



Econo
M.b.13.-

Ankara, le 18 novembre 1932.

No.1119.-

Vos réf.VI.8.Türk.7.1. & E.8.Türk.7.1.

9

Turquie

Régime de devises. Compensations.
Accords de clearing avec d'autres pays.

Monsieur le Directeur,

V
S

Ce n'est pas sans un grave souci pour l'avenir de nos relations commerciales turco-suissees que j'ai constate par les statistiques que vous m'avez envoyées sur les neuf premiers mois de 1932 la chute verticale de notre commerce (2.000.000 de francs de ventes suisses et 2.300.000 francs de ventes turques).

A mes rapports des 19 mai et 28 juin derniers, qui vous demandaient votre avis sur la conclusion éventuelle d'un accord de clearing, vous aviez bien voulu me faire savoir qu'un accord de ce genre ne pourrait se faire que sur la base de celui que vous avez conclu le 27 avril 1932 avec la Yougoslavie. Je vous avais laissé entrevoir que lorsque je me trouverai à Ankara, j'avais l'intention d'entretenir de ce sujet le Ministre de l'Economie nationale. Vous m'aviez en outre informé que vous appliquiez déjà dans une certaine mesure des compensations avec la Turquie au moyen du contingentement des tapis d'Orient.

./.

A la Division du Commerce
du Département Fédéral de l'Economie Publique

B E R N E

Dodis



- 2 -

A ce moment-là du reste, ce Ministre, Mustafa Şeref Bey, qui s'était engagé dans une politique outrancière de restriction des importations, ne représentait pas pour nous un espoir positif. Heureusement, en raison des plaintes du commerce et de l'industrie turcs, le Gouvernement s'est rendu compte que le Ministre avait exagéré, et c'est dans ces conditions qu'il a été, en automne, remplacé par Mahmud Celal Bey, Directeur Général du plus grand des instituts financiers turcs, la Banque d'Affaires, dont il a conduit la barque avec beaucoup d'intelligence et d'esprit libéral.

Votre lettre du 16 septembre me rappelait qu'il ne fallait pas perdre de vue que l'on devait chercher tous les moyens susceptibles de remédier à l'état actuel de la balance commerciale entre la Suisse et la Turquie. C'est dans ces conditions que j'ai profité de ma présence à Ankara, où je négocie divers traités pour le Département Politique, pour vouer un soin spécial à nos affaires commerciales avec la Turquie. Connaissant déjà Celal Bey, je n'ai pas hésité à lui demander directement une audience, qu'il m'a accordée hier.

En raison de l'état précaire de notre horlogerie, j'ai tout d'abord tenu à faire peser mes démarches en faveur de cette industrie et, vu son caractère technique, j'ai fait venir à Ankara, à ses frais, notre compatriote M. Bernard Ziegler, agent général de la Zénith,

./.

le plus grand de tous les importateurs, en lequel j'ai la plus absolue confiance, et que j'ai dès lors choisi pour me conseiller en matière d'horlogerie. Pour plus de sûreté, j'avais obtenu d'avance l'autorisation du Ministre de l'Economie Nationale, d'être accompagné de cet expert.

Au début de notre entretien, j'ai dit à Celal Bey qu'en raison des mesures drastiques de contingentement et de prohibitions prises par la Turquie, et indépendamment de la crise mondiale, notre commerce ne marchait plus. Chargé de la protection des intérêts suisses, je me voyais dans l'obligation d'attirer son attention sur cet état de choses en faisant appel à sa compréhension des affaires pour y porter remède dans la mesure du possible. Alors que les importations suisses étaient soumises en Turquie à des entraves sans nombre, la Suisse n'avait jusqu'ici soumis les importations turques qu'à un seul contingentement, celui des tapis. Il était faux de croire que tous les articles suisses étaient des articles de luxe. L'industrie horlogère était inconnue, en Turquie, de sorte qu'il ne pouvait s'agir d'une concurrence quelconque aux industries turques naissantes. La Turquie avait frappé d'interdiction le fromage suisse en le considérant comme article de luxe et en alléguant que le fromage turc était suffisant pour la population. Je pouvais employer ce même argument vis-à-vis d'un certain nombre d'articles de production turque.

./.

- 4 -

Personne ne pouvait prétendre que les raisins secs, les figues, les noisettes et les tapis, que la Suisse achetait en grandes quantités, de même que les tabacs turcs, constituaient des nécessités essentielles pour la population suisse. Je devais dès lors, moi aussi, les considérer comme articles de luxe susceptibles de négociation.

Pour illustrer mon exposé, j'avais préparé un certain nombre de tableaux, à savoir :

- /. Le premier tableau, Tableau A, qui contient les chiffres des importations et exportations de 1924 à fin septembre 1932, avait pour but de démontrer au Ministre combien nos importations avaient baissé d'année en année, et de souligner le fait que sauf en 1928, la balance commerciale avait toujours été déficitaire pour la Suisse.
- /. Le Tableau B contient les statistiques des exportations de la Suisse en Turquie pour les neuf premiers mois de 1932.
- /. Le tableau C contient les statistiques des exportations de la Turquie en Suisse pour les neuf premiers mois de 1932.
- /. Dans le tableau D, j'avais relevé la position, par rapport au contingentement turc, des articles intéressant spécialement la Suisse, indiquant en marge de chacun soit la prohibition, soit le contingentement, de façon

•/.

- 5 -

générale absolument insuffisante, parfois même dérisoire. Il sautait aux yeux que le nombre des prohibitions était considérable et affectait le lait sucré, le fromage, les souliers, la bonneterie de laine, la bourre de soie, les tissus et rubans de soie, la bonneterie de soie, les bonbons et confitures, les broderies de coton, la lingerie et bonneterie de coton, les machines électriques, la parfumerie, les montres en or, etc.

En ce qui concerne l'horlogerie, j'avais
././ fait préparer par M. Ziegler un exposé spécial, annexe E, sur la situation de l'horlogerie suisse en Turquie sous le régime du contingentement et des prohibitions.

Je tins moi-même, pour être sûr que le Ministre, très occupé, n'en remette pas sa lecture à plus tard, à lui lire tout le document, en insistant sur l'anomalie des mesures prises contre les montres.

J'avais joint à cet exposé une récapitulation destinée à démontrer qu'alors que l'importation suisse d'horlogerie et fournitures avait été de 567.000 frs. en 1930 et 563.000 en 1931, elle était tombée, pour les neuf premiers mois de 1932, par suite des restrictions turques, à la somme lamentable de 89.000 Frs.

Je demandais alors l'autorisation au Ministre de laisser parler M. Ziegler pour donner des

././

- 6 -

explications complémentaires sur les doléances des importateurs. J'avais autorisé M. Ziegler à profiter de l'occasion pour présenter une demande tendant à obtenir l'importation de 6000 Frs. de montres or qui étaient bloquées en douane. Après avoir consulté son directeur des affaires commerciales, Naki Bey, présent à l'entretien, Celal Bey fit le geste aimable d'accorder cette importation.

J'abordai ensuite la question du clearing. Je fis tout d'abord remarquer que, comme la Suisse ne connaissait pas de mesures restrictives d'exportation de devises, un accord de ce genre pourrait, au premier abord, ne pas sembler nécessaire, puisque les ventes suisses, inférieures aux turques, pouvaient toujours être compensées par les ventes turques qui étaient supérieures. Cependant dis-je, il fallait prévoir l'avenir, puisque mon but était de développer le mouvement des échanges. Un accord de clearing éliminerait dès lors tout souci sur la question des devises, et donnerait aux échanges plus d'élasticité, quelle que puisse être la balance commerciale entre les deux pays. Je remis à Celal Bey le texte de l'accord entre la Suisse et la Yougoslavie qui devait, à vos yeux, constituer le modèle d'un accord éventuel turco-suisse.

Sans exprimer d'opinion, le Ministre me promit d'étudier attentivement les documents que je lui avais

./.

- 7 -

remis pour y réfléchir. De mon côté, je lui déclarai que je remettrais⁴ un double de tous ces documents au Sous-Secrétaire d'Etat des Affaires Etrangères, afin qu'il n'ignore pas la démarche que j'avais entreprise dans l'intérêt de nos relations réciproques.

En ce qui concerne les trois premiers tableaux sur les statistiques, Celal Bey me dit qu'il devait faire une réserve, attendu que les statistiques turques accusaient des chiffres différents, moins favorables pour la Turquie. Je n'hésitai pas à parler alors très franchement de la manière suivante : Le service suisse des statistiques fonctionnait comme un chronomètre, et il *était* organisé de telle façon qu'il ne saurait jamais s'y glisser la moindre erreur. La Suisse n'était un pays que de 4 millions d'habitants où la consommation était dès lors limitée. Située au centre de l'Europe et n'ayant pas de ports elle-même, une partie des produits turcs étaient souvent achetés, non pas directement en Turquie, mais bien dans des ports-francs, donc finalement consommés par la Suisse et payés par elle. Cependant ces produits étaient passés au crédit des statistiques des pays des ports d'importation, comme Trieste, Marseille, Hambourg, etc. En outre il était, en toute bonne foi, impossible de comparer notre vieille organisation suisse avec la toute jeune organisation turque. Tous les pays acceptaient les statistiques

./.

- 8 -

suissees comme absolument véridiques et je ne doutais pas que la Turquie ferait de même. Si la Turquie n'admettait pas les chiffres des balances commerciales, malgré les raisons ci-dessus exposées, je ne voyais pas comment il serait possible de s'entendre.

J'attends un rendez-vous de Menemenli Numan Bey, Sous-Secrétaire d'Etat aux Affaires Etrangères, pour lui remettre les documents ci-dessus décrits et lui exposer la situation. Il a été longtemps à la Légation de Turquie à Berne et est très favorable à notre pays.

Maintenant que M. Bernard Ziegler a une entrée au Ministère de l'Economie Nationale, il s'est arrangé à rendre demain une visite au directeur des affaires commerciales Naki Bey, pour le travailler de son mieux et lui donner toutes explications complémentaires qu'il pourrait désirer. Il en sera de même chaque fois que des mesures nouvelles seraient prises, lorsqu'elles seraient de nature à nuire à l'importation des montres et des fournitures.

Vous m'obligeriez, Monsieur le Directeur, en voulant bien étudier la situation que je vous ai décrite et me dire si mon initiative, et la façon dont j'ai procédé, reçoivent votre approbation. Je vous serais reconnaissant d'examiner en même temps, si la Turquie ne devait pas nous appliquer un régime plus libéral, la possibilité de soumettre

./.

- 9 -

à un contingentement, outre les tapis, les articles sur lesquels le système du contingentement pourrait être appliqué à la Turquie comme articles de luxe : raisins secs, figues, noisettes, tabac. Je sais bien que pour les noisettes, elles sont en partie nécessaires à l'industrie des chocolats, mais je me dis que la Turquie n'est pas le seul pays producteur. Il ~~est~~^{serait} bon que ces quatre articles fussent frappés dès maintenant de contingentement, pour me servir d'arme indispensable, et même si vous ne deviez appliquer ce contingentement que sur un^e très petit ^{chiffre} ~~chiffre~~^{échelle}. Il me faut absolument des ~~mau-~~^{armes} ~~ras~~ en mains pour négocier, et mon collègue hongrois, qui négocie pour obtenir l'importation de chevaux, m'a dit que la Hongrie avait même placé ces produits sur sa liste de prohibitions.. Ici, c'est la seule façon de pouvoir arriver à quelque chose. Parmi les quelques produits que je viens de citer, le plus vulnérable pour la Turquie est celui des raisins secs, et c'est toujours celui dont tous les pays se servent pour faire pression, car sans pression, point de salut.

M. Ziegler m'a dit que même si, par impossible, l'importation de toute l'horlogerie suisse redevenait libre, elle resterait toujours inférieure au chiffre de la vente de tapis turcs en Suisse. Peut-être y aurait-il lieu dès lors d'examiner, pour les tapis, un contingentement

./.

- 10 -

moins libéral, de façon à peser davantage sur la Turquie.

Je compte, dans le but d'économiser autant que possible mes frais de séjour, liquider momentanément mes affaires en cours avec le Ministère des Affaires Etrangères jusqu'à la fin de ce mois. En effet, mes rapports au Département Politique sur mes négociations pour la conclusion d'un Traité d'Extradition et d'une Convention relative à la caution judicatum solvi et à l'assistance judiciaire gratuite, doivent être examinés par le Département Fédéral de Justice & Police, de sorte que je ne puis attendre ici de nouvelles instructions. Lorsque je les aurai pour les deux traités, j'espère que je recevrai en même temps vos propres instructions de façon à ce que je puisse grouper les trois négociations et revenir à Ankara pour les mener de front aussi vite que possible. Ma nouvelle visite dans la capitale pourrait, avec l'autorisation du Département Politique, se faire de préférence dans la première quinzaine de janvier.

Veillez agréer, Monsieur le Directeur, l'assurance de ma considération la plus distinguée.

(Signé): H. Martin.

Annexes: 5 en double
exemplaire.

*nt à nos
est nullement
angaise
Turque
juste
mercredi
soit à justifier la
prochaine de ce
mon voyage*