

4. Juni 1973

Militärische Zusammenarbeit mit Schweden; Schweizerische Beteiligung an der Entwicklung einer Fliegerabwehrlenkwaffe.

Militärdepartement. Antrag vom 11. Mai 1973 (Beilage)  
 Politisches Departement. Mitbericht vom 17. Mai 1973 (Beilage)  
 Finanz- und Zolldepartement. Mitbericht vom 28. Mai 1973  
 (Beilage)  
 Militärdepartement. Stellungnahme vom 29. Mai 1973 (Beilage)

Gestützt auf die Ausführungen des Militärdepartements sowie des Mitberichtsverfahrens und auf Grund der Beratung hat der Bundesrat

b e s c h l o s s e n :

Vom Bericht des Militärdepartements wird Kenntnis genommen.

Protokollauszug an:

- EPD	5	zur	Kenntnis
- EMD	10	"	"
- FZD	9	"	"
- EFK	2	"	"
- Fin.Del.	2	"	"

Für getreuen Auszug,  
 der Protokollführer:

*Sauer*

702.3/73

3003 Bern, den 11. Mai 1973.

Ausgeteilt  
Vertraulich  
Nicht an die Presse

An den Bundesrat  
-----

Militärtechnische Zusammenarbeit mit Schweden;  
schweizerische Beteiligung an der Entwicklung  
einer Fliegerabwehrlenkwaffe.

## I.

Am 13. Juni 1966 stimmte der Bundesrat Richtlinien für die Zusammenarbeit mit Schweden auf militärtechnischem Gebiet zu. Diese Richtlinien legen u.a. fest, dass die Zusammenarbeit "in Form von Austausch von Informationen, gemeinsamer Forschung, gemeinsamer Projektierung, gemeinsamer Beschaffung, gemeinsamer Benützung von Einrichtungen für Ausbildungs- und Erprobungszwecke oder auf andere Weise" erfolge.

Gleichzeitig wurde eine Liste der Gebiete genehmigt, auf denen die Zusammenarbeit konkret aufgenommen werden solle.

Darunter befindet sich das Gebiet der Fliegerabwehr.

## II.

Das Militärdepartement hat dem Bundesrat inzwischen fünfmal Bericht erstattet bzw. Antrag gestellt (Bundesratsbeschlüsse vom 9. Dezember 1968, 22. Oktober 1969, 15. Juli 1970, 10. Januar 1972, 17. Januar 1973). Aus den Berichten geht hervor, dass die Zusammenarbeit nützliche Ergebnisse gezeitigt hat. Sie ist gemäss den Beschlüssen der beiden Regierungen auf 19 Gebieten im Gang.

Zu gemeinsamen Entwicklungen oder Beschaffungen - dem eigentlichen Ziel der Vereinbarung - ist es aber noch nicht gekommen.

Erstmals bietet sich eine solche Möglichkeit auf dem Gebiet der Fliegerabwehr.

- 2 -

## III.

Sowohl Schweden wie die Schweiz suchen nach einer Fliegerabwehrlenkwaffe. Schweden hat bei der Firma AB Bofors die Entwicklung einer solchen Waffe für Distanzen von 3-4 km in Auftrag gegeben. Dieses Projekt interessierte bereits - auch abgesehen von der Zusammenarbeit - unsere Beschaffungsstellen, da unsere militärischen Anforderungen an eine solche Waffe weitgehend den schwedischen entsprechen und die Bedürfnisse gleich liegen.

Auf Grund der Zusammenarbeitsregelung bietet sich die Möglichkeit der Mitarbeit in der Projektleitung, der Beteiligung an der Entwicklung und - wenn diese erfolgreich ist - der gemeinsamen Beschaffung. Infolge der daraus resultierenden grösseren Stückzahlen ergäben sich Einsparungsmöglichkeiten, die heute noch nicht beziffert werden können, aber auf "einige 10 Mio Franken" veranschlagt werden.

Gegenstand der Entwicklung ist eine Fliegerabwehrlenkwaffe, die von drei bis vier Mann in einzelnen Lasten getragen und von einem Mann abgefeuert werden kann. Sie soll sich besonders durch hohe Festigkeit gegen elektronische Störmassnahmen auszeichnen.

Die Kommission für militärische Landesverteidigung hat in ihrer Sitzung vom 16./17. April 1973 grundsätzlich der Beteiligung an der Entwicklung zugestimmt, unter dem Vorbehalt, dass damit die Seriebeschaffung nicht präjudiziert werde.

Der Vollständigkeit halber sei erwähnt, dass über weitere Flablenkwaffensysteme, so z.B. Redeye (USA), Blowpipe (GB), Crotale (F), Roland (D/F) und Rapier (GB), im Hinblick auf unsere Bedürfnisse Abklärungen durchgeführt wurden oder im Gang sind.

## IV.

Gestützt auf die bestehende Zusammenarbeitsregelung auf dem Gebiet der Fliegerabwehr und die Zustimmung der Kommission für militärische Landesverteidigung arbeitete die Gruppe für Rüstungsdienste (GRD) mit der entsprechenden schwedischen Beschaffungsinstanz eine Vereinbarung aus. Sie ist in der zweiten Hälfte April 1973 in Stockholm paraphiert worden und soll unterzeichnet werden, sobald die beiden Regierungen informiert sind.

Gegenstand der Vereinbarung ist der Anschluss der GRD an den Vertrag der Schwedischen Verteidigungsmaterialverwaltung (FMV) mit der Firma AB Bofors über die Entwicklung des Flablenkwaffensystems RBS 70 einschliesslich Optionen für allfällige Seriebeschaffungen. Nachstehend werden die wichtigsten Bestimmungen summarisch aufgeführt. (Die Vereinbarung, mit den Anlagen 25 Seiten umfassend, steht auf Wunsch zur Verfügung.)

Diese Bestimmungen sehen vor, dass FMV und GRD der AB Bofors gegenüber als Partner auftreten, wobei die FMV federführend ist. Der von der GRD zu leistende Entwicklungsbeitrag ist auf 18 Mio Schwedenkronen festgelegt. Er wird mit je 6 Mio SKr zu Beginn der

Jahre 1974, 1975 und 1976 fällig, sofern bestimmte Bedingungen erfüllt, namentlich die Versuchsschiessen erfolgreich verlaufen sind. Im Falle der Ausübung der Option für die Seriebeschaffung durch die Schweiz ist ein weiterer Entwicklungsbeitrag von 20 Mio SKr zu zahlen.

Die GRD hat bei Drittbestellungen (sie ist Partner und nicht "Dritter") Anspruch auf 1/3 der Royalties, die AB Bofors an FMV zu zahlen hat.

Für die allfällige Ausübung der Option für die Bestellung der Serie ist eine Frist von 34 Monaten ab Bestellung durch FMV vereinbart. Die von der Kommission für militärische Landesverteidigung verlangte Freiheit ist gewahrt.

Die in der Option festgelegten Serieprieise richten sich u.a. nach der Stückzahl. Sie sind für beide Länder gleich. Aus heutiger Sicht dürfte der Beschaffungsumfang für die GRD etwa 500 Mio Franken betragen. In dieser Summe ist eine geschätzte Teuerung unter Annahme einer Bestellung im Rahmen des Rüstungsprogramms 1976 inbegriffen.

In der Vereinbarung sind die nötigen Sicherungen in bezug auf die Kredite eingebaut: Die Zusicherung von Entwicklungsbeiträgen erfolgt unter dem Vorbehalt der Kreditbewilligung durch die eidgenössischen Räte. Das gleiche gilt in bezug auf die Kosten einer allfälligen Seriebeschaffung. Hier steht der GRD zudem die Wahl offen, ob sie auf Grund ihrer Beurteilung überhaupt die Seriebeschaffung beantragen oder darauf verzichten will.

Die Unterzeichnung der Vereinbarung präjudiziert somit den Entscheid der für die Krediterteilung zuständigen Instanzen nicht.

#### V.

Zur kredittechnischen Seite sind einige Hinweise angezeigt: Ausgaben für Forschung, Entwicklung und Versuche im Zusammenhang mit Kriegsmaterial, ob es sich um solches in- oder ausländischer Provenienz handelt und ob die Ausgaben in der Schweiz oder im Ausland getätigt werden, laufen im Voranschlag über die GRD Rubrik 557.01 "Entwicklungen, Forschungsarbeiten, Anschaffung und Erprobung von Mustergeräten".

Sämtliche Vorhaben dieser Art werden auf Grund von Verpflichtungskrediten abgewickelt. Der jährliche Zahlungsbedarf wird in die Voranschläge aufgenommen. Im Jahre 1973 stehen z.B. auf der Rubrik 557.01 56 Mio Franken zur Verfügung.

Die Beteiligung am schwedischen Flablenk Waffenprojekt bedingt einen mit dem Voranschlag 1974 anzubehrenden Verpflichtungskredit von 15 Mio Franken. Er wird mit je 5 Mio Franken auf die vorerwähnte Rubrik der Voranschläge der Jahre 1974 - 1976 zu verteilen sein.

Dieses Verfahren entspricht den einschlägigen Vorschriften, namentlich dem Finanzhaushaltgesetz. Die in Aussicht genommene Be-



teiligung an der schwedischen Entwicklung stellt in dieser Beziehung keineswegs einen Sonderfall dar. Die Zahlen zeigen auch, dass das Projekt grössenordnungsmässig durchaus im Rahmen liegt.

Sollten sich aus der allgemeinen finanziellen Situation bezüglich der Gesamthöhe der Rubrik 557.01 Schwierigkeiten ergeben, ist es Sache des Militärdepartements, entsprechende Prioritäten zu setzen.

Wenn es zu einer Seriebeschaffung kommt, was zu wünschen ist und die erste Frucht der von beiden Ländern angestrebten Zusammenarbeit wäre, muss ein Verpflichtungskredit (Objektkredit) im Rahmen eines Rüstungsprogramms angebeht werden. Dies könnte frühestens 1976 der Fall sein. Bis dahin lassen sich die Entwicklungsergebnisse und der allfällige Beschaffungsumfang zuverlässig beurteilen. Die Haltung, welche die schwedische Wehrmacht, die über ein bedeutendes eigenes Entwicklungs- und Evaluationspotential verfügt, dabei einnimmt, wird einen wertvollen Hinweis geben.

Die Auslieferung der Lenkwaffen dürfte aus heutiger Sicht in die Jahre 1978 bis Mitte 1981 fallen.

## VI.

Es liegt auf der Hand, dass die militärtechnische Zusammenarbeit nicht eine Einbahnstrasse bleiben und nur in einer schweizerischen Beteiligung an schwedischen Beschaffungen bestehen kann. Es stehen auch Möglichkeiten in Aussicht, bei denen sich die schwedischen Beschaffungsstellen an schweizerischen Entwicklungen beteiligen und zusammen mit der GRD Kriegsgerät in der Schweiz beziehen würden. Solche Entwicklungen scheinen sich auf dem Gebiet der Uebermittlungsgesetze und der Wasseraufbereitungsanlagen anzubahnen. In wieder andern Fällen wird versucht, durch gemeinsamen Einkauf in Drittstaaten günstigere Bedingungen zu erzielen.

Die Reziprozität wurde anlässlich des kürzlichen Besuches des unterzeichneten Departementschefs in Schweden eingehend besprochen. Das Ergebnis ist eine Absichtserklärung des schwedischen Verteidigungsministers, die wir beilegen.

Zudem verpflichtet sich FMV in der Vereinbarung, sie werde sich bemühen, dass AB Bofors bei der Ausführung der Entwicklungsarbeiten und allfälligen Seriebestellungen Schweizerfirmen gebührend berücksichtige.

## VII.

Abschliessend lässt sich folgendes festhalten: Die Initiative für die Zusammenarbeit auf militärtechnischem Gebiet ging von der Schweiz aus. Ihr Endziel ist es, durch gemeinsame Entwicklung und Beschaffung von Kriegsgerät die Rüstungskosten zu senken. Die Zusammenarbeit hat in bezug auf gegenseitige Informationen, Austausch

- 5 -

von Versuchsergebnissen und Erfahrungen etc. gute Resultate gezeitigt. Die Bemühungen, das Endziel zu erreichen, sind bis jetzt an den unterschiedlichen Bedürfnissen und ungleichen militärischen Anforderungen an das Kriegsmaterial gescheitert. Im Falle des RBS 70-Projektes konnte zum ersten Mal eine Uebereinstimmung erzielt werden. Für das Weiterführen der beschlossenen Zusammenarbeit ist deshalb eine schweizerische Beteiligung von ausschlaggebender Bedeutung. Sie sollte trotz des mit jeder Entwicklung verbundenen Risikos in Aussicht genommen werden.

Die paraphierte Vereinbarung entspricht dieser Zielsetzung. Die Prärogativen der für die Krediterteilung zuständigen Instanzen sind gewahrt. Es besteht volle Freiheit, ob nach Abschluss der Entwicklung die Option für die Serie ausgeübt werden soll. Diese garantiert uns die gleichen Bedingungen wie den Schweden. Für beide Partner dürften sich kommerzielle und andere Vorteile ergeben.

---

Gestützt auf diese Ausführungen stellen wir folgenden

A n t r a g :

Vom vorliegenden Bericht wird Kenntnis genommen.

---

Protokollauszug zum Vollzug an das Eidg. Militärdepartement (10 Ex.) und an das Eidg. Politische Departement sowie das Eidg. Finanz- und Zolldepartement (je 3 Ex.) zur Kenntnis.

EIDG. MILITÄERDEPARTEMENT:

Zum Mitbericht an:

- Eidg. Politisches Departement
- Eidg. Finanz- und Zolldepartement

Beilage: Helio des Briefes von Verteidigungsminister Andersson vom 7.5.73

p.B.51.13.09. - BI/mü

3003 Bern, den 17. Mai 1973

AusgeteiltVertraulichNicht an die PresseAn den Bundesrat

Mitbericht zum Antrag des Militärdepartements vom 11. Mai 1973 betreffend Militärtechnische Zusammenarbeit mit Schweden; Schweizerische Beteiligung an der Entwicklung einer Fliegerabwehrlenkwaffe.

---

Wir unterstützen den Antrag des Militärdepartements vom 11. Mai 1973 mit Nachdruck.

Schon in früheren Mitberichten haben wir darauf hingewiesen, dass wir die Absichten der Gemischten schweizerisch-schwedischen Kommission, vermehrt Probleme in Angriff zu nehmen, die sich noch in einem frühen Planungsstadium befinden, so dass gemeinsame Beschaffungen möglich werden, begrüßen. In der Tat liegt der Hauptzweck der Vereinbarung mit Schweden in der gemeinsamen Entwicklung und Herstellung von Kriegsmaterial. Es ist erfreulich, dass nun nach langen Bemühungen ein erster Erfolg erzielt worden ist.

Aus neutralitätspolitischen Gründen halten wir dafür, dass der Bezug von Kriegsmaterial aus dem Ausland soweit wie möglich aus neutralen Staaten erfolgt. Wir haben alles Interesse daran, die Zusammenarbeit mit andern Neutralen auszubauen.

EIDGENOESSISCHES POLITISCHES DEPARTEMENT

3003 Bern, 28. Mai 1973

Ausgeteilt

An den B u n d e s r a t

Vertraulich

Nicht an die Presse

Militärtechnische Zusammenarbeit mit Schweden;  
Schweizerische Beteiligung an der Entwicklung  
einer Fliegerabwehrlenkwaffe

---

832.10

M i t b e r i c h t

zum Antrag des Eidg. Militärdepartementes  
vom 11. Mai 1973

Wir opponieren dem Antrag des Militärdepartementes vom 11. Mai 1973 nicht. Vielmehr begrüßen wir die Absicht, mit Schweden zum Zwecke gemeinsamer Beschaffungen noch enger zusammenzuarbeiten.

Das Risiko, welches auch für das schwedische Industriepotential mit der selbständigen Entwicklung einer technisch anspruchsvollen Flablenkwaffe verbunden ist, wollen wir nicht in den Vordergrund stellen; doch ist zu berücksichtigen, dass der Ausgang des Projektes zweifelsohne von ausschlaggebender Bedeutung für die Beurteilung der Möglichkeiten künftiger Zusammenarbeit mit Schweden sein wird. Diesbezüglich bleibt zu hoffen, dass die schweizerische Industrie, welche vorerst nur ganz am Rande Nutzen ziehen kann, in einer späteren Phase in die Kooperation der beiden Länder einbezogen wird.



- 2 -

Aus der Perspektive des Finanzdepartementes ist Voraussetzung für die Eingehung des Entwicklungsvertrages, dass sich das Militärdepartement bereit erklärt hat, mit den verfügbaren Mitteln auszukommen und gegebenenfalls andere Entwicklungsvorhaben zurückzustellen.

EIDGENOESSISCHES FINANZ- UND ZOLLDEPARTEMENT



Celio

702.3/73

3003 Bern, 29. Mai 1973

AusgeteiltVertraulichNicht an die PresseAn den Bundesrat

Militärtechnische Zusammenarbeit mit Schweden;  
Schweizerische Beteiligung an der Entwicklung  
einer Fliegerabwehrrakete

---

S t e l l u n g n a h m e

zu den Mitberichten des Eidg. Politischen Departements  
vom 17. Mai 1973

und des Eidg. Finanz- und Zolldepartements  
vom 28. Mai 1973

Das Militärdepartement stellt mit Befriedigung die Zustimmung zu seinen Absichten fest, wie sie in den beiden Mitberichten zum Ausdruck kommt.

Es pflichtet den vorgebrachten Ueberlegungen bei, namentlich auch der vom Eidg. Finanz- und Zolldepartement genannten Voraussetzung für den Abschluss des Entwicklungsvertrages.

Die Frage der Berücksichtigung der Schweizer Industrie bei dem in Frage stehenden Vorhaben ist noch offen. Dass auch ohne eine direkte Beteiligung - die angestrebt wird - beträchtliche Lieferungen von hier an AB Bofors als Träger der Entwicklung gehen, zeigen die beiliegenden Aufstellungen.

Sie weisen die Einkäufe dieser Firma in der Schweiz im Jahre 1972 und die voraussichtlichen Bestellungen im Jahre 1973 aus. Bemerkenswert ist - abgesehen von den Summen - die grosse Diversifikation.

- 2 -

Eine künftige Kooperation auf Gegenseitigkeit bleibt selbstverständlich weiterhin das Ziel. Sie ist im Sinne der abgeschlossenen Vereinbarung über die militärtechnische Zusammenarbeit auch zugesichert.

EIDGENOESSISCHES MILITAERDEPARTEMENT

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J. W. Z.', written in a cursive style.Beilagen:

2 Aufstellungen.