

Justiz
25. Dec. 88
L



An den

Hohen Schweizerischen Bundesrat.



Hochgeachteter Herr Präsident,

Hochgeachtete Herren.

Sie haben mir neuerdings die Ehre erwiesen, mich als Delegirten des hohen Bundesrates zu den internationalen Verhandlungen abzuordnen, welche die Belgische Regierung zum Zwecke der internationalen Vereinheitlichung des Seerechtes und des Wechselrechtes veranstaltet hat.

Der Kongress fand in diesem Jahre vom 30. September bis 6. Oktober in Brüssel statt und wurde im wesentlichen von denselben Staaten und Korporationen besücht, welche sich an dem ersten Kongresse in Antwerpen im Jahre 1883 beteiligt hatten. Auch dieses Mal war Deutschland offiziell nicht vertreten; die italienischen Delegirten zur wechsellrechtlichen Sektion, welche in Antwerpen eine hervorragende Beteiligung an der Diskussion genommen hatten und in mehreren Schriftstücken den damals ausgearbeiteten Entwurf



besprochen hatten, waren sämtlich, wie mitgeteilt wurde durch Krankheit, verhindert, in Brüssel zu erscheinen, so dass Italien ebenfalls nicht vertreten war.

Die belgische Kommission hatte für die Beratung in Brüssel ein einlässliches „Questionnaire“ ausgearbeitet, in welchem alle Punkte berücksichtigt waren, welche in Antwerpen oder in den seither erschienenen Kritiken des Entwurfs zur Sprache gebracht worden waren.

Dieses Questionnaire wurde den Beratungen zu Grunde gelegt und zwar so, dass die wichtigsten Punkte zuerst behandelt wurden und zum Teile einer Spezialkommission zur Vorberatung überwiesen wurden, in welcher jeder Staat durch einen Delegierten vertreten war.

Dieser Modus ermöglichte eine weit gründlichere Erörterung der wichtigsten Fragen, und es ist nicht zu bestreiten, dass die diesmalige Konferenz sich zu einem intensiven, für alle Besucher lehrreichen und zweifellos auch wirksamen internationalen Gedankenaustausche über das Wechselrecht gestaltete.

Die belgische Kommission hatte auch die sorgfältigsten Vorbereitungen getroffen, um in möglichst vielen Streitpunkten eine Verständigung herbeizuführen, und Dank der gewandten Leitung des Herrn E. Pirmez, Ministre d'Etat, wurde die



angestrebte Verständigung auch erzielt, wenigstens vorläufig; denn es lässt sich nicht leugnen, dass eine Anzahl der vereinbarten Kompromisse vor einer strengen Kritik, wie sie von den einzelnen Staaten geübt werden wird, nicht werden Stand halten.

Es wird hierorts auf die einzelnen Fragen nicht näher einzugehen sein; ich beschränke mich, das Hauptergebnis der Brüsseler Beratungen festzustellen, und erlaube mir, für das Einzelne auf einen Bericht zu verweisen, den ich in der Zeitschrift für Schweizerisches Recht, Band VIII, erscheinen lasse und von dem ich mich beehre einen Separat-Abzug beizulegen.

In den Antwerpener Verhandlungen traten sich die französische Auffassung des Wechsels und die deutsche Auffassung des Wechsels schroff gegenübergestanden, und da die Vertreter der französischen Auffassung, Franzosen und Belgier, in der Mehrheit waren, hatte dieselbe bei den Abstimmungen in der Regel den Sieg davon getragen.

In der Zwischenzeit hat aber die belgische Kommission durch gründliches Studium des deutschen Wechselrechts sich überzeugt, dass dasselbe die moderne Rechtsentwicklung darstellt, und ist in Folge dessen in wesentlichen Punkten zu der deutschen Auffassung übergegangen; aber auch von den französischen Vertretern sind wissen-

schaftlich hervorragende Mitglieder zu demselben
 Ergebnisse gekommen, während allerdings die offi-
 ziellen Delegierten an dem französischen Systeme
 glaubten festhalten zu müssen. Der Streit dreht
 sich in Antwerpen namentlich um die Frage der
 Provision; es war nicht möglich, in Brüssel
 durch Mehrheitsbeschluss kurzweg den deutschen
 Grundsatz, der die Provisionsfrage aus dem Wech-
 selrechte verweist und überhaupt nicht anerkennt,
 zu adoptieren. Auf Vorschlag der belgischen Kom-
 mission wurde die Schwierigkeit dadurch umgan-
 gen, dass die Provisionsfrage im internationalen
 Wechselgesetze ignoriert wird, aber mit der Er-
 klärung, dass es jedem Lande freistehen soll, in
 sein Konkursrecht Bestimmungen aufzuneh-
 men, welche sich auf die Provision beziehen; die-
 selbe Lösung wurde für andere Punkte gefunden.

Damit ist aber doch tatsächlich das
 deutsche System als Sieger aus dem Kampfe her-
 vorgegangen; denn es ist das ausgesprochen wor-
 den, was der Grundgedanke der deutschen Wech-
 selrechtstheorie ist, dass nämlich in's Wechselrecht
 nur das gehöre, was die Wechselurkunde selber
 betrifft, dagegen nichts, was das materielle Ver-
 hältnis der Wechselkontrahenten zu einander be-
 rührt.

Das Ergebnis der Brüsseler Konferenz
 ist also der Sieg des durch die deutsche Wechsel-

ordnung vertretenen modernen Wechselrechtes, und es ist vorauszusehen, dass auch Frankreich, das eine Revision seines Handelsrechts plant, sich diesem Ergebnisse unterordnen wird.

Es wird ferner anzuerkennen sein, dass den aus so einlässlichen Beratungen hervorgegangenen einzelnen Beschlüssen des Brüsseler Kongresses auch in andern Punkten bei zukünftigen gesetzgeberischen Akten im Gebiete des Wechselrechts wird Beachtung geschenkt werden müssen.

Ueber die weitere Entwicklung der Sache gibt zunächst der Beschluss des Kongresses in einer letzten Plenarsitzung Auskunft:

„ Le cabinet de sa Majesté le roi des Belges est chargé d'entamer les négociations diplomatiques nécessaires pour faire entrer par tous les gouvernements dans leurs législations les principes consacrés par le Congrès. ”

„ La commission royale d'organisation est maintenue en fonction comme comité consultatif du gouvernement. ”

„ Le Congrès ne sera réuni à nouveau que si les négociations diplomatiques en démontrent la nécessité. ”

Demnach beabsichtigt die belgische Regierung diplomatische Schritte zur Verwirklichung der angestrebten Rechtseinheit auf dem Gebiete des



Seerechts und des Wechselrechts zu tun.

Indessen wird dies kaum in nächster Zeit geschehen.

Da in den Brüsseler Beratungen die Beschlüsse nicht auf den Gesetzesentwurf basirt wurden, so bedarf es zunächst einer Durcharbeitung des Entwurfes, und bei dieser wird sich zeigen, dass eine Anzahl Beschlüsse miteinander nicht harmoniren.

Es wird dies voraussichtlich dazu führen, dass die belgische Regierung — und es scheint mir dies auch in der oben mitgetheilten Resolution angedeutet — auf den Gedanken einer Annahme des internationalen Entwurfes verzichten und nur die Berücksichtigung der einzelnen Grundsätze des Entwurfes in der nationalen Gesetzgebung empfehlen wird.

Es wird dann den einzelnen Regierungen freistehen, zu erwägen, ob sie die Abweichungen des geltenden Gesetzes von dem internationalen Entwurf für so bedeutend und die internationalen Grundsätze für so richtig halten, dass sich eine Änderung der Gesetzgebung rechtfertigen liesse.

Die Länder, welche das deutsche System schon besitzen, werden naturgemäss nicht die ersten sein, welche eine Änderung eintreten lassen, sondern es wird zunächst Belgien selbst und sodann



Frankreich die modernen Grundsätze zu adoptiren haben; und für die übrigen Länder wird die Stellung der deutschen Regierung massgebend sein. Da Deutschland nach der Inkraftsetzung des Entwurfs eines bürgerlichen Gesetzbuches eine Revision seiner handelsrechtlichen Gesetzgebung plant, so ist nicht ausgeschlossen, dass bei diesem Anlass auch das Wechselrecht mit dem internationalen Entwurfe Könnnte in Einklang gebracht werden.

Schliesslich will ich nicht unterlassen, auf die überaus freundliche Aufnahme hinzuweisen, welche Ihrem Vertreter sowohl bei den offiziellen Leitern des Kongresses, als bei den Delegirten der andern Länder zu teil geworden ist; es wurde ihm, wie den Vertretern anderer Staaten, die Auszeichnung eines Vizepräsidenten der Sektion für Wechselrecht übertragen, und beim Empfange am königlichen Hofe sprach sich der König in überaus wohlwollender Weise über die Beziehungen der beiden Länder aus.

Indem ich Ihnen, hochgeachteter Herr Präsident, hochgeachtete Herren, den Dank für das mir erwiesene Vertrauen wiederhole, verharre ich mit der Versicherung meiner

Ergebenheit
 Dr. Paul Heiser

Basel
 24. Dezember 1888.

Bundesrath vom 29. Januar 1889