

NATIONALRAT

78.856 Stäfische Anfrage Alder vom 11. Dezember 1978

Besuch eines PLO-Abgesandten

28 février 1979

Dem Vermitteln nach soll der "Ausgesandter der PLO", Kaddoumi, im Februar 1979 vom Eidg. Politischen Departement empfangen werden. Ich frage den Bundesrat an:

1. Bedeutet dieser Empfang, dass der Bundesrat die sogenannte Palästina-

78.856. Question ordinaire Alder du 11 décembre 1978.

78.857. Question ordinaire Dürrenmatt du 11 décembre 1978.

Visite d'un représentant de l'OLP

Département politique. Proposition du 21 février 1979

Vu la proposition du département politique et après délibération, le Conseil fédéral

d é c i d e :

La réponse aux questions ordinaires Alder et Dürrenmatt est approuvée (voir annexe).

Au Conseil national

Extrait du procès-verbal:

- EPD 15 pour connaissance
- JPD 3 pour connaissance

Pour extrait conforme:

Le secrétaire,

S. M. M. M.



NATIONALRAT

78.856 Einfache Anfrage Alder vom 11. Dezember 1978

Besuch eines PLO-Abgesandten

Dem Vernehmen nach soll der "Aussenminister der PLO", Kaddoumi, im Februar 1979 vom Eidg. Politischen Departement empfangen werden. Ich frage den Bundesrat an:

1. Bedeutet dieser Empfang, dass der Bundesrat die sogenannte Palästiniensische Befreiungsfront (PLO) als offizielle Vertreterin der Palästinenser formell anerkennt oder deren Anerkennung ins Auge fasst?
2. Ist sich der Bundesrat darüber im klaren, dass sich die PLO vom terroristischen Kampf gegen den Staat Israel, dessen Vernichtung noch immer Programmpunkt der Organisation ist, bis heute nicht distanziiert hat?
3. Was verspricht sich der Bundesrat eigentlich vom Empfang des Herrn Kaddoumi?
4. Ist der Bundesrat bereit, dem Herrn Kaddoumi klar zu machen, dass die Schweiz Terroraktionen, die gegen Israel oder irgendeinen andern Staat oder dessen Bevölkerung gerichtet sind, scharf verurteilt?

78.857 Einfache Anfrage Dürrenmatt vom 11. Dezember 1978

Besuch eines PLO-Vertreters

Einer Pressemeldung vom 8. Dezember 1978 aus Bern ist zu entnehmen, dass auf Anfang Februar 1979 ein Vertreter der Palästinensischen Befreiungsfront (PLO) dem Eidgenössischen Politischen Departement einen offiziellen Besuch abstatten wird. Ich richte folgende beiden Fragen an den Bundesrat:

1. Wird der Vertreter der Palästinensischen Befreiungsfront (PLO) von einem, eventuell von mehreren Mitgliedern des Bundesrates empfangen?
2. Werden in den Besprechungen mit dem offiziellen Vertreter der Palästinensischen Befreiungsfront die verschiedenen, die Schweiz berührenden terroristischen Anschläge von Palästinensern behandelt werden, insbesondere der Fall Zerka vom September 1970, bei dem eine DC-8-Maschine der Swissair in die Luft gesprengt wurde, nachdem zuvor der Bundesrat durch Erpressung gezwungen worden war, rechtmässig verurteilte palästinensische Terroristen frei zu geben?

28.2.1979

- 2 -

Antwort des Bundesrates

Der Bundesrat hat stets die Meinung vertreten, eine Regelung des Konfliktes im Mittleren Osten könne nur unter Berücksichtigung der Rechte aller betroffenen Parteien, einschliesslich derjenigen des palästinensischen Volkes, zustande kommen. Die PLO stellt die wichtigste palästinensische Organisation dar. Sie hat schon wiederholt beim Eidgenössischen Politischen Departement um Audienz für einen ihrer Vertreter nachgesucht, so u.a. am 6. April 1976, 17. Mai und 13. September 1977. Während eines Gesprächs am 13. September 1977 teilte der PLO-Vertreter in Genf, Herr Barakat, dem Generalsekretär des EPD mit, Herr Kaddoumi, der für die auswärtigen Beziehungen der PLO verantwortlich ist, wüsche vom Vorsteher des EPD empfangen zu werden. Im Prinzip war eine positive Beantwortung des Gesuchs der PLO in jenem Zeitpunkt bereits vorgesehen.

Der in Aussicht genommene Besuch von Herrn Kaddoumi in Bern war somit nicht auf eine Initiative des Bundesrates zurückzuführen, sondern auf den ausdrücklichen Wunsch der PLO. Durch seine Bereitschaft, dem Gesuch zu entsprechen, trug der Vorsteher des Eidgenössischen Politischen Departements der Bedeutung Rechnung, die dieser Organisation auf internationaler Ebene zukommt. In diesem Zusammenhang ist daran zu erinnern, dass die Generalversammlung der Vereinten Nationen der PLO im Jahre 1974 den Beobachterstatus zuerkannt hat. Der Bundesrat hat in der Folge, auf Gesuch des Generaldirektors des Büros der Vereinten Nationen in Genf, die Eröffnung eines PLO-Beobachterbüros in Genf gestattet. Im übrigen unterhält die PLO Vertretungen in zahlreichen Staaten. Dies zeigt, dass es sich bei der PLO nicht um eine illegale Organisation, sondern vielmehr um eine politische Gruppierung handelt, die nicht übersehen werden kann. Zu erwähnen wäre in dieser Hinsicht, dass selbst der israelische Aussenminister kürzlich zugab, man könne bei der Suche nach einer gerechten und dauerhaften Lösung des Konfliktes im Mittleren Osten die Stellung und das Gewicht der PLO nicht ausser acht lassen. Indessen stellt sich die Frage einer Anerkennung der PLO nicht, da diese Organisation keinen Staat bildet.

Damit die traditionelle schweizerische Neutralitätspolitik ihre Glaubwürdigkeit bewahren kann, ist es für das Politische Departement unerlässlich, sich aus erster Hand über alle Meinungen zu den Ereignissen informieren zu können, die sich auf die Friedensbestrebungen in der Welt im allgemeinen und die Lage im Mittleren Osten im besonderen auswirken können. Angesichts der Bedeutung, die einer Lösung des Problems der palästinensischen Flüchtlinge im Rahmen einer Gesamtregelung des Konfliktes im Mittleren Osten zukommt, und der Rolle, die in dieser Hinsicht der PLO zufällt, erscheint ein Besuch von Herrn Kaddoumi beim Eidgenössischen Politischen Departement als gerechtfertigt. Besprechungen mit hohen Beamten des Departements und ein Höflichkeitsbesuch beim Vorsteher des EPD würden der schweizerischen Seite auch Gelegenheit bieten, ihre eigenen Ansichten zum Problem zum Ausdruck zu bringen, insbesondere was die entschiedene Ablehnung jeglicher Terrormethoden zu politischen oder militärischen Zwecken betrifft.

Ein neues Datum für den Empfang von Herrn Kaddoumi im Eidgenössischen Politischen Departement hat bisher nicht festgesetzt werden können. Demgemäss sind in dieser Hinsicht noch keine weiteren Vorkehren getroffen worden.

CONSEIL NATIONAL

78.856. Question ordinaire Alder du 11 décembre 1978
 Visite d'un représentant de l'OLP

On apprend que le "ministre des affaires étrangères de l'OLP", Kaddoumi, sera reçu en audience par le Département politique fédéral en février 1979. A ce propos, je pose au Conseil fédéral les questions suivantes:

1. Cette réception signifiera-t-elle que le Conseil fédéral reconnaît formellement la prétendue Organisation de libération de la Palestine (OLP) en tant que représentation officielle des Palestiniens, ou qu'il envisage de la reconnaître comme telle?
2. Le Conseil fédéral est-il conscient du fait que l'OLP ne s'est pas distancée jusqu'à présent de l'action terroriste contre l'Etat d'Israël, dont l'anéantissement constitue toujours un point du programme de ladite organisation?
3. Qu'attend au juste le Conseil fédéral de la réception de M. Kaddoumi?
4. Le Conseil fédéral est-il disposé à faire clairement comprendre à M. Kaddoumi que la Suisse condamne sévèrement les actes de terrorisme dirigés contre Israël ou contre n'importe quel autre Etat ou sa population?

78.857. Question ordinaire Dürrenmatt du 11 décembre 1978
 Visite d'un représentant de l'OLP

Il ressort d'un communiqué provenant de Berne et diffusé dans la presse du 8 décembre 1978 qu'un représentant de l'Organisation de libération de la Palestine (OLP) fera une visite officielle au Département politique fédéral au début de février 1979. Je pose donc les deux questions suivantes au Conseil fédéral:

1. Le représentant de l'Organisation de libération de la Palestine (OLP) sera-t-il reçu par un membre du Conseil fédéral ou par plusieurs conseillers fédéraux?
2. Lors des entretiens avec le représentant officiel de l'Organisation de libération de la Palestine, les attentats terroristes qui ont été commis par des Palestiniens et ont affecté la Suisse seront-ils évoqués, en particulier, l'affaire de Zerka, du mois de septembre 1970, au cours de laquelle un appareil DC-8 de Swissair a été dynamité, après que le Conseil fédéral eut été contraint par un chantage de libérer des terroristes palestiniens condamnés légalement?

28.2.1979

Réponse du Conseil fédéral

Le Conseil fédéral a toujours été d'avis qu'il ne serait pas possible d'arriver à un règlement du conflit du Moyen-Orient sans que les droits de toutes les parties concernées, y compris ceux du peuple palestinien, ne soient respectés. L'OLP est la principale organisation palestinienne. Celle-ci a demandé à de nombreuses reprises, en particulier les 6 avril 1976, 17 mai et 13 septembre 1977, qu'un de ses représentants soit reçu en audience au Département politique fédéral. C'est ainsi que lors d'un entretien le 13 septembre 1977, M. Barakat, représentant de l'OLP à Genève, fit part au secrétaire général du DPF du désir de M. Kaddoumi, responsable des relations de l'OLP avec l'étranger, d'être reçu en audience par le chef du DPF. Le principe d'une réponse favorable à la demande de l'OLP avait déjà été admis à l'époque.

La visite projetée à Berne de M. Kaddoumi ne résultait donc pas d'une initiative du Conseil fédéral, mais intervenait sur le désir exprimé de l'OLP. En accédant à cette demande, le Chef du Département politique fédéral tenait compte de l'importance de cette organisation sur la scène internationale. Il y a lieu de rappeler que l'Assemblée générale des Nations Unies lui a accordé en 1974 le statut d'observateur. A ce titre le Conseil fédéral a autorisé, sur demande du Directeur général du Bureau de Genève des Nations Unies l'ouverture d'un Bureau de l'OLP à Genève. Par ailleurs, cette organisation entretient des représentations dans de nombreux Etats. Cela montre que, bien loin d'être une organisation hors-la-loi, l'OLP constitue une force politique qu'il n'est pas possible d'ignorer. On relèvera à cet égard que le ministre israélien des affaires étrangères lui-même a récemment admis qu'on ne pouvait pas faire abstraction de la position et du poids de l'OLP dans la recherche d'une solution juste et durable au conflit du Moyen-Orient. Cependant, la question de la reconnaissance de l'OLP ne se pose pas pour la Suisse, cette organisation ne constituant pas un Etat.

Pour que la politique traditionnelle suisse de neutralité puisse garder sa crédibilité, il est indispensable que le Département politique se tienne informé de première main de toutes les opinions au sujet des événements propres à influencer sur la recherche de la paix dans le monde en général et la situation au Moyen-Orient en particulier. A cet égard, une visite de M. Kaddoumi au Département politique fédéral se justifie au vu de l'importance que pose la solution du problème des réfugiés palestiniens dans un règlement global du conflit du Moyen-Orient ainsi que du rôle joué dans ce contexte par l'OLP. Les entretiens au niveau des hauts fonctionnaires du département puis une visite de courtoisie chez le Chef du DPF permettront également à la partie suisse de faire valoir ses vues sur ce problème, en particulier son opposition absolue au recours à des méthodes terroristes à des fins politiques ou militaires.

Il n'a pas été possible de fixer une nouvelle date pour une audience de M. Kaddoumi au Département politique fédéral, et par conséquent, aucune disposition n'a encore été prise à cet égard.