

*Notiz des Delegierten des Bundesrats für Handelsverträge, R. Probst¹*UNTERREDUNG MIT GATT-GENERALDIREKTOR OLIVIER LONG²

Vertraulich

[Bern,] 22. März 1971

Wie geplant, habe ich am Dienstag 16. März Herrn Long nach seiner Rückkehr aus den USA in Genf zu einer anderthalbstündigen Aussprache aufgesucht. Zweck der Unterredung war ein Gedankenaustausch über die welthandelspolitischen Tendenzen und die Rolle, die der Schweiz im Rahmen der entsprechenden GATT-Bemühungen zukommen könnte³.

1. Karenz und Präsenz der Schweiz

Generaldirektor Long hat von unserem Schreiben vom 5. Februar⁴, worin die neue Aufgabenverteilung innerhalb der Direktion der Handelsabteilung für GATT- und Welthandelsfragen dargelegt und die neue Leitung des neu aufgebauten GATT-Dienstes notifiziert wurde, mit Interesse und Genugtuung Kenntnis genommen. Diese waren umso grösser, als er unsere Karenz der letzten Zeit gegenüber dem GATT nach unserer glorreichen Aktivität in der Kennedy-Runde sehr bedauert und schwer verstanden habe. Unser Land habe damit wesentlich an Terrain eingebüsst und seinen Einfluss weitgehend verloren. Mindestens sechsmal habe er uns in den beiden letzten Jahren Präsidien von Komitees oder Arbeitsgruppen angetragen; doch seien alle diese Offerten unter Hinweis auf Personalmangel oder ähnliches ungenutzt geblieben. Auch in den diversen Sitzungen habe die Schweiz kaum je ernstlich zu allgemeinen Sachfragen interveniert. Indessen sei es, wenn man im GATT mitreden wolle, unerlässlich, dass man auch präsent sei und, auf Grund präziser Instruktionen, effektiv mitarbeiten könne. Er hoffe, dass die neue Organisation unserer Dienste, die freilich etwas verschachtelt wirke, es uns erlauben werde, unsere frühere Position wiederzugewinnen. Hierzu wäre aber erforderlich, dass wir mobil seien, dass regelmässig die gleichen Gesichter auftauchten und bekannt würden, dass Herr Dunkel, der sich bereits mit Erfolg eingeführt habe, bereit bleibe, jederzeit auf Abruf nach Genf zu reisen und dass wir innerhalb des GATT auch Verantwortungen übernähmen. Herr Long würde es ausserdem

1. Notiz: CH-BAR#E7110#1982/108#217* (782.0). Von R. Probst vor seiner Abreise nach Wien diktiert. Kopien an P. R. Jolles, F. Rothenbühler, A. Weitnauer, A. Janner, A. Dunkel, G. Hentsch, P. Bratschi, C. Sommaruga, J. Lugon sowie an die schweizerischen Botschaften in Washington und Tokio.

2. Zur Ernennung von O. Long zum Generaldirektor des GATT vgl. DDS, Bd. 24, Dok. 24, dodis.ch/33255, bes. Anm. 6.

3. Zur Rolle der Schweiz in den Verhandlungsrunden des GATT vgl. Dok. 103, dodis.ch/35597, bes. Anm. 2.

4. Schreiben von P. R. Jolles an O. Long vom 5. Februar 1971, CH-BAR#E7110#1982/108#204* (781.2).



begrüssen, wenn wir den GATT-Rat jeweils neben Herrn Dunkel auch mit Botschafter Rothenbühler beschicken könnten, nachdem es ihm als Generaldirektor gelungen sei, diesen Rat von Belanglosigkeiten endlich zu befreien und auf grundsätzliche Beschlussfassungen zu konzentrieren, wobei sich die Session der «Contracting Parties» ihrerseits nur noch mit den «grandes options» zu befassen habe.

Ich setze Herrn Long meinerseits auseinander, wie wir unsere GATT-Tätigkeit zu aktivieren beabsichtigen. Herr Dunkel werde, um sich ganz dem GATT-Dienst zu widmen, von seiner bisherigen Leitung des Entwicklungsdienstes sukzessive vollständig freigestellt. Am «high level meeting der Contracting Parties», dem Long übrigens grosse Bedeutung beimisst, würde ich mit meinen Kollegen auch selbst teilnehmen.

Daran knüpfe ich erneut unser Anliegen, wieder zu den Beratungen des «innern Kreises» beigezogen zu werden. Long schliesst dies keineswegs aus, im Gegenteil, hält es aber, nur schon mit Rücksicht auf die anderen daran tatkräftig teilnehmenden Staaten, für erforderlich, dass wir uns zunächst wieder eine neue, anerkannte Position beim GATT schaffen. Unser Beizug zum «innern Kreis» würde sich dann ganz von selbst, gewissermassen aus unserer Aktivität heraus ergeben.

2. GATT Perspektiven

Generaldirektor Long ist sich bewusst, dass sich das GATT seit dem erfolgreichen Abschluss der Kennedy-Runde in einer Art kreativer Pause, einer Phase der innern Besinnung befinde. Man habe sie aber nicht ungenutzt verstreichen lassen, sondern für sehr umfassende, sorgfältige Vorbereitungen benutzt. Das GATT, das seine Aufgabe keineswegs als erfüllt betrachte, sei deshalb heute für neue welthandelspolitische Initiativen in jeder Hinsicht bestens gerüstet. «Nos techniciens sont prêts, les dossiers vous attendent.»

Anlässlich eines kürzlichen Amerika-Aufenthalts habe ihm *Staatssekretär Rogers* drei Fragen gestellt:

- welches wären die zentralen Materien eines neuen «world trade move»?
- wann könnte eine neue Runde beginnen?
- wieviel Zeit würde eine solche Verhandlung benötigen?

Longs Antworten:

- Gegebene Verhandlungsgegenstände wären die Landwirtschaftsprobleme, die nichttarifarisches Handelshemmnisse, dazu noch eine gewisse Dosis Zollfragen⁵.
- Der Beginn einer neuen Runde werde von der Dauer der Beitrittsverhandlungen Grossbritanniens mit den Europäischen Gemeinschaften⁶ abhängen. Das Jahr 1971 wird vorbeigehen müssen «pour savoir si la négociation

5. Zur Frage der nichttarifarisches Handelshemmnisse vgl. den Bericht von A. Weitnauer vom 25. März 1970, dodis.ch/36195; das Referat von R. Probst vom 23. November 1971, dodis.ch/36201; das Rundschreiben der Handelsabteilung des Volkswirtschaftsdepartements vom 8. Juli 1970, CH-BAR#E7110#1982/108#263* (786.10) sowie die Erklärung von P. R. Jolles vom 9. November 1972, CH-BAR#E7110#1983/13#220* (782.1).

6. Vgl. dazu Dok. 44, dodis.ch/35774, Anm. 11.

réussit», so dass 1972 als Beginn einer Reaktivierung im GATT in Frage käme. Auf meinen Einwand, dass dies in USA ein Wahljahr sei, entgegnet Long, dass die amerikanische Handelspolitik eigentlich als «bipartisan» gelte, räumt aber ein, dass auch er im Grunde an einen wirklichen Beginn nicht vor 1973 glaubt. Doch sei es seine Pflicht, möglichst auf Eile zu drängen. 1972 könne übrigens sehr wohl den unvermeidlichen Präliminarien dienen.

– Hinsichtlich der Dauer will sich Long auf keine Voraussagen einlassen.

Wichtig werde vor allem sein «d'amorcer une désescalade du *contentieux général entre les États-Unis et les Communautés Européennes* qui s'alourdit de jour en jour». Die OECD, deren Generalsekretär⁷ sich ebenfalls um den Problemkreis bemüht, könne dabei als Treffpunkt, Debattiergremium und Koordinationsstelle der wesentlichen Staaten sicher eine wertvolle Rolle spielen; die eigentlichen Entscheide müssten aber, um verpflichtende Kraft zu haben, innerhalb des GATT getroffen werden.

Kaum weniger wichtig sei eine Lösung des *amerikanisch-japanischen Textil-problems*⁸. Die Wende, die es nehme, werde für die künftige Orientierung der amerikanischen Handelspolitik bedeutungsvoll sein. Die neueste chaotische Entwicklung dieser Frage bereitet Herrn Long deshalb ernsthafte Sorge. Er äusserte sich dazu in gleicher Weise wie schon vor seiner Heimreise gegenüber Botschafter Schnyder. Vgl. hierzu das Kabel aus Washington vom 12. März⁹ sowie unsere zusammenfassende Notiz zu diesem Problem an Direktor Jolles vom 16. März¹⁰.

3. «Troisième force»

Ich versicherte Herrn Long, dass seine Bestrebungen unsere volle Unterstützung fänden und dass wir mit ihm Fühlung halten würden. So könne er uns auch leichter avisieren, wenn er glaube, dass von der Schweiz zu geeigneter Zeit eine nützliche Initiative ergriffen werden sollte. Long nimmt davon mit Interesse Vormerk. Was ihm vorschwebt, ist, wie wir schon wissen, der Aufbau einer «troisième force», die sich aus Japan, Kanada, Australien, Jugoslawien (er habe dort schon ein sehr gutes Echo gefunden) sowie einigen wenigen hervorstechenden lateinamerikanischen Staaten (z. B. Argentinien) zusammensetzen könnte und worin namentlich auch die Schweiz berufen wäre, eine gewichtige Rolle zu spielen. Als natürlicher Leader einer derartigen Gruppierung erscheint ihm Japan. Tokio sei, wie ihm schon Ministerpräsident Sato und sein potentiell-

7. E. van Lennep. Vgl. dazu das Schreiben von M. Heimo an den Finanz- und Wirtschaftsdienst des Politischen Departements und an die Handelsabteilung des Volkswirtschaftsdepartements vom 11. Januar 1971, dodis.ch/37031 sowie die Notiz von P. A. Nussbaumer an A. Janner vom 19. Januar 1971, dodis.ch/37032.

8. Vgl. dazu das Telegramm Nr. 136 der schweizerischen Botschaft in Washington an die Handelsabteilung des Volkswirtschaftsdepartements vom 8. März 1971, CH-BAR#E2001E-01#1982/58#1406* (C.41.111.0) sowie das Telegramm Nr. 389 der schweizerischen Botschaft in Washington an die Handelsabteilung des Volkswirtschaftsdepartements vom 18. Juni 1971, CH-BAR#E2001E-01#1982/58#506* (C.41.103.3.02), bes. Punkt 6.

9. Telegramm Nr. 151 der schweizerischen Botschaft in Washington an die Handelsabteilung des Volkswirtschaftsdepartements vom 12. März 1971, dodis.ch/35456.

10. Nicht ermittelt.

ler Nachfolger versichert hätten, nicht abgeneigt, eine solche Verantwortung zu übernehmen¹¹. Er rate uns an, mit dem ausgezeichneten japanischen Vertreter in Genf, Botschafter Kitahara, engen Kontakt zu halten (was bereits geschehen ist), um die Japaner für ein gemeinsames Vorgehen zu gewinnen¹². Ausser in Genf sollten die GATT-Beziehungen aber auch in den Kapitalen gefördert werden. Weitere nützliche Kontakte wären der Kanadier Ignatieff, der Jugoslawe Papic – beide wurden vom Unterzeichneten schon letzte Woche aufgesucht –, Botschafter Archibald von Trinidad, den ich persönlich von der UNIDO her sehr gut kenne, sowie der australische Vertreter¹³. Aber auch der deutsche¹⁴ und der niederländische Vertreter¹⁵ («ils sont nos alliés naturels, mais prisonniers du Marché commun») wären zu pflegen. Hinsichtlich der nordischen Staaten müssten Schweden¹⁶ und Norwegen¹⁷ ermuntert werden, vermehrt selbst hervortreten, statt die ganze Initiative dem stark retardierend wirkenden Dänen Thrane (zurzeit Präsident des GATT-Rates) zu überlassen. Kurz, Long würde es sehr begrüßen, wenn sich die Schweiz in der «troisième force» einen massgebenden Platz erarbeiten könnte.

4. Schweizerische Präsidentschaft der «Contracting Parties»

Long wiederholt, was er seinerzeit schon am Telefon geäußert hatte, nämlich, dass er sich nur beglückwünschen könnte, wenn Botschafter Weitnauer im November zum nächsten Präsidenten gewählt würde¹⁸, auch wenn er sich natürlich selbst als Generaldirektor in dieser Hinsicht Zurückhaltung auferlegen müsse.

Ganz problemlos scheint ihm die Sache – abgesehen von unserer Karenz, die uns etwas in Vergessenheit geraten liess – allerdings nicht zu sein. Auch im GATT mache sich das politische Regionaldenken bemerkbar. Nach dem Westeuropäer Sommerfelt, dem Afrikaner Kolo und dem Lateinamerikaner Besa wäre demgemäss nun eigentlich eine Asiate an der Reihe. Obwohl ihm noch keine solche Kandidatur bekannt sei, nehme er an, dass sie sich kaum werde vermeiden lassen. (Ich werde Botschafter Archibald, den ich nächster Tage in Wien treffe und der als Vertreter eines Entwicklungslandes davon gehört haben könnte, hierüber informieren¹⁹.)

11. Vgl. dazu auch das Schreiben von Ch. Zogg an P. R. Jolles vom 23. April 1971, dodis.ch/36198.

12. Vgl. dazu das Schreiben von Ch. Zogg an P. R. Jolles vom 23. Juli 1971, Doss. wie Anm. 1.

13. B. F. Meere.

14. E. Elson.

15. M. H. E. Moerel.

16. E. von Sydow.

17. J. Mogens Boyesen.

18. Zur eventuellen Kandidatur A. Weitnauers für die Präsidentschaft des GATT vgl. das Schreiben von P. R. Jolles an A. Weitnauer vom 17. Mai 1971, dodis.ch/36094; die Notiz von R. Probst vom 11. September 1971, dodis.ch/36199; das Rundschreiben von R. Probst vom 18. Oktober 1971, dodis.ch/37157 und das Schreiben von A. Weitnauer an R. Probst vom 8. März 1971, Doss. wie Anm. 1.

19. Zum Treffen von R. Probst mit Ch. H. Archibald in Wien vgl. die Notiz von R. Probst vom 26. März 1971, CH-BAR#E7110#1982/108#203* (781.1).

Andererseits sei der Ständige Vertreter Italiens in Genf, Botschafter Giorgio Smoquina, von den EG seinerzeit schon gegen Kolo erfolglos als Präsident portiert worden. Auch gegen Besa sei er nicht aufgekommen. Sein Misserfolg habe die Italiener mit bitterer Enttäuschung erfüllt; sie seien von ihren EG-Partnern im Stiche gelassen und von Grossbritannien irreführt worden. Es sei zu befürchten, dass Smoquina nun einen dritten Versuch unternehmen wolle und dass sich die EG-Staaten verpflichtet fühlen würden, ihm ihre Unterstützung zu leihen. Namentlich Frankreich scheine nach dieser Richtung zu tendieren, ungeachtet des Umstandes, dass bisher die Grossen für die Präsidentschaft der «Contracting Parties» ausser Betracht zu fallen pflegten.

Schliesslich sei es auch möglich, dass, nachdem Besa als früherer Rats-Präsident zum Präsidenten der «Contracting Parties» nachgerückt war, nunmehr der Däne Thrane als heutiger Rats-Präsident ein gleiches anstreben wolle.

Long glaubt deshalb – im Sinne eines rein persönlichen und vertraulichen Rates – dass wir besser daran täten, mit unserer Kandidatur noch zuzuwarten. Auch im Lichte unserer exploratorischen Gespräche in Brüssel wäre es wohl kaum opportun, einer EG-Kandidatur, namentlich einer italienischen, entgegenzutreten. (Oder sollte man ihr allenfalls zuvorkommen, was freilich auch Risiken mit sich brächte?) Long würde die Dinge eher so sehen, dass wir abwarten sollten, bis sich allenfalls eine asiatische und eine EG-Kandidatur gegenüberstünden, um dann mit unserem Vermittlungskandidaten einen eventuellen «deadlock» zu lösen. Unsere Chancen wären auf diese Weise seines Erachtens besser.

Eine Kopie dieser Notiz geht, wie stets, an Herrn Botschafter Weitnauer in London, mit der Bitte, uns seine Ansicht zu den obigen – unverbindlichen – Erwägungen mitteilen zu wollen²⁰.

20. Für eine Stellungnahme von A. Weitnauer zu einer eventuellen Kandidatur vgl. das Schreiben von A. Weitnauer an P. R. Jolles vom 18. Mai 1971, Doss. wie Anm. 1.