



**SCHWEIZERISCHE VERTRETUNG
REPRÉSENTATION SUISSE**

in/à
STOCKHOLM

Stockholm

EXPRESS Hors courrier

DPF

Secrétariat Politique

65	17	SI							
2.4.72	55								
VISÉ	lu								

Ihr Zeichen / Votre référence: *p.B.15.29.Su.(3)*
Ihre Nachricht vom / Votre communication du: *5.5.72*

Unser Zeichen / Notre référence: *101.0.s.d.-Se/tl*
Datum / Date: *4.5.1972*

Gegenstand / Objet: Visite du Conseiller fédéral M. Graber à Stockholm

Comme documentation sur la Suède à l'occasion de la visite du Chef du Département à Stockholm, je vous envoie, sous ce pli, à son intention, une brochure contenant un abrégé de "L'Histoire de la Suède", ainsi qu'une notice rédigée par mon premier collaborateur donnat un commentaire actualisé.

L'AMBASSADEUR DE SUISSE:



[Handwritten signature]

*Si j'ai gardé une copie de l'exposé annexé.
Miv.
8.5.*

Beilagen / Annexes: / 1 brochure L'HISTOIRE DE LA SUEDE
1 notice

Durchschlag an / Copie à Monsieur Simonin, DPF



S U E D E

Base historique et géographique

La Suède couvre du Sud-Ouest au Nord-Est jusqu'à la Finlande la partie de la Péninsule scandinave orientée vers la Baltique sur une superficie de 449'000 km² soit plus de dix fois celle de la Suisse ou, à titre d'une autre comparaison, 4/5 de celle de la France. Sa population qui s'élève à 8 millions d'habitants est concentrée avant tout dans la partie Sud-Ouest du pays jusque dans la région de Stockholm aussi bien pour l'industrie que pour l'agriculture (la Scanie fournit la plus grande partie du blé).

Sa position géographique, c'est-à-dire son orientation vers la Baltique, a marqué le centre de gravité du développement et des relations de la Suède avec l'Europe. Rappelons que jusqu'en 1658, année où la Suède enleva au Danemark les provinces bordant l'Oeresund et allant jusqu'à la mer du Nord, elle n'avait pas d'ouverture sur l'Atlantique, tandis que la Finlande lui appartient jusqu'en 1809. L'Union avec la Norvège de 1814 à 1905 n'a pas créé d'unité entre les deux pays chacun gardant son autonomie; ils n'étaient liés que par la Monarchie.

Si l'on excepte l'alliance contre des ennemis communs avec la France et l'influence culturelle de ce pays aux XVII^e et XVIII^e siècles, puis par les Bernadotte, les pré-occupations dominantes de la Suède en direction de l'Europe se sont toujours concentrées sur les pays riverains de la Baltique, Pologne d'abord, puis Russie avec laquelle les liens étaient anciens, la ville de Nijni Novgorod ayant été colonisée et administrée par des Vikings venus de Suède, et enfin de l'Allemagne. Aujourd'hui encore, ce centre d'intérêt

reste le même, tandis que, d'autre part, la Suède cherche à maintenir une position prédominante parmi les pays nordiques.

Sur le plan ethnique, malgré les différences de mentalité existant entre les habitants du Sud, et ceux de Stockholm, et encore plus avec ceux du Nord, le pays constitue, à part les 10'000 Lapons vivant sur son territoire, une unité qui a facilité la centralisation politique et administrative.

Evolution vers la situation actuelle

Pays autrefois avant tout agricole, la Suède a suivi avec un certain retard le mouvement d'industrialisation et l'on a assisté à partir de la fin du XIX^e siècle et au XX^e siècle à une transformation rapide, semblable à celle du printemps qui en Suède vient tard mais explose en une fois. Ce fut aussi, sur le plan politique, la période d'une démocratisation toujours plus poussée, première extension du droit de vote en 1907 - 1909, puis le suffrage universel et le droit de vote des femmes en 1921. En même temps, sans modifier la Constitution de 1809, on s'acheminait cependant en pratique vers le régime parlementaire.

La transformation s'est faite d'abord sous la direction du parti libéral tandis que, de son côté, le parti social démocrate créé en 1889 s'affirmait de plus en plus. Devenu le parti le plus fort en 1917, il entra à ce moment pour la première fois dans le Gouvernement avec 4 membres. Ensuite les gouvernements minoritaires, tantôt libéral tantôt conservateur, tantôt socialiste, avec Branting comme Premier-Ministre, se succédèrent jusqu'en 1932, année à partir de laquelle les sociaux-démocrates restèrent au Gouvernement, soit avec l'appui d'un ou plusieurs des autres partis, surtout le parti paysan (actuellement centre), soit en formant

- 3 -

avec ce dernier un gouvernement de coalition (de 1936 à 1939 et de 1951 à 1957). Seule la période de la guerre fait exception où le gouvernement fut formé d'une coalition des quatre grands partis, bien que les socialistes aient, pour la première fois, obtenu en 1940 la majorité absolue, situation qui ne s'est plus reproduite jusqu'en 1968. Dans toute la période de 1932 à maintenant le Premier Ministre fut toujours un social démocrate, Hansson d'abord, puis Erlander et actuellement Palme.

Conjointement, le mouvement syndical se développa lui aussi dans le cadre de l'organisation centrale LO fondée en 1897. Il compte aujourd'hui 1,6 million de membres. Parallèlement, les employeurs s'organisèrent dès 1902 au sein de la SAF, les deux organismes s'efforçant d'établir des règles pour l'emploi et les salaires. Ils ne purent cependant pas éviter une grève générale en 1909, ni à la fin des années 1920 et au début des années 1930 des grèves et lock-out qui culminèrent en 1931 dans les événements d'Ådalen où 5 manifestants furent tués. A la suite de ces événements, les deux parties s'attachèrent à négocier un accord qui fut finalement signé en 1938 à Saltsjöbaden et qui établit la paix du travail qui a duré jusqu'à ces dernières années.

Situation actuelle

C'est au terme de l'évolution qui vient d'être résumée et surtout à la suite de l'essor économique intervenu après les années 1950 que la Suède a acquis la position dont elle jouit maintenant avec un standard de vie réputé le plus élevé d'Europe. L'accroissement des revenus

./.

- 4 -

et du produit national a fourni la base sur laquelle la nouvelle équipe qui entoure Palme, devenu Premier Ministre en 1969, se propose de réaliser son programme visant à une distribution égalitaire des revenus, la sécurité sociale et le plein emploi. Toutefois, le ralentissement dans la conjoncture dès la fin de 1970 et les tendances de récession qui semblent avoir atteint maintenant leur point maximum ont obligé les dirigeants sociaux démocrates à faire une pause dans la réalisation de leurs projets destinés à établir un socialisme fonctionnel.

En 1971, l'accroissement du PNB est évalué au maximum à 1 % et l'augmentation totale de la production industrielle entre 2,5 et 3 %. Le nombre des chômeurs a augmenté d'une manière inquiétante et dépasse de beaucoup les 2 % fixés comme limite maximum dans le cadre du plein emploi. La situation semble s'améliorer au printemps de 1972 mais le taux de chômage reste encore très élevé même si l'on fait abstraction des personnes suivant des cours de recyclage ou occupées à des travaux destinés à combattre le chômage. Mentionnons que la Suède continue néanmoins à héberger 224'000 ouvriers étrangers dont 112'000 sont Finlandais.

Un des signes qui devait, à la suite des mesures conjoncturelles du Gouvernement en 1971, annoncer une reprise, l'augmentation de la consommation privée et des liquidités, s'est effectivement manifesté au début de 1972. Autre élément positif, l'amélioration de la balance commerciale qui s'est répercutée sur la balance des paiements et qui a entraîné un accroissement des réserves en or et devises.

./.

- 5 -

Mises actuellement en veilleuse, les dispositions prises précédemment en vue d'assurer la distribution égalitaire des revenus avaient provoqué des remous: grève des mineurs de Kiruna en 1969/70 et autres grèves sauvages en 1970, provoquées par des questions de salaires mais visant aussi à exprimer le mécontentement contre la centralisation et le bureaucratisme, en 1971, grève des fonctionnaires, par opposition à la politique égalitaire, leur revenu réel se trouvant diminué dans une forte proportion.

Sur le plan politique, la position du Gouvernement Palme est faible. Le parti social démocrate a perdu aux élections de 1970 la majorité absolue qu'il avait acquise en 1968, il n'a que 163 députés au Parlement alors que l'opposition bourgeoise en compte 170 (centre 71, libéraux 58, conservateurs 41) et les socialistes ne peuvent s'imposer aux partis bourgeois qu'avec l'appui des 17 députés communistes. Rappelons que les élections de 1970 ont eu lieu sur la base de la réforme partielle de la constitution qui a aboli le système bicaméral institué en 1865 et, tout en rétablissant le système monocaméral, introduit dans la constitution les principes du régime parlementaire.

Avec l'appui du parti communiste, le Gouvernement Palme a marqué certaines étapes vers la réalisation du socialisme fonctionnel, en particulier la désignation de représentants de l'Etat dans les conseils d'administration des banques privées. Le prochain objectif est de placer également des représentants de l'Etat dans les conseils d'administration des grandes firmes industrielles. Si l'on continue à faire valoir qu'environ 90 % de l'industrie suédoise est encore propriété privée, il faut ce-

./.

pendant relever que celle-ci est soumise, dans son développement, à la politique économique du Gouvernement et que celui-ci dispose en outre, avec les fonds des caisses de retraite, de moyens financiers qui ne cessent de s'accroître et auxquels peut, entre autres, recourir la Banque d'investissement de l'Etat.

Sur le plan international, les efforts de la Suède tendent à ce que le pays puisse maintenir sa position tout en s'adaptant aux transformations qui se produisent en Europe. Elle a été déçue par l'échec du NORDEK qui visait à établir une union douanière entre les pays nordiques, traité qui n'a pu être signé en 1970 à cause de la défection finlandaise. Quant aux objectifs qu'elle poursuit dans le cadre de l'intégration, je me réfère à la notice que le Bureau de l'intégration avait préparée à l'occasion de la visite de l'Ambassadeur Thalmann à Stockholm.

Relations avec la Suisse

Elles sont anciennes, si l'on en croit l'histoire légendaire rapportée par Leonhard Haas dans sa brochure "Schweden und die Schweiz", à savoir que les gens de la région du Pilate et ceux de l'Oberhasli sont venus de Suède, légende d'ailleurs aussi mentionnée par Schiller à l'acte III de la pièce "Wilhelm Tell". Pour citer encore L. Haas, les commerçants suédois et suisses confirmaient de part et d'autre, au XVI^e siècle, cette histoire légendaire lorsqu'il s se rencontraient dans les foires, ce qui, ./.

- 7 -

en outre, fournit un indice que les échanges commerciaux entre les deux pays se sont eux-aussi développés très tôt.

Ils se sont intensifiés à l'époque actuelle dans le cadre de l'AELE et atteignent plus de 3 % de notre commerce extérieur. En 1971, ces échanges se sont élevés au total à 1'747 millions de francs suisses, la Suède étant notre neuvième fournisseur et notre septième client. Précisons cependant que depuis 1969 la balance commerciale est devenue passive pour la Suisse.

Sur le plan diplomatique et consulaire, les relations se sont d'abord établies par notre consulat à Oslo compétent à partir de 1847 pour la Suède, puis le consulat indépendant créé à Stockholm en 1887. De 1915 à 1919 le chef de mission à Berlin fut accrédité en Suède et en 1919 une Légation indépendante fut établie à Stockholm.

Le plus ancien traité, entre les deux pays, est le traité d'arbitrage conclu en 1904 par la Suisse avec la Suède et la Norvège. Parmi ceux de l'époque récente citons celui sur l'échange de stagiaires (1948), l'accord aérien (1950), l'accord sur les assurances sociales (1954), échange de notes concernant la coopération technique dans le domaine militaire (1966) et l'accord sur la coopération dans le domaine de l'utilisation pacifique de l'énergie atomique (1968), accord dont la conclusion fut suggérée par le Conseiller fédéral Spühler lors de sa visite en Suède au début de 1967.

Notre colonie en Suède est très importante, elle comprend 2817 compatriotes immatriculés à l'Ambassade,

./.

- 8 -

double-nationaux inclus. Dans quatre villes, il existe des clubs suisses, dans la capitale, à Göteborg, à Malmö et à Norrköping. En outre, pour développer les échanges culturels, une association d'amitié "Sverige-Schweiz" s'est créée en 1955 et plus récemment, en 1969, un groupe de compatriotes ont fondé le Schweizerischer Wirtschaftsrat in Schweden, dont l'activité doit contribuer à intensifier les échanges économiques et plus particulièrement les exportations suisses.
