritik an unserer technischen Zusammenarbeit kommt häufig auch von Leuten, die in den betreffenden Ländern lebten und meinen, sie hätten begrüsst werden sollen und man hätte es besser machen können.

Herr Botschafter Ganz: Bei den Fragen der technischen Zusammenarbeit sollte man das Grundsätzliche vom Praktischen und Pragmatischen trennen. Algerien ist der klassische Fall, wo geholfen werden sollte. Wie man die Hilfe aufbaut, ist von Fall zu Fall zu entscheiden. Der Krieg Algeriens gegen Israel, der aus der Nähe betrachtet ein Pseudo-Krieg ist, hat natürlich gewisse Schwierigkeiten gebracht. Aber ich habe nie die Ansicht vertreten, dass "vox populi vox dei" sei. Der Bundesrat sollte hier eine eigene Auffassung haben und auf die öffentliche Meinung wenn nötig dementsprechend einwirken. Wo kämen wir hin, wenn wir die Hilfe jedesmal einstellen würden, wenn etwas passiert, das uns nicht passt! Ein solches Gebaren würde doch unsern Grundsätzen widersprechen.

M. l'Ambassadeur Frochoux: J'ai été mêlé très étroitement aux événements ayant abouti à l'expulsion des missionnaires suisses en Guinée. A l'occasion de ma visite officielle dans ce pays, j'ai pu rencontrer la plupart des missionnaires suisses. M. Sékou Touré m'a fait part de sa satisfaction au sujet de leur travail. Deux mois plus tard, il a donné l'ordre de faire expulser tous les missionnaires blancs. Je me suis rendu à Conakry. J'ai laissé entendre à M. Sékou Touré que l'opinion publique en Suisse ne pouvait comprendre cette mesure après les déclarations qu'il m'avait faites deux mois auparavant. M. Sékou Touré me répond que dans ces conditions il est possible qu'en Suisse on lie la question de l'aide technique à celle des missionnaires. Je réponds que l'aide dépend beaucoup en effet de l'opinion publique et qu'elle pourrait se ralentir. Réponse: "Arrêtez votre assistance technique, cela m'est égal. Ma révolution continuera, même

si je meurs". Je me rends ensuite auprès du Directeur de l'assistance technique qui me dit que M. Sékou Touré ne reviendra pas en arrière, parce qu'il est trop engagé, et qu'on comprendra parfaitement ici que nous arrêtons notre aide pendant un certain temps.

Il me semble donc qu'il faudrait marquer un temps d'arrêt dans notre assistance technique, car à Conakry on ne comprendrait pas que la Suisse poursuive son action comme si de rien n'était. Les causes réelles de cette mesure prise à l'encontre de tous les missionnaires blancs se trouvent dans le conflit opposant l'Eglise et l'Etat, c'est une affaire purement intérieure et nous n'avons pas à nous en mêler. Faut-il alors abandonner notre aide ? La Guinée, bien que potentiellement très riche, a besoin d'une aide extérieure. Mais d'autre part, M. Sékou Touré est un passionné, il est toujours resté le tribun qu'il était. Une certaine retenue devrait être observée à son égard. Malgré ses dires, il n'est pas éternel, il peut y avoir un accident de parcours. Notre coopération technique devrait reprendre après avoir marqué un temps d'arrêt.

Herr Bundesrat Spühler: Das Spektrum unserer Diskussion war so breit und reichhaltig, dass es nicht möglich erscheint, eine kurze Zusammenfassung zu geben. Es ist beruhigend, feststellen zu können, dass die Auffassungen unserer Vertreter auf den Aussenposten und die unsrigen an der Zentrale, wie ich sie gestern darlegte, im wesentlichen nicht differieren. Es hat mich auch mit Befriedigung erfüllt, dass alle bestrebt sind, unsere Position im Ausland zu verbessern im vollen Bewusstsein, dass die Schweiz nicht der Nabel der Welt ist.

Wir werden im Departement alles tun, um die technische Hilfe hochzuhalten. Doch wir können hier nicht im luftleeren Raum arbeiten. Oftmals sind wir gezwungen, zu reagieren, wie z.B. im Fall von Guinea; wir werden aber nach Möglichkeit darauf achten, dass unsere Reaktion nicht zum Abbruch der Beziehungen führt.

BOTSCHAFTERTAGUNG 1967Plenarsitzung vom 31. August 1967, 1415 Uhr

Herr Bundesrat Spühler: Herr Botschafter Jolles wird jetzt über das Integrationsgeschehen und die schweizerische Haltung sprechen.

Herr Botschafter Jolles:

I. Anknüpfung an letztjährige Diskussion

Im Zusammenhang mit letztjährigem Thema "Aktive Diplomatie oder aktivere Aussenpolitik" wurde Frage zur Diskussion gestellt, ob schweizerische Zurückhaltung gegenüber Integration im Ausland richtig verstanden werde oder zusätzlicher Aufklärung bedürfe. Damalige Konklusion: Schweizerische Haltung bietet nicht mehr Anlass zu Kritik. Aber Frage, ob dieses Fehlen einer Kontroverse nicht lediglich auf Bequemlichkeit unserer Partner beruht und bedeutet, dass Fall Schweiz nirgends ernsthaft geprüft wird. Notwendigkeit, Eindruck zu vermeiden, Schweiz stelle unlösbaren Sonderfall dar, der glücklicherweise niemand störe und keiner Lösung bedürfe, weil Schweiz Integration grundsätzlich ablehnt und wirtschaftlich stark genug, Aussenseiterrolle zu spielen. Aufklärung wurde daher zwar nicht im Sinne einer kurzfristigen Notwendigkeit, aber einer langfristigen Aufgabe für nötig befunden. Nachdem inzwischen Integrationsfrage neue Aktualität erhielt, haben wir Eindruck, dass schweizerische Haltung jetzt, wo dies erforderlich wäre, tatsächlich ungenügend erfasst oder überhaupt nicht zur Kenntnis genommen worden ist. Die Aufgabe der schweizerischen Diplomatie, unseren Standpunkt klarzustellen, hat daher noch an Bedeutung und Dringlichkeit gewonnen.

Zwar befinden wir uns vorderhand noch ebensowenig in einem Vorverhandlungsstadium wie letztes Jahr. Das schweizerische Stillhalten wirkt jedoch in diesem Zeitpunkt, wo die meisten EFTA-Staaten eine intensive Besuchsdiplomatie betreiben, die zu Gegenbesuchen der EWG-Kommissäre und von Regierungsmitgliedern der EWG-Staaten in diesen Ländern führt, spektakulärer. Wenn sich so viele Staaten bemühen, die gegenseitigen Auffassungen und Verhandlungsaussichten mit der EWG eingehend abzuklären, könnte leicht der Eindruck entstehen, als ob die Schweiz sich durch ihre Passivität absichtlich in eine zweite Kategorie von Staaten einreicht, deren Anliegen erst in einem späteren Zeitpunkt, in einer zweiten Etappe, geprüft zu werden brauchen. Dieser Auffassung muss entgegengetreten werden, da eine Gesamtvereinigung des europäischen Integrationsproblems nur in einem Zug erfolgen kann.

Andererseits hat die Schweiz durch ihr Verhalten zu erkennen

gegeben, dass sie unabhängig und nach eigener Beurteilung der Voraussetzungen vorzugehen gedenkt. Da die heutige Lage durch eine politische Konfrontation zwischen Frankreich und Grossbritannien gekennzeichnet ist, tut die Schweiz sicher gut daran, weiterhin den Eindruck zu vermeiden, sie segle, wie andere EFTA-Staaten, im Schlepptau Grossbritanniens. Eine gewisse Distanzierung von den gegenwärtig laufenden Initiativen ist somit sicher zweckmässig.

Diese beiden Erwägungen in Einklang zu bringen und in der richtigen Dosierung den ausländischen Gesprächspartnern bewusst werden zu lassen, stellt eine anspruchsvolle diplomatische Aufgabe dar, die nicht allein von Bern aus, sondern nur durch ein enges Zusammenwirken zwischen Botschaften und Zentrale bewältigt werden kann.

Dank für ausgezeichnete Berichterstattung über englische Initiative und diejenigen anderer EFTA-Staaten sowie EWG-Reaktionen. Hinweis, dass demgegenüber Berichterstattung über Einschätzung der schweizerischen Haltung weitgehend fehlt. Wäre besonders wichtig bei Vorbereitung der nicht nur für inländische, sondern vor allem auch für ausländische Ohren abzugebenden bundesrätlichen Stellungnahmen im Parlament etc.

Wir sind laufend bemüht, Ihnen die Grundlagen für diese schwierige Aufklärungstätigkeit zur Verfügung zu stellen. Heutige Aussprache soll von uns benützt werden, um Ihnen die gegenwärtige integrationspolitische Situation in Europa und ihre Auswirkungen auf die EFTA und die Schweiz sowie die Erwägungen, die die schweizerische Haltung bestimmen, zu schildern. Wir bitten Sie, in der Diskussion zum Ausdruck zu bringen, inwieweit aus der Optik Ihrer Gastländer unsere Einschätzung richtig erscheint oder korrigiert werden muss, und wir stehen Ihnen zur Beantwortung Ihrer zusätzlichen Fragen über die schweizerische Haltung gerne zur Verfügung.

II. Ereignisse an der integrationspolitischen Front seit letztjähriger Botschafterkonferenz

Einleitung eines fünften Versuches zur Ueberwindung der Spaltung und Schaffung eines gesamteuropäischen Marktes:

- Grosse Freihandelszone
- Multilaterale Assoziation via EFTA
- Bilaterale, zeitlich koordinierte Verhandlungen (1961-63)
- Brückenschlagsinitiativen und Passerellen
- Neue bilaterale Verhandlungsversuche, wiederum eingeleitet durch GB (Beitrittsgesuch vom 10.5.67)

Britische Stellungnahme ist ausreichend bekannt. Daher lediglich kurze Zusammenfassung über Haltung der anderen Staaten.

Neue Gesuche:

Dänemark. Beitrittsgesuch vom 11. Mai 1967, präzisiert in Schreiben an Rey vom 18. Juli:

Vorbehaltlose Annahme des Römer Vertrages und seiner politischen Zielsetzung;

Nur kurze Uebergangsfristen;

Parallelverhandlungen mit denjenigen Grossbritanniens;

Wirtschaftlicher Zusammenschluss EFTA/EWG erforderlich.

Irland. Beitritts-gesuch Irlands vom 10. Mai 1967

Norwegen. Beitritts-gesuch vom 21. Juli 1967, überreicht am 24. Juli (Storting 136:13), erwähnt Notwendigkeit einer Lösung spezifischer Probleme wegen besonderer geographischer Lage und wirtschaftlicher Struktur (gemeint: Landwirtschaft und Fischerei, letztere nicht in Römer Vertrag).

Norwegen verlangt keine Parallelverhandlungen, hat keine besondere Eile.

Sein Hauptinteresse ist, britischen, dänischen und schwedischen Markt zu erhalten.

Schweden. Voravis vom 21. Juli 1967 bei Staatssekretär Neef zuhänden des EWG-Rats-Präsidenten im Hinblick auf Ratssitzung vom 24./25. Juli.

Verhandlungsgesuch vom 26. Juli, überreicht am 28. Juli mit Begleitmemorandum, das auf Druck des Industrieverbandes und der Opposition Unvoreingenommenheit betreffend Lösungsmöglichkeiten bekräftigt und Mitgliedschaft als nicht ausgeschlossen bezeichnet.

Neues Verhandlungsgesuch; Form offen; Voraussetzung: Vereinbarkeit mit Weiterführung der schwedischen Neutralitätspolitik.

Reaktion Brüssels: Nicht EWG, sondern Schweden muss Form wählen. Rat überlässt Kommission den Entscheid, ob und wie schwedisches Gesuch in Erweiterungsbericht erwähnt werden soll.

Alte Gesuche:

Spanien. Assoziations-gesuch vom 9. Februar 1962. Verhandlungsmandat 11. Juli 1967.

- Abklären, ob Abkommen möglich;
- Möglicher Inhalt für erste Phase:
Präferenzielles Handelsabkommen, das auf industrielle Freihandelszone hinausläuft. Kein automatischer Uebergang zur zweiten Phase; nach GATT muss diese jedoch festliegen.

Israel. Handelsabkommen mit Israel, in Kraft seit 1. Juli 1964, für zunächst 3 Jahre; gemäss EWG-Ratsbeschluss vom 27. Juni 1967 Verlängerung der EWG-Zollaussetzungen bis 30. Juni 1968. Israelisches Assoziations-gesuch vom 4. Oktober 1966.

Oesterreich. Verhandlungen seit 1963 nunmehr "suspendiert" (nicht abgebrochen). Kommission hält Dossier "techniquement à jour".

Italiener werden bestimmen, wann Suspendierung aufhört. Politischer Pressionsversuch, dem sich andere EWG-Staaten nicht widersetzen.

III. Beurteilung der Aussichten des neuen Verhandlungsversuches

A. Inwieweit ist Situation günstiger als 1961?

- Eindeutigere britische Haltung; auch politische Zielsetzung des Römer Vertrages anerkannt.
- Fortgeschrittenere wirtschaftliche Konsolidierung der EWG.
- Fühlbarere Gegendiskriminierung der EFTA; somit wirtschaftliches

Interesse der EWG an Zuschüttung des Grabens; ferner Interesse an Erweiterung nach Norden (Südfrüchte-Konsumenten) und Erweiterung nach Süden (Spanien, Maghreb).

- Politische Zielsetzung blockiert; somit geringere Doktrinalismus (bestätigt durch Bereitschaft, mit Spanien und Oesterreich zu verhandeln).

Es wäre schwierig, Grossbritannien auf eine von EWG nicht definierte politische Linie verpflichten oder bis zur Schaffung einer politischen EWG-Konzeption hinhalten zu wollen.

- Verhinderung der Verwirklichung des im Römer Vertrag verankerten Grundsatzes des offenen Charakters der EWG wird schwieriger. Dieser offene Charakter wurde sogar an Konferenz in Bad Godesberg über erste Schritte zur politischen Einigung 1961 bestätigt. Zweites französisches Veto weniger leicht.

B. Negative Aspekte

- Verteidigung des französischen Hegemonialanspruches (wie früher). Die französische Opposition gegen de Gaulle richtet sich vor allem gegen seinen übertriebenen Antiamerikanismus und weniger gegen seine EWG-Konzeption. Zudem nimmt mit der Verschlechterung der wirtschaftlichen Lage in Frankreich der Protektionismus zu. Die französische Industrie fürchtet einen Zusammenschluss britischer und amerikanischer Unternehmen mit amerikanischer Kapitalbeteiligung.
- "Sterling balances" als neues Problem durch Mittelostkrise dramatisiert. Die französische Regierung vertritt im übrigen die Meinung, dass eine Pfundabwertung von 20 bis 25 % erforderlich wäre, ein Ausmass, das den Dollar gefährden könnte.
- Sorge um Aufrechterhaltung der Funktionsfähigkeit der EWG ist heute stärker als früher wegen "vested interests" und der durch Zusammenlegung der Exekutiven ausgelösten neuen Verhandlungsphase. Die neue Einheitskommission hat ein umfassendes Arbeitsprogramm in Vorbereitung.

Beispiel der Verteidigung gegen neue Mitglieder: Italienische Forderung nach einem "mécanisme de compensation" in Form von Zuwendungen aus dem FEOGA an EWG-Produzenten, die durch Neueintritte geschädigt werden.

Dementsprechend ist Unterstützung Grossbritanniens durch die "Fünf" weniger eindeutig.

- Verknüpfung der Erweiterung der EWG mit Inkraftsetzung der Möglichkeit von Mehrheitsbeschlüssen.
- Dynamik der Zoll- und Agrarunion in Richtung Wirtschaftsunion, deren Ausbau durch Verhandlungen mit Drittstaaten nicht behindert werden soll.

C. Gründe, weshalb GB trotzdem Versuch unternimmt

- Aussenpolitische Erwägungen; historische Konstante;
- Verhinderung eines Alleinganges skandinavischer Staaten;
- Innenpolitische Erwägungen;
- Wirtschaftliche Ueberlegungen eher im Hintergrund.

D. Schlussfolgerungen

Bemühungen für eine Erweiterung scheinen vorderhand aussichtslos, langfristig jedoch möglich.

Priorität der England-Verhandlungen - dann aber Gesamtlösung wegen "équilibre intérieur".

Vorderhand sogar Bestreben, Eindruck von Vorverhandlungen zu vermeiden; Grossbritannien wurde in Brüssel nicht angehört, sondern musste zur WEU Zuflucht nehmen.

Nächster Schritt: Bericht der Kommission für Ende September, der noch keine Lösungsvorschläge enthalten soll. Bericht (Leitung deutscher Kommissär Hellwig) soll:

- a) Auswirkungen einer Erweiterung auf den Charakter und die Funktionsfähigkeit der EWG analysieren unter der Arbeitshypothese des Standes der Wirtschafts- und Zollunion 1970 (Ende der Uebergangsphase).
- b) Spezifische Schwierigkeiten für einzelne Länder aufzeigen.

Dieser Bericht dürfte von EWG-Ministerrat am 2./3. Oktober nur zur Kenntnis genommen und erst am 24. Oktober diskutiert werden. Sodann Möglichkeit längerer Verhandlungen im EWG-Ministerrat, ob unter diesen Umständen Verhandlungsmandat erteilt werden kann und in welcher Form. Eventuell Teilmandate für jeden einzelnen Sektor. Verhandlungen dürften somit erst nächstes Jahr möglich werden; es scheint jedoch wahrscheinlich, dass Frankreich kein Veto gegen Verhandlungsbeginn einlegen wird, sondern Verzögerungstaktik betreibt.

IV. Rückwirkungen auf die EFTA

EFTA geht weiter. "Increvable", solange keine Möglichkeit besteht, zur EWG hinüberzuwechseln. Unsicherheitsfaktor erschüttert das Vertrauen der Wirtschaft und behindert zielbewusste Ausnützung der Vorteile des EFTA-Marktes; trotzdem nimmt EFTA-Handel überdurchschnittlich zu, und es entsteht auch hier eine neue handelspolitische Realität, die mit der Zeit nicht mehr rückgängig gemacht werden kann.

Neuer London Pledge vom 28. April 1967 trägt dieser Situation Rechnung; ersetzt frühere Londoner Formel, die "non-valeur" geworden ist. Bemühungen zu dessen Zustandekommen stehen in keinem Verhältnis zum Inhalt und beweisen, dass Grossbritannien sich für EWG-Verhandlungen von EFTA-Hypothek befreien will.

Multilaterale Assoziationsidee leider vorderhand begraben.

Weiterer Ausbau der EFTA behindert insbesondere Ausdehnung auf neue Gebiete (schweizerischerseits unerwünscht), auf neue Staaten (Jugoslawien), auf weitere Landwirtschaftsprodukte.

Trotzdem wird EFTA von allen Mitgliedern weiterhin als wichtige Bereitschafts- und Rückzugsposition geschont.

Passus in Londoner Communiqué betreffend Hoffnung der anderen EFTA-Staaten, dass britischer Vorstoss gesamteuropäische Lösung näherbringe, durch seitherige Ereignisse überholt.

V. Erwägungen, die schweizerische Haltung bestimmen

1. Gründe für Zurückhaltung überwiegen weiterhin.

- Distanzierung von politischer Auseinandersetzung Frankreich/Grossbritannien;
- Mangelnde materielle Vorbereitung;
- Mangelnde politische Bereitschaft;
- Keine wirtschaftliche Zwangslage. Geringer bisheriger Diskriminierungseffekt. Immerhin ist Marktanteil in EWG gesunken von 2,6 % der Total-EWG-Einfuhren im Jahre 1962 auf 2,3 % im Jahre 1966. Ausfuhrzunahme nach EFTA im 1. Halbjahr 1967 im Vorjahresvergleich + 14,8 %; Ausfuhrzunahme nach EWG + 1,3 %. Absatzchancen in der EWG werden von Schweizerfirmen weiterhin positiv beurteilt. Auswirkungen der Kennedy-Runde. EWG-Zollreduktionen von 37,8 bzw. 33,4 % führen zum Niveau von 7,1 bzw. 7,6 %.
- Wichtigstes Element: Neuartige Formeln für Regelung der Beziehungen zur EWG nicht ausgeschlossen. Vor allem auch wegen möglichem Junktin mit Einheitsvertrag. Notwendigkeit der Schaffung einer Erweiterungsdoktrin, die seit italienischem Memorandum vom 11. Mai 1964 stecken geblieben ist. Berichte Brielbach, Catroux, Dehousse. Ablauf der Yaoundé-Konvention. Spanien- und Israel-Berichte der Kommission. Gemeinsame Handelspolitik gemäss Art. 111/113. Fortsetzung der Kennedy-Runde-Bemühungen. Konsultationsabkommen Uhren als Präjudiz europäische Lösung für Chemieproblem. EWG hat toten Punkt der Handlungsunfähigkeit überwunden. Angewöhnungsprozess in Zusammenarbeit mit EWG. Möglichkeit einer multilateralen Assoziation der drei Neutralen "taillée sur mesure" nach EWG-Erweiterung.

2. Gründe gegen Immobilien

EFTA-Formel

Präjudizieller Charakter einer allfälligen Verhandlung mit Schweden; daher laufende bilaterale Kontakte mit Schweden und Oesterreich.

3. Schilderung der internen Vorbereitungen

VI. Richtlinien für die Aufklärungstätigkeit der Botschaften

1. Hinweis auf Gradlinigkeit der schweizerischen Integrationspolitik und auf die periodische Bekräftigung des Willens zur Teilnahme in möglichst umfassender Form an der Schaffung eines gesamteuropäischen Wirtschaftsraumes.

Beispiele:

EFTA-Botschaft 1960;

Beantwortung der Interpellationen Eisenring und Duft vom 14. März 1967 (kein "Immobilismus", kein Désintéressement, keine Abfindung mit Status quo);

Beantwortung der Interpellation Weber vom 27. Juni 1967;

Bekundung von Anteilnahme und Interesse an EWG-Entwicklung;

Pendenthalten des schweizerischen Verhandlungsgesuches;

Sinn der Demarche von Ende Juni 1967.

2. Notwendigkeit einer Gesamtlösung

Zollfreier EFTA-Raum muss harmonisch in freien europäischen

Markt eingebaut werden. Einzellösungen würden Diskriminierungsgraben verschieben, nicht zuschütten und Rückschritt bedeuten. Vorteil eines geordneten, gestaffelten Vorgehens, da Simultanverhandlungen mit allen Kandidaten unmöglich wären.

3. Faktische Integration

Besonders enge Verflechtung der Schweiz mit EWG-Raum; daraus ergibt sich Gegenseitigkeit der Interesse. (Antwort auf Interpellationen Eisenring und Duft: "Kein anderes Land ist jedoch mit der EWG wirtschaftlich derart eng und vielseitig verbunden wie die Schweiz. Als Handelspartner der EWG steht die Schweiz nach den USA und Grossbritannien mit einer Einfuhr, die nunmehr die 10 Milliarden-Grenze überschritten hat, an dritter Stelle. Die EWG hat im vergangenen Jahr in der Schweiz einen Ueberschuss von 4,9 Milliarden Franken erzielt und 4 1/2 mal mehr landwirtschaftliche Produkte geliefert als von uns bezogen. Es sollte deshalb wirklich nicht noch besonders betont werden müssen, dass angesichts dieser hohen faktischen Integration die Schweiz mehr als jedes andere Land erwarten darf, dass eine Regelung gefunden wird, die ihr den gleichberechtigten Zugang zu den Märkten ihrer wichtigsten Handelspartner und Nachbarn gewährleistet, mit denen sie eine gemeinsame Kultur und jahrhundertealte geistige Beziehungen verbinden. Ein formelles Begehren sollte vorerst nicht mehr erforderlich sein, um unseren Willen, nach konstruktiven Lösungen zu suchen, erneut zu bekräftigen, da die Schweiz ihr Verhandlungsgesuch aus dem Jahre 1961 nie zurückgezogen hat.")

4. Unvoreingenommenheit betreffend Lösungsmöglichkeiten

5. Unabhängige Beurteilung der Lage

Keine Klientelposition. Im Gegensatz zu Schweden hat Schweiz kein formelles neues Verhandlungsgesuch gestellt, weil sie sich bewusst ist, dass Verhältnisse noch zu unübersichtlich, um Vorstellungen über spezifische Regelung präzisieren zu können, und dass, wie sich bei Schweden gezeigt hat, allgemeine Absichtserklärung ohne nähere Präzisierungen von EWG nicht als nützlich erachtet wird.

6. Gemeinsamkeit gewisser aussenhandelspolitischer Verantwortungen

z.B. gegenüber Entwicklungsländern.
Kooperationsbereitschaft überall, wo dies möglich ist;
Ausbau Genfs als internationales Zentrum;
Mission Thalmann; UNCTAD. Keine Schneckenhauspolitik.

7. Verständnis für politische Zielsetzung, die jedoch der Rolle der Neutralen Rechnung tragen sollte.

Sonderstellung der schweizerischen Neutralität, die im Völkerrecht verankert ist.

8. Sonderprobleme brauchen nicht verschwiegen zu werden (staatsrechtliche Fragen, Landwirtschaft, Treaty Making Power); sie sind für EWG jedoch geringfügiger als diejenigen, die mit GB-Beitritt zusammenhängen.

Herr Bundesrat Spühler: Die Diskussion sollte über die Probleme und Schwierigkeiten der Aufklärungsaktion Aufschluss geben.

M. l'Ambassadeur Wurth fait un bilan rapide de la vie de la CEE. Il relève que le dixième anniversaire du traité de Rome et la fusion des institutions prévues par les trois traités sont les faits importants du tournant qui ont marqué la vie de la communauté. Les cinq problèmes qui se posent sont: l'élargissement de la communauté, ses relations avec les pays moins développés de l'Europe, avec les pays de l'Est, avec les USA et celles avec les pays en voie de développement.

Si les progrès en vue de la réalisation des buts économiques et financiers sont plutôt lents du fait surtout des oppositions politiques et monétaires entre les membres de la CEE, ses perspectives d'avenir sont toutefois bonnes vu l'accroissement de la population et de la productivité.

Herr Botschafter Troendle: Gewisse, in der schweizerischen Presse erschienene Artikel haben meine Gesprächspartner in Bonn zur Frage veranlasst, ob schweizerischerseits auf die Erklärung Schaffner von den deutschen Stellen eine spektakuläre Reaktion erwartet worden sei. Ich antwortete, dies sei nicht der Fall, was mit Erleichterung aufgenommen wurde. Bonn ist politisch gebunden und könnte sich für die Schweiz anders als mit blossen Lippenbekenntnissen kaum einsetzen.

M. l'Ambassadeur Dupont analyse brièvement la position de la France et résume l'attitude de son Président. Le Général craint qu'un élargissement de la CEE ne la fasse éclater ou ne la transforme en une communauté atlantique. Il ne serait toutefois pas opposé à la conclusion d'accords en vue de la diminution des droits de douane.

M. Giscard d'Estaing s'accomoderait quant à lui de l'accession du Royaume-Uni alors que M. Mitterand serait en faveur d'une Europe des suffrages avec la Grande-Bretagne ou d'une Europe supranationale. Paris ne comprenait pas le silence qui a suivi notre demande. A ce sujet, M. Couve de Murville estime que nous avons bien fait de rappeler notre position qu'il trouve raisonnable car il n'y a pas lieu de précipiter le mouvement.

Notre attitude facilite du reste la tâche de la France. Il ne faut toutefois rien négliger pour nous faire entendre et comprendre.

Herr Botschafter Jolles: Mit Herrn Troendle gehe ich einig, dass es in diesen Moment gar nicht darum geht, im Ausland aufzufallen, etwa im Sinne von Schlagzeilen. Aber die Verantwortlichen in Regierung und Verwaltung sollten darüber orientiert sein, was die Schweiz will (soweit wir überhaupt zu sagen in der Lage sind, was wir für Absichten haben). Im gegebenen Moment muss es den Verantwortlichen klar sein, dass die Schweiz trotz ihrer Zurückhaltung ebenfalls zu berücksichtigen ist.

Es wäre also z.B. unerwünscht, wenn der Erweiterungsbericht der EWG in seinem Vorwort erklärte, dass auch noch andere Länder

existieren, die sich für eine Lösung in Europa interessieren, wie etwa Schweden; dass jedoch die Schweiz und Portugal nicht zu diesen gehören. Eine solche Kategorisierung Schweiz/Portugal muss vermieden werden.

Die Verantwortlichen in den Mitgliedstaaten der EWG müssen also wissen, dass die Schweiz keinen "negativen Fall" darstellt; dass sie sich nur deshalb still hält, weil sie nicht belästigen will; dass sie sich von der politischen Auseinandersetzung distanzieren und dringend darauf wartet, seriös über wirtschaftliche Probleme verhandeln zu können.

die Kennedy-Runde hat denn auch bewiesen, wie wichtig diese Art von Vorbereitung ist. Immer und immer wieder haben wir während vier Jahren in unseren persönlichen Kontakten erklärt, dass ein schweizerisches Disparitätenproblem existiert, welches eine Sonderlösung beanspruchen muss.

Darf ich den Wunsch ausdrücken, in der weiteren Diskussion vor allem vernehmen zu können, wie Sie das Verständnis des Auslandes für die Schweiz beurteilen.

M. l'Ambassadeur Long explique les raisons de l'acharnement de M. Wilson et la volonté du Royaume-Uni d'entrer dans la communauté. L'Angleterre est décidée à poursuivre sa "longue marche" vers Bruxelles sans prévoir aucune solution de rechange. Les préoccupations majeures internes sont la remise sur pied de l'économie anglaise et la victoire aux prochaines élections. Sur le plan international l'objectif principal, qui est le meilleur justificatif de la position du Général de Gaulle, est de devenir le leader d'un groupe de nations au sein de la communauté. Il ne faut pas craindre d'expliquer la position suisse aussi souvent que possible de peur de courir le risque de laisser croire que nous ne sommes pas intéressés. Le fait que les Anglais apprécient que nous n'entrons pas en compétition est une raison de plus d'insister.

Herr Botschafter Gygax: Den schwedischen Schritten bei der EWG sind hektische Diskussionen in Öffentlichkeit und Parlament vorangegangen, und weder in Schweden noch im Ausland hat das schwedische Gesuch Klarheit geschaffen. Demgegenüber hat die schweizerische Erklärung in Schweden einen guten Eindruck gemacht, ja sie hat einen gewissen Neid auf die Sonderstellung der Schweiz erweckt. Allerdings wird dazu gesagt, die Schweiz könne sich das wohl erlauben, weil sie hinsichtlich der Diskriminierung weniger verletzlich sei als Schweden; dieses Land hat ja eine ungünstigere Exportstruktur.

Neben diesem wirtschaftlichen Druck ist es auch der Gedanke der nordischen Gemeinschaft, welcher Schweden zur Einreichung des Verhandlungsgesuches veranlasst hat. Dieser Gedanke kam besonders nach dem Zweiten Weltkrieg auf, liess sich aber nie verwirklichen; dank der EFTA ist er nun eine Tatsache geworden, die man nicht mehr rückgängig machen will. Daher war es für Schweden nahezu unvermeidlich, Dänemark und Norwegen zu folgen.

Hat sich an der schwedischen Neutralitätspolitik etwas geändert? In der schwedischen Presse findet man häufig die Unterschei-

zung zwischen der auf dem Staatsvertrag gründenden österreichischen, der in der Allianzfreiheit bestehenden schwedischen und der doktrinären schweizerischen Neutralität. Es ist die geografische Lage des Landes, welche die schwedische Neutralität erklärt: Die NATO-Mitglieder Dänemark und Norwegen schützen Schweden indirekt, im Osten ist Finnland durch einen Staatsvertrag mit der Sowjetunion verbunden. Für diese ist die Neutralität Schwedens ein Element der Konsolidierung in Europa.

An dieser günstigen neutralitätspolitischen Situation will Schweden nichts ändern. Daher dürften wir in unseren zukünftigen Auseinandersetzungen mit der EWG über die Neutralität in Schweden einen sichern Alliierten finden.

M. l'Ambassadeur Zutter: La position suisse est considérée en Italie avec intérêt, mais celle-ci ne provoque que des réactions empiriques. Il est en effet difficile d'obtenir des réponses valables car les spécialistes, en nombre très restreint, sont souvent absents ou trop occupés. La participation de notre pays à la CEE est considérée en général comme prématurée. Nos efforts doivent porter sur la création d'un climat favorable à l'ouverture lorsque ce moment sera venu. Les meilleurs résultats obtenus dans ce sens sont ceux qui résultent de contacts avec des personnalités privées telles que professeurs, banquiers, hommes d'affaires, journalistes, etc. Les explications données lors de conférences sont souvent très fertiles en raison des échos qu'elles trouvent dans la presse. L'Italie est agacée par l'attitude de la France, ce qui pourrait créer "a contrario" une réaction favorable aux membres de l'AELE.

Herr Botschafter Lindt: In der Sicht Moskaus ist die Neutralität ein wichtiger Beitrag zur Entspannung. Für die Sowjetunion würde aber die Neutralität desjenigen Staates eine Entwertung erfahren, der sich mit einer Gruppe vom Charakter der EWG verbindet.

Die sowjetische Theorie vom progressiven Verschwinden der Blöcke gilt nicht nur auf politischem, sondern auch auf wirtschaftlichem Gebiet. Moskau hofft auf eine wirtschaftliche Zusammenarbeit mit dem Westen aber auch deshalb, weil es von der früheren absoluten Autarkie abgekommen ist und die Vorteile der internationalen Arbeitsteilung einzusehen beginnt. Von einem Beitritt Grossbritanniens zur EWG befürchtet es nun eine Stärkung der Wirtschaftsgemeinschaft in politischer Hinsicht, und auf der wirtschaftlichen Ebene eine Durchdringung der EWG durch die amerikanischen Monopole. Solange de Gaulle an der Macht ist, meint man in Moskau, ist allerdings ein britischer Beitritt nicht zu verwirklichen.

Die Schweden erhielten ihres Gesuches wegen eine schlechte Note, und es erschienen entsprechende Pressekommentare in Moskau. Die Schweiz wurde indessen mit keinem Wort erwähnt. In der integrationspolitischen Diskussion befindet sich die Schweiz in Moskau also in guter Position. Ueberdies achtet die Sowjetunion die langjährige Neutralitätserfahrung der Schweiz - aus eigenem Interesse allerdings.

Unter diesen Umständen besteht keine Notwendigkeit für die Schweiz. in Moskau aufklärend zu wirken. Anders wäre es bei einer

Aenderung der Konzeption.

Diese Stellung der Schweiz bietet ihr eine gute Gelegenheit, zwischen den nach Unabhängigkeit strebenden Staaten des europäischen Ostens und dem Westen ausgleichend zu wirken.

Nur vorübergehend ist die politische Zielsetzung der EWG auspendiert. Nach de Gaulle werden die Amerikaner wohl wieder versuchen, die EWG zu politisieren.

Herr Botschafter Frey: Die Bemühungen um die europäische Integration sollten nicht eine Vernachlässigung der Dritten Welt zur Folge haben, die wir auch zur Bekräftigung der Neutralität und der politischen Eigenständigkeit benötigen. Andererseits wird die schweizerische Präsenz in dieser Dritten Welt gerade durch die Neutralitätspolitik bedeutend erleichtert.

M. l'Ambassadeur Caillat confirme que le Général craint le bouleversement que provoquerait l'entrée de la Grande-Bretagne dans le marché commun ainsi que l'admission de 4 ou 5 autres pays. Il insiste sur la nécessité qu'il y a de saisir chaque occasion pour faire comprendre notre intérêt à la CEE. Il recommande l'intensification des contacts personnels qui ont permis d'obtenir des excellents résultats lors du Kennedy-Round. Au cas où l'élargissement de la CEE serait exclu, il faudrait envisager les possibilités de conclure des accords bilatéraux sans en exclure les accords multilatéraux préférentiels portant sur des groupes de produits.

M. l'Ambassadeur Pahud: Bruxelles considère que la question suisse est prématurée tant que le problème britannique n'aura pas été résolu. Bien que la Belgique soit inconditionnellement européenne et prête à admettre le Royaume-Uni, même au prix de concessions importantes, on doute que la solution soit proche. Le Gouvernement belge souhaite d'autant plus l'intégration politique européenne qu'il espère y trouver une solution à ses difficultés actuelles et notamment linguistiques. En ce qui concerne l'avenir, on craint que les conditions d'admission pour d'autres pays à la CEE ne deviennent plus sévères lorsque le Royaume-Uni en fera partie.

Herr Botschafter Bernath: In Dänemark konnte ich eine gewisse Eifersucht wegen der schweizerisch/schwedischen Kontakten feststellen. Auch daher ist es notwendig, immer wieder auf die Erklärung Schaffner hinzuweisen.

Der Gedanke eines Alleinganges ohne Grossbritannien ist sehr in den Hintergrund getreten. Die Entwicklung der Industrieausföhren nach Schweden hat die Einsicht gefördert, dass ein Beitritt zur EWG nur zusammen mit den andern Skandinaviern möglich ist. Neuerdings scheinen die dänischen Industriellen einen Beitritt gar nicht mehr so dringend zu wünschen, weil sie sich über die Konkurrenz mit der EWG-Industrie Sorgen machen.

M. l'Ambassadeur Aubaret rappelle la vocation maritime et atlantique de la Norvège et ses liens politiques et commerciaux

avec la Grande-Bretagne. L'admission du Royaume-Uni dans la CEE rendrait indispensable l'accession de la Norvège. Le Gouvernement a été inquiet de l'empressement de Londres et si sa position a paru hésitante cela provenait de raisons internes (agriculture). La décision norvégienne fut toutefois prise à la quasi unanimité par le Parlement. Oslo se réjouit de la démarche suédoise. L'Islande est également intéressée à l'AELE. L'intérêt norvégien pour la position suisse est minime. La déclaration du 12 juillet 1967 de M. Schaffner au Parlement a rencontré, avec un certain retard, beaucoup d'intérêt. Nous devons continuer de nous efforcer de faire comprendre et de préciser notre position.

Herr Botschafter de Keller: Irland hat für den schweizerischen Standpunkt Verständnis. Auch für die Neutralität, obwohl Irland auf einem ganz andern Boden steht; es befindet sich ja nur deshalb nicht in der NATO, weil es als NATO-Mitglied den Anspruch auf Nordirland nicht mehr aufrechterhalten könnte.

Bei der Aufklärungsaktion sollte auch die oft gehörte Ansicht bekämpft werden, dass es der Schweiz nur um wirtschaftliche Vorteile gehe. Ich würde daher eine Erklärung des Bundesrates begrüßen, wonach auch die Schweiz bereit ist, an der Einheit Europas mitzuwirken, dass ihr aber der Neutralität wegen Grenzen gesetzt sind.

M. le Ministre Gagnebin: La stratégie du Royaume-Uni dans ses approches est confirmée par l'attitude des parlementaires britanniques au Conseil de l'Europe, dont la tribune a servi de banc d'essai à M. Wilson avant son voyage à Paris. M. Gagnebin suggère d'imiter le Royaume-Uni en utilisant davantage l'assemblée consultative du Conseil de l'Europe et surtout lorsqu'elle est réunie avec le Parlement des six.

Herr Botschafter Jolles: Mit Herrn Botschafter Lindt glaube auch ich, dass die politische Zielsetzung der EWG nur suspendiert ist. Hinsichtlich der weiteren Entwicklung dieser politischen Zielsetzung lässt sich wohl folgendes sagen: Entweder bleibt die EWG auf die Sechs beschränkt, was eine Vertiefung der Wirtschaftsunion und einen allmählichen Uebergang zu einer einheitlichen politischen Orientierung zur Folge haben wird oder wenigstens haben kann. Wenn die EWG aber erweitert wird, dürfte sich ihr Charakter so grundlegend ändern, dass es nach menschlichem Ermessen zweifelhaft ist, ob dieses Gebilde je Träger einer profilierten aussenpolitischen Idee sein kann. Wahrscheinlicher ist in diesem Fall die Realisierung des politischen Ziels in einem andern Rahmen.

Die Entwicklungen in den Oststaaten und die neuen Konzeptionen, die dort zutage treten, verfolgen wir mit grossem Interesse. Vorläufig können die Erwartungen jedoch noch nicht zu hoch gesteckt werden. Jedenfalls lohnt sich aber gänzliche Unvoreingenommenheit auch in dieser Richtung.

Zum Gedanken von Herrn Botschafter de Keller: Gerade unsere Beziehungen zu den Entwicklungsländern dürften konkret beweisen, dass die Schweiz nicht nur zu profitieren sucht, sondern durchaus

gewillt ist, bei Solidaritätsaktionen mitzumachen.

M. l'Ambassadeur Micheli constate que nous sommes actuellement dans le provisoire qui débouchera sur une coopération soit avec la CEE, soit avec une communauté plus restreinte. Cette question ne pouvant être résolue, il convient de rester attentif et de continuer à nous renseigner sur toute évolution dans ce problème. Il remercie les Ambassadeurs de leurs efforts et les prie de bien vouloir continuer à suivre de près le développement de l'intégration européenne.

Herr Bundesrat Spühler: Darf ich Sie zum Schluss nochmals bitten, bei den Verantwortlichen des Auslandes um Verständnis für den schweizerischen integrationspolitischen Standpunkt zu werben.

BOTSCHAFTERTAGUNG 1967

Regionalkonferenz "Afrika"

Freitag, 1. September (0900 - 1020)

Herr Vizedirektor Bühler: Die Tätigkeit der "Afrikanischen Entwicklungsbank" wird in der Handelsabteilung mit Interesse verfolgt. Der Start war offensichtlich schlecht und es sind grosse Rückstände der Einzahlungen zu verzeichnen. Auf die Soll-Quote von 72 Millionen \$ sind heute erst 45 Millionen \$ einbezahlt. An der letzten Generalversammlung in Abidjan wurden Vorschläge für andere Geld-Quellen unterbreitet. Die Weltbank verfolgt die Entwicklung mit Skepsis.

Herr Botschafter Frey: Das Projekt von Professor Philip über die Erneuerung des Zusammenschlusses der ostafrikanischen Staaten: "East African Common Services Organisation" ist angenommen und allseits begrüsst worden. Bezüglich der Hilfe vom Ausland wird der multilaterale dem bilateralen Beistand vorgezogen. Hauptgeber sind Commonwealth, Grossbritannien, USA, Bundesrepublik Deutschland etc. Auch die Weltbank gibt massive Hilfe und ihre Expertenstruktur wird besonders geschätzt. Für grosse Projekte sucht man die Koordination unter den Geberländern, analog "General-Contractor". Die Schweiz sollte sich in Ostafrika wenn möglich auf multilateraler Basis einschalten.

M. l'Ambassadeur Monfrini: Malgré l'optimisme officiellement affiché par les Etats africains, on est généralement soucieux du retard avec lequel certains des pays membres s'acquittent de leurs contributions au capital de la BAD; les pays d'Afrique du Nord surtout montrent peu d'empressement envers une institution destinée à venir en aide aux régions les plus pauvres du continent africain, c'est-à-dire l'Afrique noire.

Le bilan de l'activité déployée par la BAD jusqu'à ce jour n'est pas très spectaculaire. Des difficultés organiques doivent encore être surmontées; le délai d'un an n'est par ailleurs pas suffisant pour émettre un jugement valable sur la BAD.

Les dirigeants de la BAD semblent avoir compris qu'à vouloir réserver le capital aux seuls pays africains, on limitait considérablement les moyens financiers de la Banque. Aussi ont-ils prévu la constitution d'un fonds spécial devant être alimenté par les pays industrialisés à raison d'une contribution initiale de 10 millions de dollars.

M. le Vice-directeur Bühler: Avant de prendre une décision quelconque vis-à-vis de la BAD, il importe d'attendre le résultat des délibérations des Chambres fédérales sur les deux propositions qui leur ont été soumises concernant un crédit à long terme à l'IDA et une participation au capital de la Banque asiatique de développement. Il nous sera également utile d'observer la réaction des autres pays industrialisés qui ont été approchés par le directeur de la BAD. Nous devons éviter de devenir des bailleurs de fonds, privés de tout droit de regard sur la BAD.

Herr Botschafter Frey: Der Fall Rhodesien hat zwei Aspekte. Erstens einen politisch-moralischen Aspekt. Einen "Test-case" für die Afrikaner, wo man nicht nachgeben darf. Zweitens einen wirtschaftlichen Aspekt, wie solcher bekanntlich durch Dr. Banda in Malawi betont wird. Der wirtschaftliche Aspekt berührt eigentlich nur die angrenzenden Staaten wie Malawi und Zambia; für die andern Staaten bestehen kaum direkte Wirkungen. Obwohl Tanzania sehr auf den politisch-moralischen Aspekt hinweist, schimmert dort der Wunsch durch, Smith sollte möglichst lange bleiben, weil dadurch Zambia und indirekt auch Tanzania sehr schnell aufgewertet werden. Zambia ist als Kupferland ein wichtiger Komponent in Afrika und Tanzania ist bestrebt, die Beziehungen zu Zambia in jeder Hinsicht auszubauen (Durchgangsverkehr, Pipeline, etc.). Aus Gesprächen mit afrikanischen Politikern zu schliessen, wurde die schweizerische Haltung bezüglich Rhodesien einfach zur Kenntnis genommen. Man darf aber nicht vergessen, dass die Afrikaner ein gutes Gedächtnis haben. Was unter den gegebenen Umständen schweizerischerseits getan wurde, ist wohl richtig.

M. l'Ambassadeur Frochoux: L'attitude de la Suisse face à la Rhodésie a, d'une manière générale, rencontré la compréhension des pays de l'Afrique occidentale.

M. l'Ambassadeur Monfrini: Le problème rhodésien ne semble pas avoir attiré les passions des pays de l'Afrique équatoriale.

M. l'Ambassadeur Long: Les milieux gouvernementaux britanniques avaient, au départ, très bien compris la position de la Suisse face à la Rhodésie. Mais, par la suite, des statistiques ont relevé une augmentation du volume des échanges entre les deux pays. Nous figurons parmi les pays qui trichent. La Suisse a voulu agir seule et de manière indépendante; dès lors notre attitude doit être exemplaire si nous voulons que la neutralité suisse soit prise au sérieux. Notre commerce avec la Rhodésie doit être moins élevé en 1967 qu'il ne l'a été en 1966.

Herr Botschafter Hunziker: Die schweizerische Haltung bezüglich Rhodesien ist in Südafrika mit grosser Genugtuung aufgenommen worden. Die Südafrikaner verfolgen die Angelegenheit Rhodesien mit grosser Emotion und es wurde geholfen, wo man konnte. So ist sogar britisches Benzin in Tankwagen von Südafrika nach Rhodesien gebracht worden. Heute zeigt sich eine gewisse Abkühlung. Vorster ist der Ansicht, Smith hätte die Tiger-Propositionen annehmen sollen. Man möchte den Druck auf Südafrika wegen der harten Köpfe in Salisbury verringern. Der neuesten Situation durch das massive Einströmen von Terroristen aus Tanzania und Zambia sieht man in Südafrika mit Besorgnis entgegen. Soll man Rhodesien bei der Verteidigung helfen? Politische Folgen würden nicht ausbleiben und man wird von einer Bedrohung des Weltfriedens in diesem Gebiet sprechen.

Herr Vizedirektor Bühler: Das System der mengenmässigen Jahresquoten (Durchschnitt 1964/66) dürfte sich bewähren. Zufolge individueller Ausnutzung der Bewilligungen kann erst auf Jahresende ein klares Bild gegeben werden. Es wird voraussichtlich keine Ueberschreitung geben.

Herr Botschafter Frey: Aufgrund der Unterlagen aus Bern können die diplomatischen Vertreter den offiziellen schweizerischen Standpunkt erklären. Die öffentliche Presse ist aber oft anderer Meinung, und einem Dementi seitens der Missionen wird kein Glaube geschenkt.

Herr Botschafter Ganz: Die Missionschefs sind wohl über die schweizerischen Massnahmen im Zusammenhang mit den UNO-Sanktionen auf schnellem Weg orientiert worden, nicht aber später über die statistischen Angaben im Rhodesienhandel. Dies erschwert eine Rechtfertigung gegen aussen.

Herr Vizedirektor Bühler: Die Aussenposten sollen nach Möglichkeit orientiert werden.

M. le Ministre Marquard: Les crédits dont nous disposons pour la Coopération technique sont actuellement partagés entre l'aide directe de la Confédération et des subventions aux organisations suisses privées de coopération. Il serait intéressant de connaître l'attitude des gouvernements intéressés vis-à-vis des organisations privées et sous quelle forme d'aide va leur préférence.

BOTSCHAFTERTAGUNG 1967

Plenarsitzung, Freitag, 1. September (1030 bzw. 1415 Uhr)

Herr Bundesrat Spühler: Ich begrüße die Träger der Präsenz der Schweiz im Ausland. Es ist ein gutes Omen, dass die Vertreter der Stiftung Pro Helvetia, der Schweizerischen Verkehrszentrale und der Schweizerischen Zentrale für Handelsförderung gemeinsam am grünen Tisch sitzen. Ihre Aufgabe ist es, die Schweiz zur Geltung zu bringen und, wo es nötig ist, den Standpunkt, der vertreten werden darf, zu zeigen. Ich begrüße die Herren Dr. Stettler und Dr. Boissonnas, den Präsidenten und den Sekretär der Stiftung Pro Helvetia, Herrn Dr. Kämpfen, Direktor der Schweizerischen Verkehrszentrale und Montandon, Direktor der Schweizerischen Zentrale für Handelsförderung.

M. l'Ambassadeur Micheli: Le Chef du Département m'a chargé d'introduire notre discussion d'aujourd'hui.

Je le fais d'autant plus volontiers que le thème choisi: "Coopération avec la Fondation Pro Helvetia, l'Office suisse d'expansion commerciale et l'Office national suisse du tourisme" me paraît très important. Et c'est la raison pour laquelle je vous parlerai, mes chers collègues, sur un ton plus personnel qu'il ne serait peut-être de rigueur.

J'ai atteint en effet un âge qui me classe parmi les anciens d'entre vous. Et il m'arrive donc de réfléchir au sens et à la nature de notre tâche. C'est un peu le fruit de ces réflexions que je voudrais vous livrer, d'une façon très sommaire, en prologue à la discussion même de notre sujet.

M. Troendle vous a parlé avant-hier de notre carrière, vous invitant à ne pas décourager ceux qui seraient attirés par elle. Pour ma part, je suis convaincu qu'il y a peu de métiers offrant un champ d'activité aussi passionnant et aussi varié. Et lorsque je compare nos vies à celles de nos anciens camarades ayant embrassé d'autres professions, j'en arrive toujours à la conclusion que les nôtres l'emportent de beaucoup par l'intérêt qu'elles nous procurent.

Cet intérêt se renouvelle en effet constamment. Il se renouvelle constamment à cause de la diversité de nos tâches. Car celles-ci sont multiples. Toutes doivent être, à mon avis, menées de front. Elles sont complémentaires et il serait faux de penser que l'une doit primer les autres.

Représentation, information, défense des intérêts suisses. Voilà les trois éléments indissociables de notre activité.

La coopération avec les institutions qui déploient une activité à l'étranger pour y faire rayonner notre pays relève à la fois de ces trois éléments. Non seulement elle ne doit pas être négligée,

mais encore nous devons chercher à améliorer toujours davantage. Tel est le but de notre réunion d'aujourd'hui.

Essayons donc d'abord de déterminer l'objectif à atteindre par cette coopération. Cet objectif, c'est de rendre le plus efficace possible les actions entreprises à l'étranger par la Fondation Pro Helvetia, par l'Office suisse d'expansion commerciale, par l'Office national suisse du tourisme et par d'autres institutions encore.

Une large discussion avec vous, Messieurs les Ambassadeurs, a été souhaitée par les organes directeurs de ces trois grandes institutions. Elle répondait aussi à notre propre désir.

Pour que cette discussion soit vraiment fructueuse, permettez-moi d'attirer votre attention sur quelques points:

- a) Le premier est que coopération ne signifie pas ingérence dans les affaires de ces institutions. Celles-ci, me semble-t-il, nous prêtent parfois des velléités dirigistes, ce qu'à juste titre elles ne veulent pas. Je tiens à dissiper ce sentiment s'il existe. Nous sommes à leur disposition, mais nous n'avons nullement l'intention d'empiéter sur leurs compétences.
- b) En second lieu, nous croyons qu'en développant et en améliorant la coopération entre elles et nous, l'efficacité des actions peut être augmentée pour le bien de tous.

En ce qui vous concerne, Messieurs les Présidents et les Directeurs qui êtes responsables du rayonnement culturel de la Suisse à l'étranger, de sa propagande touristique et commerciale, j'ai l'impression que les avis et les services de nos représentants à l'étranger peuvent être utilisés mieux que cela n'est le cas aujourd'hui.

Quant à vous, Messieurs les Ambassadeurs, l'appui que vous pouvez apporter à ces grandes institutions appartient en quelque sorte à votre cahier des charges, et je sais que vous ne ménagez aucun effort pour qu'il soit aussi large que possible.

Un dernier point. A la centrale, nous avons éprouvé le besoin d'améliorer la coordination des actions destinées à affirmer la présence de la Suisse à l'étranger. Ce besoin se faisait sentir d'abord au Département politique même, où régnait un certain flottement à ce sujet. Il a été éprouvé aussi sur le plan interdépartemental ainsi qu'entre les institutions représentées dans la Commission de coordination présidée par la Fondation Pro Helvetia.

Au sein du Département politique, nous examinons actuellement comment remédier aux lacunes que nous avons constatées.

A l'échelon interdépartemental ou interinstitutionnel, la Commission de coordination de la Fondation Pro Helvetia a approuvé la création d'un groupe de travail chargé d'étudier l'ensemble du problème.

Ainsi, la possibilité que nous offrait notre réunion des ambassadeurs d'avoir également un échange de vues avec vous était la bienvenue et tombait à un moment propice.

Après ces quelques paroles d'introduction, je proposerais aux directeurs de la Fondation Pro Helvetia, de l'Office suisse d'expansion commerciale et de l'Office national suisse du tourisme de nous

exposer leurs vues. Ensuite, la discussion générale sera ouverte et j'espère, Messieurs les Ambassadeurs, que vous y prendrez activement part afin que nous sachions comment, selon vous, cette coopération si importante avec la Fondation Pro Helvetia, l'Office national suisse du tourisme et l'Office suisse d'expansion commerciale pourrait être améliorée.

Es folgen nacheinander die Referate von

Herrn Dr. Boissonnas	(siehe Beilage)
Herrn Dr. Kämpfen	(siehe Beilage)
Herrn Montandon	(siehe Beilage)

Herr Bundesrat Spühler: Ich danke für die interessanten Referate. Sie werden an alle verteilt werden und sollen die Grundlage für unsere heutige Diskussion und spätere Zusammenarbeit mit den drei Organisationen bilden.

Herr Botschafter Schnyder: Das heutige Thema ist für Amerika besonders interessant, da wir im Frühling 1968 eine Konsularkonferenz abhalten werden. Für diese Gelegenheit haben wir ein Working Paper ausgearbeitet, das ich nach der heutigen Diskussion noch zu ergänzen hoffe.

Das "Swiss Image" in den USA ist auch unter den Gebildeten äusserst positiv. Dennoch bin ich der Ansicht, die Werbung für unser Land müsse systematisch weiterentwickelt werden. Wir sollten die "news media" noch besser ausnützen. Die Ausgangslage ist heute günstig. Es besteht auch ein besonderes Interesse in Erzieherkreisen für die hohe Qualität unserer Schulen und unter den Schülern für die Eigenart unseres Landes. Zudem haben die ehemaligen Schweizer der Schweiz gegenüber eine rührende Anhänglichkeit bewahrt. Institutionen wie die "Swiss American Society", die "Smythsonian Institution" oder die "National Geographical Society" sind für die Schweiz besonders wichtig. Letztere produziert Filme, mit denen sie regelmässig ein Publikum von rund 30 Millionen Menschen erreicht. Nach meinen Informationen ist die Schweiz eines der beliebtesten Themen des Publikums. Die von der Pro Helvetia organisierten Konzerttournéeen haben grossen Erfolg.

Auch die Touristenwerbung findet grossen Anklang; die SWISSAIR leistet ihrerseits Beachtliches für das Ansehen der Schweiz. Die von Herrn Kämpfen in Aussicht genommene Werbekampagne mit dem Thema "Zeit, Gründlichkeit und Präzision" ist in New York bereits begonnen worden. Vor zwölf Jahren sah die Situation noch ganz anders aus, als nur die guten Uhren unter ihrem Markennamen, die übrigen einfach als "Schweizeruhren" verkauft wurden.

Als Hauptproblem bleibt die Prüfung einer wirksamen Einsatztechnik unserer Vertretungen sowie die Koordination und Kooperation der Botschaft, der Konsulate, des "Tourist Office", der drei hier vertretenen Organisationen und der schweizerischen Unternehmungen. Dabei sind wir von den Informationsquellen weit entfernt, aber auf den engen Kontakt mit ihnen angewiesen; als ausführende Organe sind

wir, ohne diese Verbindungen, dem Risiko amateurhafter Improvisation ausgesetzt. Heute sind bedeutende Aktionsmöglichkeiten nicht ausgenutzt. Zwar hatte z.B. eine vom "Tourist Office" ausgearbeitete Sendung über die Entstehung der Uhr für das Erziehungsprogramm des Fernsehens, die über 180 Programmstellen ausgestrahlt wurde, grossen Erfolg, doch vermag die französische Botschaft wöchentlich ein Erziehungsprogramm von einer halben Stunde zur Verfügung zu stellen. Wir dürfen nicht vergessen, dass die Vereinigten Staaten nicht ein Land, sondern ein Kontinent sind, wo sich die Verhältnisse ständig wandeln und wo in Europa bewährte Techniken speziell angepasst werden müssen.

Die Schweiz hat daher ihre physische Präsenz eventuell durch Ernennung von Konsularagenten mit Konsulartitel zu verstärken. Diese können aber die Werbung nicht allein bewältigen, sondern es braucht den vermehrten Einsatz professioneller Kräfte und die Konzentration ihrer Anstrengungen. Dies wäre bei den "promotion sales" besonders notwendig, sofern diese gleichzeitig der kulturellen Werbung dienen. Wir müssen selbst solche Aktionen durchführen. Alle diese Fragen werden im Lichte der interessemässigen und funktionalen Voraussetzungen vom Koordinationsorgan des Generalkonsulates und der interessierten Stellen in New York geprüft. Dieses Komitee, das jährlich ein- bis zweimal tagt, ist jedoch keine "working institution". Als solche sollte daher in New York ein Informationszentrum in enger Verbindung mit dem Generalkonsulat geschaffen werden, wobei ich nicht primär an neue finanzielle Aufwendungen des Bundes denke. Ich hoffe, dass andere Wege gefunden werden, um mit minimalen Mitteln maximale Lösungen zu erzielen.

Für die Konsularkonferenz im Frühjahr 1968 bitte ich die Herren der drei anwesenden Organisationen, uns behilflich zu sein.

Herr Generalkonsul Lacher: Die Zusammenarbeit in New York mit den drei hier vertretenen Organisationen ist intensiv, erfreulich und fruchtbar. Der Zusammenhalt der verschiedenen Gruppen in New York hat durch die Arbeit des Koordinationskomitees gewonnen. Immerhin sind die Verbesserungen noch möglich, wie z.B. die Schaffung eines Informationszentrums. Wir bemühen uns um eine Instanz, welche Fragen beantworten kann, die nicht in den Wirkungsbereich einer der drei Organisationen fallen. Eine solche Koordinationsstelle müsste auch die Möglichkeit haben, mit einem entsprechenden Zentrum in der Schweiz Kontakte aufzunehmen.

Das "Swiss Center", das letztes Jahr auf private Initiative hin eröffnet worden ist, stellt lediglich ein kommerzielles Unternehmen dar. Die Absicht der Initianten geht dahin, das Haus zu einem Zentrum schweizerischer Kulturwerbung zu entwickeln. Es fehlt aber noch an Konzertsälen und Ausstellungsräumen.

Auf dem Gebiet des Tourismus besteht in den USA keine Gefahr einer Bagatellisierung. Auch im Schulwesen hat die Schweiz in Amerika eine gewisse Bedeutung. Viele gebildete Amerikaner haben selber ein paar Schuljahre in der Schweiz verbracht und haben dadurch unserem Land eine rührende Anhänglichkeit bewahrt. Deshalb sollte das Privatschulwesen als Quelle dieses unverlierbaren "goodwills" in der Werbung gefördert werden. Im übrigen sind Zweigniederlassungen

schweizerischer Firmen, die meistens von Amerikanern geleitet werden, oft bereit, bei der Kulturwerbung mitzuhelfen.

Zur Selbstbesinnung möchte ich noch folgende Punkte anführen: Das facettenhafte Bild der Schweiz muss vermittelt werden, wobei man von Anfang an die Vorurteile des ausländischen Publikums ausmerzen muss. Bei der Pflege des "Image" durch Aufführungen und Ausstellungen sollen nur qualifizierte Leistungen geboten werden. Die Avantgarde gehört mit zum lebendigen Kulturleben; sie darf nicht vergessen werden, auch wenn man oft Mühe hat, sie zu verstehen.

Herr Botschafter Bernath: Die Zusammenarbeit mit der OSEC ist unser tägliches Brot; auch unsere Beziehungen zur Pro Helvetia sind sehr eng. Die Präsenz der Schweiz in Dänemark braucht nicht staatlich gefördert zu werden, wie die häufigen Aufführungen von Dürrenmatt und Frisch zeigen. Gegenwärtig findet in Dänemark eine Schul- und Schulmaterialausstellung statt, die als erste schweizerische Manifestation kultureller Art nach Grönland kommen wird

M. l'Ambassadeur Humbert: En ce qui concerne les relations avec l'Office national suisse du tourisme, je souhaite que soit créée une Agence pour l'Amérique centrale. Un tel bureau viendrait combler opportunément une lacune, puisque l'Office n'a pas d'agence entre l'Argentine et les Etats-Unis. D'autre part il est vain d'envoyer de la documentation en Amérique latine dans d'autres langues que l'espagnol et le portugais.

Concernant Pro Helvetia, je relève la grande utilité des livres distribués par cet organisme qui m'ont notamment permis de faire des cadeaux très appréciés à de hautes personnalités de mon pays de résidence. De même que pour les publications de l'Office suisse du tourisme, il serait sans doute fort judicieux que le commentaire des films que m'envoie pro Helvetia fût en espagnol. Pro Helvetia a envoyé du matériel scolaire à deux écoles centro-américaines; je souhaite que cette heureuse action soit poursuivie.

Pour ce qui touche l'OSEC, il est nécessaire que les films de cette organisation soient de bonne qualité, et que la publication "Textiles suisses", qui est fort recherchée en Amérique centrale, soit envoyée en un plus grand nombre d'exemplaires. Sa distribution ne devrait se faire que par le canal de l'ambassade. Je voudrais aussi que l'OSEC fasse une enquête au sujet d'une éventuelle participation de la Suisse à la prochaine exposition internationale qu'organisera le San Salvador.

Herr Botschafter Escher: Auf dem Gebiet des Tourismus ist zu berücksichtigen, dass Oesterreich unser grösster Konkurrent ist, da die gleichen Dinge geboten werden. Eine Möglichkeit, die Oesterreicher für die Schweiz zu interessieren, bestände in der Werbung für unsere Mittelklasshotels, die preislich ähnlich wie in Oesterreich, aber qualitativ besser sind.

In Oesterreich konzentriert sich das kulturelle Leben auf Wien, wo nur erstrangige Künstler, insbesondere auf dem Gebiet der Musik, Anklang finden können. Zudem scheinen die Oesterreicher ein gewisses Vorurteil gegen ausländische Musiker zu haben, so dass wir

nur ganz erstklassige Kräfte unterstützen sollten. Im Vortragswesen könnte noch einiges unternommen werden; es dürfen aber nur international bekannte Persönlichkeiten zu Wort kommen und es müssten einmal andere Themen als die Neutralität oder Vorlesungen aus eigenen Werken ausgewählt werden.

M. l'Ambassadeur Frochaux: J'estime que notre pays, exempt de tout passé colonial, et au sein duquel vivent plusieurs ethnies différentes, a un message de valeur à apporter aux populations d'Afrique et tout spécialement aux jeunes générations. J'espère vivement que le projet d'exposition suisse à Dakar sera réalisée, dans ce sens, avec l'aide de Pro Helvetia. Ce serait là la première exposition étrangère au Sénégal depuis l'indépendance. Et elle serait sans doute assurée d'un grand succès, étant donné la tendance de ce pays à se libérer de l'influence unilatérale de la France. Cette exposition pourrait ensuite être montrée dans d'autres pays d'Afrique.

Au chapitre des films, je suis d'avis que ceux-ci constituent un moyen d'information très approprié pour autant qu'ils soient de bonne qualité et suffisamment récents. Les trois organismes présents, en collaboration avec d'autres institutions suisses, devraient établir en commun un programme de films (films artistiques, éducatifs, touristiques) qui permettrait aux ambassades de faire un choix cohérent.

Herr Botschafter Ganz: Ich ergreife das Wort für die Entwicklungsländer, wo Aktionen für unsere drei Organisationen "à fonds perdu" sind. Dies ist verständlich, da sie sich nicht verzetteln wollen; doch stellt sich die Frage, wie man diese Länder als Zukunftsmärkte beurteilt. Von den Schulen bekommen wir immer wieder Bitten um Information, die uns die Verkehrszentrale in verdankenswerter Weise zur Verfügung stellt. Diese Propaganda wird einmal Früchte tragen. Die vielen ausländischen Experten und vor allem solche aus den Oststaaten, die im Unterschied zu vielen ihrer Mitbürger über Devisen verfügen, animieren wir, die Schweiz zu besuchen. Auch dies ist ein Zukunftsmarkt. Wenn die Einwohner eines Landes heute die Schweiz noch nicht besuchen können, ist es von Nutzen, ihnen schon heute einen Eindruck von unserem Land zu vermitteln.

Was den Wunsch der drei Organisationen, insbesondere Herrn Montandons nach vermehrter Information betrifft, so muss ich darauf hinweisen, dass wir unter Personalknappheit leiden. 70 % der Missionen sind noch heute nach dem Grundschema: Missionschef, ein diplomatischer Mitarbeiter und ein Kanzleichef aufgebaut. Deshalb müssen sie sich auf das Dringende beschränken.

Meine Kritik erstreckt sich vor allem auf das Filmwesen und die Folklore. Die Schweiz, die sonst über bedeutende geistige Reserven verfügt und Initiative beweist, hat nur wenig Erfolg im Bereich des Films. Wir erhalten immer wieder eine grosse Anzahl alter Filme, während neue schwer erhältlich und auch nicht immer befriedigend sind. So war der Wochenschaufilm 1966 der bravste Film, den wir je gesehen hatten: Geigenbau, Alpaufzug, Rebenlichtlein usw. Warum kann man nicht neueste Informationen vermitteln? z.B. über den Tabaksmuggel an der italienisch-schweizerischen Grenze oder über Fallschirmtruppen?

Auch der seit 25 Jahren geplante Pestalozzifilm ist nie zustande gekommen. Dabei sind die Kredite der Pro Helvetia heute viel höher als früher. Ferner sollte den Veränderungen in der Folklore Rechnung getragen werden. Die Programme der Bundesfeiern sind heute allzu einheitlich und konventionell. Wir müssen den Mut aufbringen, das "Image" der Schweiz zu ändern und zu zeigen, was sie heute wirklich ist.

Herr Botschafter Bucher: Wir erhalten täglich 15 - 30 Anfragen über die Schweiz. Das einzige, was wir bieten können, ist das Material der Verkehrszentrale. Eine gemeinsame Publikation der drei Organisationen über Industrie, Landschaft, Sport usw. wäre nötig und hätte sicher grossen Erfolg. Auch ist die Verteilung von Prospekten an Schüler nicht unnütz.

Im Gegensatz zu anderen Staaten leihen wir unsere Filme nicht aus, da wir deren Abnutzung fürchten. Die schweizerischen Plakate sind in der Regel erstklassig. Sie sollten nicht nur für grosse Anlässe reserviert, sondern auch für kleinere Ausstellungen zur Verfügung gestellt werden. Des weiteren würde ich die Zustellung von jährlich rund 20 Geschenkbänden begrüßen.

M. le Ministre Gagnebin: J'aimerais voir associées aux trois organismes présents, dans leur effort de propagande, la radio et la télévision qui devraient donner un meilleur reflet des manifestations culturelles suisses organisées à l'étranger.

M. l'Ambassadeur Maurice: La réserve observée jusqu'ici par l'Espagne vis-à-vis de l'Europe est en train de disparaître. Les échanges commerciaux entre la Suisse et l'Espagne vont continuer à se développer et mon pays de résidence sera présent au Comptoir Suisse cet automne.

Des touristes espagnols toujours plus nombreux viennent en Suisse par suite de l'élévation de leur niveau de vie. Les résultats réjouissants enregistrés par l'Agence madrilène de l'Office national suisse du tourisme en sont un témoignage patent.

Dans le domaine culturel, les Espagnols font preuve d'un intérêt marqué non tant pour les oeuvres littéraires que pour les écrits politiques et philosophiques. Je souhaite à ce propos que Pro Helvetia fournisse des commentaires de la Constitution fédérale et des brochures sur les institutions politiques et sociales de notre pays pour faire face à l'importante demande de documentation.

La forte expansion démographique de la capitale (de 1.5 millions d'habitants à 3 millions en 10 ans) justifierait la création d'une école suisse dans cette ville. Cette question fait déjà l'objet d'un examen de la part des dirigeants de notre Colonie qui souhaiteraient se voir appuyés dans ce projet par la Suisse.

M. l'Ambassadeur Dupont: La présence culturelle suisse à Paris est au maximum. Il faudrait améliorer les contacts avec les artistes suisses de passage en France. Une feuille d'information qui serait un reflet de cette présence, tant à Paris qu'en province, pourrait être établie et envoyée à la presse, à la radio, aux présidents des so-

ciétés suisses comme aux membres des colonies suisses que cela intéresserait. L'Ambassade à Paris devrait en outre être tenue au courant des allées et venues de tous les conférenciers et artistes suisses en France afin d'être à même d'établir, une ou deux années à l'avance, un catalogue des manifestations culturelles que la Suisse pourrait offrir au public français. Une telle prévision des possibilités artistiques permettrait notamment de faire bénéficier la province de manifestations organisées pour la région parisienne.

Il serait bon également que les ambassades renseignent les missions dans les pays voisins sur les activités culturelles suisses déployées dans leur pays de résidence et dont on pourrait tirer parti ailleurs.

Vu le très grand nombre de demandes de renseignements sur la Suisse émanant d'écoliers, je suggère l'impression de dépliants agrémentés de photos et donnant brièvement une image de notre pays.

Herr Botschafter Hess: Die Schweizerwoche in Lima 1965, an deren Durchführung die drei Organisationen beteiligt waren, wie auch der Schweizerpavillon an der Pazifikmesse, waren ein grosser Erfolg. Daher möchte ich anregen, dass man an einer kommenden Botschafterkonferenz im Rahmen der Regionalkonferenz "Lateinamerika" eine bessere Koordination auf diesem Kontinent diskutiert; denn unsere Aufgabe, die Schweiz zu vertreten, stellt in diesen Ländern ähnliche Probleme: neben einer reichen Oberschicht interessieren sich auch die unteren Volksschichten für die Schweiz. Auch hier zeigt sich das Bedürfnis nach einer kleinen Publikation über die Schweiz in spanischer Sprache.

M. l'Ambassadeur de Tribolet: Les Finlandais manifestent un grand intérêt pour notre pays, sans que pour autant ils le connaissent toujours très bien. L'Association des Amis de la Suisse ne semble pas, vu l'information sommaire dont disposent ses membres, pouvoir beaucoup contribuer à donner une image exacte de la Suisse. Cependant, on peut espérer que les nombreux étudiants finnois qui viennent étudier dans nos universités (288 en 1967) feront mieux connaître notre pays à leur retour en Finlande.

Si l'on parvient relativement facilement à faire comprendre à l'étranger la signification de notre neutralité, il est, par contre, plus difficile de faire saisir la nature de notre système politique. Les cantons devraient s'entendre pour faire un film qui trace une silhouette précise de nos institutions.

Herr Botschafter Troendle: Von Deutschland ist in dieser Beziehung viel und wenig zu sagen. Die kulturellen Beziehungen sind sehr eng. Heute kam in den Voten zum Ausdruck, dass neben unseren Vertretungen auch die Schweizerkolonie Träger der Präsenz der Schweiz sein kann. Je weiter die Schweizerkolonie von der Heimat entfernt ist, desto enger ist sie untereinander und mit unseren Vertretungen verbunden und damit Träger der schweizerischen Präsenz. In Ländern wie Italien, Frankreich und Deutschland indessen haben die Schweizer ein geringeres Bedürfnis, sich zusammenzuschliessen.

Man sollte auch die Jugendlichen in die kulturelle Werbung einbeziehen. Als ich seinerzeit in Japan war, haben wir unter Mitarbeit

von Schweizerfirmen einen Faltprospekt in japanisch hergestellt. Könnte nicht eine schweizerische Stelle einen Prospekt vorbereiten, bei dem die Botschaften den Text in der jeweiligen Landessprache drucken liessen ?

M. l'Ambassadeur Zutter: Les moyens de propagande diffèrent suivant que la population du pays est illettrée ou non. La présence de nombreux ouvriers italiens en Suisse constitue pour nous un moyen de propagande additionnel non négligeable. En général ceux-ci sont bien disposés à notre égard; le fait pour un ouvrier du Sud d'avoir travaillé en Suisse représente même une sorte de "brevet de civilisation".

L'Institut suisse de culture à Rome, en favorisant des contacts entre étudiants suisses et italiens contribue aussi à affermir les liens culturels entre les deux pays.

Une participation de la Suisse à la Biennale et l'organisation d'expositions et de concerts en Italie feront davantage pour le renom de notre pays qu'une simple présentation de films.

Herr Dr. Stettler: Ich freue mich, dass alle drei Organisationen sich heute zusammengefunden haben; zugleich fühle ich aber ein gewisses Malaise, da die Kultur kein Exportartikel ist, aber in vielen Staaten immer mehr als Faktor der Aussenpolitik eingesetzt wird. Dies zwingt uns, auch unsererseits eine gewisse Kulturwerbung zu organisieren. Der Bundesbeschluss von 1965 gibt uns mehr Bewegungsfreiheit; doch sind unsere Mittel auch heute noch beschränkt. Wir versuchen vor allem, Akzente zu setzen, und die unerlässlichen Aktionen des Alltags zu verwirklichen. Die Koordination spielt im allgemeinen, wenn man berücksichtigt, dass in der Pro Helvetia 25 Vertreter verschiedenster Richtungen zusammen arbeiten, so dass es oft schwierig ist, eine "unité de doctrine" herauszubilden.

Ich bin mit Herrn Ganz einverstanden, dass auch Afrika berücksichtigt werden muss. Die Erfahrung mit den afrikanischen Diplomaten in Genf, die durch die ganze Schweiz reisen, zeigt, dass sich die afrikanische Welt weniger für unsere Kultur als für unsere politische Struktur interessiert. Das Filmwesen ist in der Schweiz nicht auf der Höhe der Zeit. Wir haben zwar gute junge Filmschöpfer, aber Filme beanspruchen grosse finanzielle Mittel. Der Film von Heiniger über die Schweiz wurde in Montreal gut aufgenommen. Wir hoffen, Ihnen den Film später zur Verfügung stellen zu können. Was den gemeinsamen Prospekt betrifft, so ist es schwierig, eine Lösung zu finden, die für alle Länder und Volksschichten brauchbar ist. Das hat die Kritik am Prospekt für Montreal gezeigt.

Herr Direktor Montandon: Ich habe in meinem Referat die Maximalliste unserer Wünsche aufgestellt. Da die Zentrale für Handelsförderung nicht zum Agentursystem zurückkehren will, ist für sie die Zusammenarbeit mit den schweizerischen Vertretungen besonders wichtig. Unser Aktionsprogramm weist als Negativum auf, dass die finanzstarken Industrien nur jene Projekte fördern, die sie interessieren; daher fehlen die Mittel für die wirtschaftlich schwächeren Regionen, an denen wenig Interesse besteht. Es wäre daher wünschbar, einen Ka-

atalog der Projekte aufzustellen, für die unsere Mittel nicht ausreichen. Die Behörden hätten sich dann dieser Projekte anzunehmen.

Die Zentrale für Handesförderung stellt vor allem industrielle Filme für die Instruktion von Technikern und Arbeitern her; sie geben deshalb keinen Aufschluss über die Vielgestaltigkeit der industriellen Produktion der Schweiz. Da die Idee eines allgemeinen Films über die schweizerische Industrie von der Industrie nicht gefördert würde, ist es heute nicht möglich, einen solchen Film herzustellen.

Das Problem der Information wurde im Schweizerpavillon in Montreal schlecht gelöst. Deshalb haben wir für die Weltausstellung von 1970 in Osaka einen Ideenwettbewerb veranstaltet und eine Expertenkommission bestellt.

Bemühungen zur Verbesserung der Revue "Textiles Suisses" sind im Gange. Der kleinen Auflage wegen sind die Kosten sehr hoch. Deshalb sind die einzelnen Exemplare vor allem für potentielle Käufer bestimmt. Dem Wunsche, die Verteilung an die diplomatischen Vertretungen einzustellen, werden wir nicht entsprechen, sondern versuchen, die Auflage auf 20.000 zu erhöhen. Dann könnten weitere 500 bis 1000 Exemplare an die Botschaften abgegeben werden.

Herr Direktor Kämpfen: Ich habe Ihre Wünsche notiert und werde sie sofort mit meinen Mitarbeitern besprechen. Es ist vielleicht der Eindruck aufgekommen, dass wir nur Erfolgswerbung treiben. Ich habe diese Seite unserer Tätigkeit betont, weil wir zuerst unsere eigene Aufgabe erfüllen müssen. Die Zusammenarbeit mit Pro Helvetia, EPD usw. liegt uns aber sehr am Herzen. Eine totale integrale Landeswerbung ist notwendig. Die Schülerwerbung wollen wir nicht vernachlässigen. Die Verkehrszentrale unterhält z.B. ein Büro in Lausanne für höhere Schüler und Studenten. Ein Prospekt für Primarschulen stellt aber in erster Linie ein finanzielles Problem dar, da eine Auflage von ca. 15 Millionen Exemplaren nötig wäre. Wir sind bereit, uns auch dieser Aufgabe in Zusammenarbeit mit dem EPD zu widmen. Unsere Prospekte werden in rund 13 Sprachen gedruckt. Die Idee von Botschafter Troendle, einen "Blankoprospekt" zu drucken, ist ausgezeichnet. Ich bin mit den Herren Botschafter Schnyder und Lacher einverstanden, dass die Vereinigten Staaten als Kontinent behandelt werden müssen. Ein Drittel unseres Budgets ist denn auch für die USA bestimmt. Wir werden die Anregung prüfen, eine Zentrale zwischen San Francisco und Buenos Aires zu eröffnen. Wir werden der interessanten Anregung einer vermehrten Propagierung unserer Mittelklassehotels gerne Folge leisten.

Es ist zuzugeben, dass der schweizerische Spielfilm im argen liegt. Aber wir haben in der letzten Zeit 6 Dokumentarfilme herausgebracht, die an 20 Filmfestivals 30 Preise erhielten. Leider sind einige dieser Filme im Verleih und können deshalb nicht an die Posten gesandt werden. Es sind aber auch Anstrengungen im Gange, im Spielfilm schweizerische Themen darzustellen.

Die "Swiss Centers" in London und New York sind wohl auf Privatinitiative hin eröffnet worden, erhielten aber auch bedeutende Mittel der Eidgenossenschaft, was zum grossen Teil Herrn Bundesrat Spühler zu verdanken ist, der damals Vorsteher des Verkehrs- und Energiewirtschaftsdepartements war.

M. Boissonnas: Tout d'abord j'aimerais remercier les Ambassadeurs pour leurs nombreuses et utiles suggestions et répondre à quelques-unes des remarques qui viennent d'être faites.

Il ne faut pas faire endosser à Pro Helvetia la responsabilité de la mauvaise qualité de certains films, étant donné que beaucoup proviennent d'autres sources (Secrétariat des Suisses à l'étranger par exemple). Pro Helvetia, pour sa part, en réalise un par an, les derniers ayant porté sur Hodler et Holbein. Ses ressources financières ne lui permettent pas d'en produire davantage.

Quant à l'envoi à l'étranger d'artistes suisses célèbres, Pro Helvetia n'en dispose pas à sa guise.

Je précise qu'il n'entre pas dans le programme de Pro Helvetia de fournir du matériel scolaire à des écoles et que le cas mentionné par M. l'Ambassadeur Humbert est une exception.

Pour ce qui est de la remise en cadeaux de livres artistiques à des hautes personnalités, selon le vœu de M. l'Ambassadeur Bucher, je rapelle que ceux-ci sont avant tout destinés à des musées ou à des bibliothèques.

J'assure M. l'Ambassadeur Ganz qu'une action d'envergure est actuellement entreprise en Afrique du Nord et qu'une tournée théâtrale est notamment prévue pour les pays du Maghreb.

Quant à la proposition de M. l'Ambassadeur Frochaux de monter une exposition à Dakar, Pro Helvetia y consacrerait toute son attention.

Herr Bundesrat Spühler: Wir haben das heutige Thema gewählt, weil wir uns klar sind, dass die drei Organisationen nicht ohne weitgehende Zusammenarbeit zum Ziele kommen. Jede Organisation hat ihr eigenes Ressort, doch sind die Grenzen fliessend. Nur aus dem Zusammenspiel ihrer Tätigkeit kann das "image de la Suisse" entstehen. Die Präsenz der Schweiz im Ausland sowie ihr "image" sind äusserst komplex und erschöpfen sich nicht in Einzelaktionen. Der Bund und die interessierten Stellen können wegen der beschränkten Mittel nicht alles tun, sondern es müssen Prioritäten geschaffen werden. Die Bemerkung von Botschafter Troendle, die Direktoren der drei Organisationen sollen miteinander ausmachen, wer was tun soll, trifft den Kern des Problems. Arbeitsgruppen des Departements und der drei Organisationen, mit Vertretern der Swissair und anderer interessierter Kreise, befassen sich mit dieser Koordinationsarbeit. Ich zähle auf die weitere Stärkung dieser Zusammenarbeit. Ich verstehe darunter aber nicht eine Einmischung in die Tätigkeit der hier vertretenen Organisationen. Die heutigen Anregungen will ich an die betreffenden Herren, denen ich noch einmal für ihre Ausführungen danken möchte, zur Prüfung weiterleiten.

Herr Botschafter Gygax: Sie haben zu Beginn dieser Konferenz meinen "Nekrolog" gehört: jetzt darf ich mich abmelden. Als Nestor dieser illustrierten Versammlung habe ich die angenehme Pflicht zu danken. Die Botschafterkonferenz hat einen doppelten Zweck: einmal bringt sie den Kollegen und Mitarbeitern der Zentrale frischen Wind aus dem Ausland, was allerdings heute, nachdem der Bundesrat eine gemässigte Besuchsdiplomatie entwickelt hat, nicht mehr so notwendig

ist wie früher. Ich beglückwünsche Herrn Bundesrat Spühler zu seinen erfolgreichen Besuchen in Stockholm, Wien, Kanada und Washington. Zum zweiten dürfen die Botschafter an dieser Konferenz etwas Heimatluft atmen. Unser Aussendienst besteht mit durchschnittlich 3 bis 4 Berufsdiplomaten pro Vertretung im Vergleich zu anderen Staaten aus einem höchst bescheidenen Mitarbeiterstab. Noch niedriger sind die Zahlen im Vergleich zum Ausland an der Zentrale. Für die geleistete Arbeit gebührt ihr die allergrösste Anerkennung. Für die Auslandvertretungen ergibt sich aus dem geringen Umfang des Apparates im Departement der Nachteil, dass der Dialog oft einseitig bleibt. Umso wichtiger ist daher die Botschafterkonferenz. Diese letzte Botschafterkonferenz hatte ein ausgesprochen hohes Niveau, das höchste, an das ich mich erinnern mag.

Ich danke im Namen der Botschafter Herrn Bundesrat Spühler für die Gastfreundschaft während dieser drei Tage. Unser Dank gilt aber auch dem Gesamtbundesrat, für den von ihm gegebenen Empfang im Lohn sowie Herrn Botschafter Micheli und seinen Mitarbeitern, im besonderen Herrn Minister Bieri für die Organisation dieser Konferenz.

Herr Bundesrat Spühler: Ich danke Herrn Botschafter Gygax für seine freundlichen Worte und Ihnen, meine Herren, für Ihre rege Anteilnahme. Noch nie gab es so viele Voten und anregende Diskussionsbeiträge. Ich hoffe, diese Erfahrung möge sich auf die nächste Botschafterkonferenz auswirken.