

*La Division des Affaires étrangères du Département politique
au Ministre de Suisse à Londres, Ch.R. Paravicini*

L AE. Société des Nations.
Conférence financière
et du change

Berne, 11 mai 1920

Sous ce pli nous avons l'honneur de vous retourner le formulaire¹ que vous avez bien voulu nous transmettre récemment de la part du Secrétariat général de la Société des Nations, en vous priant d'y indiquer les chiffres permettant de connaître la situation financière de la Suisse².

Les indications nécessaires sur la situation budgétaire des années 1919 et 1920 ainsi que sur le montant de la dette nationale en 1913 et en 1919 nous ont été fournies par le Département des Finances, qui toutefois n'a pas été en mesure, de donner immédiatement des renseignements précis sur les budgets et les dettes des *Cantons*. Les chiffres concernant la situation financière des cantons étant d'autre part indispensables pour juger exactement la situation de la Suisse, nous vous serions obligés d'attirer l'attention du Secrétariat général sur cette lacune dans le formulaire. Espérons d'ailleurs pouvoir compléter bientôt nos indications sur ce point.

Les chiffres concernant le montant des prêts consentis aux Gouvernements étrangers et le commerce extérieur de la Suisse nous ont été communiqués par le Département de l'Economie publique. En ce qui concerne le commerce extérieur, le calcul des valeurs pour l'importation et l'exportation a dû être fait par trimestres.

Enfin, la Banque Nationale a communiqué les statistiques monétaires désirées du 31 décembre 1913 (date la plus rapprochée au 30 juin 1914) et du 31 décembre 1919.

En ce qui concerne le sixième point relevé dans le questionnaire du Secrétariat général (Textes des lois et décrets en vigueur réglementant les opérations du change), nous ne sommes pas en mesure de faire des communications quelconques, le Conseil fédéral n'ayant jamais essayé de réglementer le change extérieur. Les seules décisions pouvant être d'un certain intérêt pour le Secrétariat général de la Société des Nations sont les décisions du Conseil fédéral au sujet de la défense de l'exportation d'or et de billets de banques. En ce qui concerne ces décisions nous nous permettons de nous référer à la lettre que le Département de l'Economie publique vous a adressée en date du 9 avril dernier. Pour ne pas laisser subsister des doutes sur l'attitude prise par le Gouvernement fédéral, il serait peut-être utile de communiquer aussi au Secrétariat général de la Ligue l'article de la «Financial Times» du 20 avril dernier³.

1. Reproduite en annexe 1.

2. Reproduite en annexe 2.

3. Pour la réponse non reproduite de Paravicini, cf. E 2001 B (8)/15.

11 MAI 1920

655

ANNEXE I

Copie

SOCIÉTÉ DES NATIONS. CONFÉRENCE FINANCIÈRE INTERNATIONALE

Questionnaire

1. Situation budgétaire de l'année financière 1919 (ou 1919/20) et prévisions budgétaires pour l'année 1920 (ou 1920/21), et, le cas échéant, court résumé des derniers exposés publics du Ministère des Finances.
2. Montant de la dette nationale au 31 décembre 1913, et au 31 décembre 1919 (ou dates les plus rapprochées) sous les rubriques suivantes:
 - a. Dette intérieure consolidée.
 - b. Dette intérieure non consolidée.
 - c. Dette extérieure.
3. Montant des prêts consentis aux Gouvernements étrangers et aux Colonies.
4. Relevé du commerce extérieur pour chaque mois de l'année 1919; et pour l'année entière, indiquant les valeurs pour les pays d'origine et les pays destinataires les plus importants, ainsi que la valeur et le poids des principaux articles d'importation et d'exportation.
5. Statistiques donnant au 30 juin 1914, et à la date la plus récente possible:
 - a. Encaisse or et argent du pays entre les mains du Gouvernement et de la Banque centrale.
 - b. Circulation des billets émis à l'intérieur du pays et des billets de banque. (S'il existe une circulation considérable de billets étrangers, prière d'en faire mention dans une note au bas de la page).
 - c. Dépôts en Banque, en indiquant séparément ceux de la Banque centrale.
6. Texte des lois et décrets en vigueur réglementant les opérations de change.

ANNEXE 2

*Le Gouvernement suisse au Secrétariat général de la
Société des Nations*

Copie

I. Relevé budgétaire.

Budget pour l'année financière 1919.

1. Confédération (compris les chemins de fer fédéraux.)

<i>Recettes *</i>		<i>Dépenses **</i>	
Impôts directs	—	Dépenses ordinaires & extra-ordinaires	Fr. 290 291 000.—
Impôts indirects	Fr. 78 302 000.—	Service de la dette	Fr. 97 444 000.—
Autres sources de revenu	Fr. 208 677 000.—	Pertes d'exploitation des chemins de fer fédéraux (1919)	Fr. 30 844 000.—
Total	Fr. 286 979 000.—	Pertes d'exploitation des institutions écon. de guerre (1919)	Fr. 131 000 000.—
		Frais de mobilisation (1919)	Fr. 144 200 000.—
		Total	Fr. 693 779 000.—

* *Impôt spécial*: Impôt fédéral sur les bénéficiaires de guerre. Rendement en 1919 = Fr. 215 000 000.

** Dans ce poste ne sont pas compris les frais de mobilisation de la période de 1914 à 1918, s'élevant à Fr. 1 076 480 000.

656

11 MAI 1920

2. Cantons.

<i>Recettes</i>		<i>Dépenses</i>	
Impôts directs	Fr. 101 638 000.—	Dépenses ordinaires & extraordinaires	Fr. 312 451 000.—
Impôts indirects	Fr. 45 842 000.—		
Autres sources de revenu	<u>Fr. 132 396 000.—</u>	Service de la dette	<u>Fr. 43 375 000.—</u>
Total	Fr. 279 876 000.—	Total	Fr. 355 826 000.—

3. Total (Confédération et Cantons).

<i>Recettes</i>		<i>Dépenses</i>	
Impôts directs	Fr. 101 638 000.—	Dépenses ordinaires & extraordinaires	Fr. 602 742 000.—
Impôts indirects	Fr. 124 144 000.—	Service de la dette	Fr. 140 819 000.—
Autre sources de revenu	<u>Fr. 341 073 000.—</u>	Pertes d'exploitation des chemins de fer féd.	Fr. 30 844 000.—
		Pertes d'exploitation des institutions écon. de guerre	Fr. 131 000 000.—
Total	Fr. 566 855 000.—	Frais de mobilisation (1919)	<u>Fr. 144 200 000.—</u>
		Total	Fr. 1 049 605 000.—

Dans les chiffres ci-dessus la situation des villes et communes n'est pas prise en considération. Il est établi que le déficit budgétaire pour 1919 des villes faisant partie de l'association des villes suisses atteint la somme de fr. 100 000 000.— en chiffre rond.

Prévisions budgétaires pour l'année 1920.

1. Confédération (y compris les chemins de fer fédéraux.)

<i>Recettes</i>		<i>Dépenses</i>	
Impôts directs*	—	Dépenses ordinaires & extraordinaires	Fr. 334 265 000.—
Impôts indirects	Fr. 86 276 000.—	Service de la dette	Fr. 90 385 000.—
Autres sources de revenu	<u>Fr. 195 124 000.—</u>	Pertes d'exploitation des chemins de fer féd. (1920)	Fr. 47 216 000.—
		Frais de mobilisation (1920)	Fr. 25 000 000.—
		Pertes d'exploitation des institutions écon. de guerre (1920)	<u>Fr. 107 200 000.—</u>
Total	Fr. 281 400 000.—	Total	Fr. 604 066 000.—

* *Impôt spécial*: Impôt fédéral sur les bénéfices de guerre. Rendement prévu pour l'année 1920 90—100 millions de francs.

11 MAI 1920

657

2. Cantons.

La situation budgétaire des cantons pour l'année financière 1920 n'est pas encore connue dans ses détails. Une enquête se fait et le résultat sera communiqué plus tard. Le déficit total des budgets cantonaux est évalué à 100 millions de francs.

II. Dette nationale.

1. Confédération.

a. Administration générale.

	31 décembre 1913	31 décembre 1919
Dette consolidée	Fr. 146 270 000.—	Fr. 1 381 536 000.—
Dette non consolidée	—	Fr. 360 000 000.—
Dette totale	Fr. 146 270 000.—	Fr. 1 741 536 000.—

b. Chemins de fer fédéraux.

	31 décembre 1913	31 décembre 1919
Dette consolidée	Fr. 1 194 425 000.—	Fr. 1 742 445 000.—
Dette non consolidée	Fr. 69 648 000.—	Fr. 216 202 000.—
Dette totale	Fr. 1 564 073 000.—	Fr. 1 958 647 000.—

2. Cantons.

	31 décembre 1913	31 décembre 1919
Dette consolidée	Fr. 787 999 000.—	Fr. 1 122 407 000.—
Dette non consolidée	Fr. 70 679 000.—	Fr. 125 000 000.—
Dette totale	Fr. 858 678 000.—	Fr. 1 247 407 000.—

3. Total (Confédération et Cantons).

	31 décembre 1913	31 décembre 1919
Dette consolidée	Fr. 2 428 694 000.—	Fr. 4 246 388 000.—
Dette non consolidée	Fr. 140 327 000.—	Fr. 701 202 000.—
Dette totale	Fr. 2 569 021 000.—	Fr. 4 947 590 000.—

Dans les chiffres indiqués ci-dessus n'est pas comprise la dette publique des communes. En 1918 la dette publique des villes faisant partie de l'association des villes suisses s'élevait à 700 millions de francs environ.

III. Prêts.

a) Prêts à des Gouvernements étrangers	31 décembre 1913: — — —
Prêts à des Gouvernements étrangers	31 décembre 1919: Fr. 354 490 000.— (Solde au 31 mars 1920)
b) Prêts aux Colonies	— — —

En outre: Fr. 14 812 000.— pour livraison de denrées alimentaires faites à crédit à l'Autriche, au Tyrol et au Vorarlberg.

IV. COMMERCE EXTERIEUR.

(Commerce spécial, c'est-à-dire importations pour la consommation intérieure et exportations de produits du pays.)

a. Par mois et pour toute l'année 1919.

1919.	Valeur*		Excédents des importations sur les exportations Excédents des exportations sur les importations en Millions de Francs
	Importation	Exportation	
en Millions de Francs			
<i>Par trimestre</i>		<i>Par trimestre</i>	
Janvier			
Février	579	461	+118
Mars			
Avril			
Mai	962	753	+209
Juin			
Juillet			
Août	995	1069	- 74
Septembre			
Octobre			
Novembre	997	1015	- 18
Décembre			
Total	3533	3298	+235

b. Total pour l'année 1919.

Principaux pays d'origine	Valeur des importations	Principaux pays destinataires	Valeur des exportations
Allemagne	482,838	Allemagne	698,339
Autriche	69,168	Autriche	242,027
France	406,938	France	501,571
Italie	273,038	Italie	230,624
Belgique	93,596	Belgique	85,876
Pays-Bas	18,708	Pays-Bas	115,876
Grande-Bretagne	362,996	Grande-Bretagne	347,068
Russie	2,942	Russie	120,520
Suède	24,915	Suède	150,365
Norvège	1,851	Norvège	53,108
Danemark	47,656	Danemark	108,992
Espagne	213,013	Espagne	68,745
Roumanie	0,852	Roumanie	73,806
Turquie d'Europe	1,514	Turquie d'Europe	41,049
Inde Britannique	34,986	Inde Britannique	31,614
Inde Néerlandaise	149,390	Inde Néerlandaise	10,606
Japon	61,572	Japon	30,500

* Valeur en francs suisses, marchandise rendue à la frontière suisse, les frais de douanes non compris. Toutes les valeurs, tant à l'importation qu'à l'exportation, sont déclarées.

11 MAI 1920

659

Principaux pays d'origine	Valeur des importations	Principaux pays destinataires	Valeur des exportations
Amérique du Nord		Amérique du Nord	
Britannique (Canada)	6,001	Britannique (Canada)	30,452
Etats-Unis de l'Amérique du Nord	787,886	Etats-Unis de l'Amérique du Nord	182,800
Brésil	47,722	Brésil	15,951
République Argentine	198,274	République Argentine	27,741
Confédération Australienne	14,095	Confédération Australienne	10,740

c. Total pour l'année 1919.

Principaux articles d'importation	Valeur en millions de frs.	Poids en tonnes métriques	Principaux articles d'exportation	Valeur en millions de frs.	Poids en tonnes métriques
Céréales	505,53	667,648	Fruits et légumes	23,74	114,896
Denrées coloniales	279,64	169,595	Chocolat et Cacao	114,68	18,555
Produits alimentaires de provenance animale	184,91	41,395	Produits alimentaires de provenance animale	41,32	22,158
Autre produits alimentaires	64,19	78,348	Comestibles fins, etc.	18,11	11,830
Tabac	79,44	12,893	Autres produits alimentaires	13,72	8,407
Boissons	145,96	146,660	Tabac	44,49	3,197
Engrais et déchets	14,62	105,024	Boissons	13,29	13,658
Cuirs et peaux, etc.	58,26	3,309	Animaux	22,02	6,000
Semences, plantes	60,42	90,616	Cuirs et peaux, ouvrages en cuir,		
Bois	57,69	270,483	chaussures	84,91	3,918
Papiers	69,08	35,985	Bois	108,51	296,247
Coton	373,41	41,976	Papiers, matière fibreuse, chiffon	36,50	22,986
Soie	266,51	5,835	Coton	783,85	25,101
Laine	144,04	8,001	Soie	702,79	6,857
Autres matières textiles et confections	121,07	14,187	Laine	85,88	2,439
Matières minérales	307,25	1949,802	Autres matières textiles, confections	165,70	4,757
Verre	21,31	14,165	Matières minérales	35,62	176,219
Fer	197,26	238,003	Verre	11,66	11,045
Cuivre	51,09	12,912	Fer	61,69	42,756
Autres métaux	32,99	11,004	Cuivre	12,56	4,019
Métaux précieux non monnayés	45,51	209	Aluminium	33,49	6,121
Machines, etc.	62,44	26,878	Autres métaux	1,79	1,063
Véhicules	41,26	8,812	Métaux précieux, non monnayés	12,22	9
Instrumentes et appareils	33,72	2,057	Machines, etc.	224,41	50,977
Objets pharmaceutiques, drogueries, substances et produits chimiques, couleurs, graisses, huiles	221,14	167,092	Véhicules	23,12	3,340
Autres articles	924,65	22,557	Horloges et montres; pièces détachées d'horlogerie et de montres	315,04	1,761

Principaux articles d'importation	Valeur en millions de frs.	Poids en tonnes métriques	Principaux articles d'exportation	Valeur en millions de frs.	Poids en tonnes métriques
			Instruments et appareils	42,25	2,907
			Objets pharmaceutiques, drogueries, substances et produits chimiques, couleurs, graisses, huiles	232,80	62,516
			Autres articles	31,93	36,375
Total	3533,39	4145,446	Total	3298,09	960,087

V. STATISTIQUES MONÉTAIRES.

	31 décembre 1913	31 décembre 1919
Réserve d'or et d'argent	Francs	Francs
a. Encaisse or entre les mains:		
1. du Gouvernement	12 500.—	5 600.—
2. de la Banque Centrale	169 955 452.—	516 992 155.—
Total:	169 967 952.—	516 997 755.—
b. Encaisse d'argent entre les mains:		
1. du Gouvernement	8 200 000.—	14 484 500.—
2. de la Banque Centrale	20 836 045.—	73 648 645.—
Total:	29 036 045.—	88 133 145.—
<u>Total or et argent</u>	<u>199 003 997.—</u>	<u>605 130 900.—</u>
Billets en circulation		
1. Billets de l'Etat	—	115 105.—
2. Billets de la Banque Nationale	313 821 300.—	1 036 122 990.—
3. Billets des anciennes Banques d'émission	4 400 350.—	2 023 200.—
4. Billets de la Caisse de Prêts de la Confédération	—	22 538 450.—
<u>Circulation globale des billets</u>	<u>318 221 650.—</u>	<u>1 060 799 745.—</u>
	31 décembre 1913	31 décembre 1918
Dépôts en Banque		
1. A la Banque Centrale	58 930 000.—	175 309 000.—
2. Dans les autres Banques	3 665 252 000.—*	6 290 803 000.—
Total:	<u>3 724 182 000.—</u>	<u>6 466 112 000.—</u>

18 MAI 1920

661

* Avoirs en comptes chèques et de virements	319 548 000.—	Fin 1918 698 986 000.—
Avoirs en comptes courants créanciers	1 218 421 000.—	2 819 496 000.—
Avoirs en comptes dépôts	356 663 000.—	465 684 000.—
Avoirs en comptes d'épargne	<u>1 770 620 000.—</u>	<u>2 306 637 000.—</u>
	<u>3 665 252 000.—</u>	<u>6 290 803 000.—</u>