

410

6. März 1978

Nicht ausgeteilt

3003 Bern, den 5. März 1978

Schlussdokument des Belgrader Treffens 1977 der Konferenz über Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (KSZE)

Politisches Departement. Antrag vom 5. März 1978 (Beilage)

Antragsgemäss hat der Bundesrat

b e s c h l o s s e n :

Das Politische Departement wird beauftragt, die schweizerische Delegation am "Belgrader Treffen 1977" der KSZE zu ermächtigen, dem am 4. März 1978 eingebrachten Entwurf zu einem Schlussdokument zuzustimmen.

Protokollauszug an:

- EPD 10 zum Vollzug
- EDI 3 zur Kenntnis
- JPD 3 " "
- EMD 4 " "
- FZD 7 " "
- EVD 5 " "
- VED 5 " "
- BK 3 (Hb, Br, Sa) zur Kenntnis

Für getreuen Auszug,
der Protokollführer:

Schmitt

-2 -

Nicht ausgeteilt

3003 Bern, den 5. März 1978

An den Bundesrat

Schlussdokument des "Belgrader Treffens 1977" der Konferenz
über Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (KSZE)

Das erste der in der Schlussakte erwähnten Folgetreffen der 35 Teilnehmerstaaten im Rahmen der Konferenz über Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (KSZE) steht vor dem Abschluss. Am Abend des 4. März haben eine Anzahl Delegationen aus der NATO, dem Warschaupakt und aus der Gruppe der Neutralen und Blockfreien (N + N) dem Treffen den Entwurf zu einem Schlussdokument unterbreitet, über den Montag den 6. März 1978 abgestimmt wird. Es kann angenommen werden, dass der für diesen Beschluss erforderliche Konsensus zustandekommen wird, nachdem nur Malta noch Bedenken angemeldet hat.

Entgegen den Erwartungen welche die Mehrheit der Mitgliedstaaten, darunter auch die Schweiz, in dieses Treffen und in seinen Ausgang setzten, zeigten die Verhandlungen der letzten Wochen, dass es nicht möglich ist, sich auf ein substantielles Schlussdokument zu einigen. Im Antrag an den Bundesrat vom 26. September 1977 betreffend die Instruktionen für die schweizerische Delegation an diesem Treffen stellte das Eidgenössische Politische Departement fest, der Verlauf dieser Zusammenkunft hänge weitgehend von dem damals "nicht mit Sicherheit vorauszusehenden Verhalten der Teilnehmerstaaten, nicht zuletzt von demjenigen der USA und der UdSSR" ab. Gerade die Beziehungen zwischen Washington und Moskau waren jedoch in den

./.

-2 -

letzten Monaten beträchtlichen Spannungen unterworfen. Dies ist einerseits auf die Menschenrechtsfrage und ihre Auswirkungen, insbesondere im Herrschaftsbereich der UdSSR, sowie die beträchtliche Aufrüstungsbestrebungen der Warschaupaktstaaten und andererseits auf die Entwicklung im Horn von Afrika zurückzuführen. Die schweizerische Delegation wird in ihrem Bericht an den Bundesrat über das "Belgrader Treffen 1977" näher auf den Konferenzverlauf eingehen.

Es kann aber schon jetzt festgestellt werden, dass dieses Treffen wohl den ersten Teil seines Mandats erfüllte, indem es "einen vertieften Meinungsaustausch über die Durchführung der Bestimmungen der Schlussakte und die Ausführung der von der Konferenz definierten Aufgaben" pflegte und dass dieser Gedankenaustausch über die Entwicklung in den einzelnen Signatarstaaten auf allen durch die Schlussakte erfassten Gebieten zweifellos als positives Novum im gesamteuropäischen Dialog gewertet werden muss. Die kompromisslose Haltung der osteuropäischen Staaten gestattete es jedoch nicht, wie vorgesehen, auch "über die Vertiefung der gegenseitigen Beziehungen, die Verbesserung der Sicherheit und die Entwicklung der Zusammenarbeit in Europa und die Entwicklung des Entspannungsprozesses in der Zukunft" zu verhandeln. Somit entfielen die vorwärtsblickenden Aspekte der Konferenztätigkeit, die Prüfung der zahlreichen, damit in Zusammenhang stehenden Vorschläge, was wiederum den Verzicht auf ein substantielles Schlussdokument erklärt.

Das am 4. März eingebrachte Dokument stellt, an einen protokollarischen Teil ausschliessend fest, dass die Mitgliedstaaten sich der Bedeutung einer Weiterführung des Entspannungsprozesses bewusst sind, dass sie die Bestimmungen der Schlussakte bekräftigen und den Meinungsaustausch über die Inkraftsetzung der einzelnen Bestimmungen an sich als einen Beitrag im Hinblick auf die Zielsetzungen der KSZE betrachten. Es wird festgehalten, dass mit Bezug auf die dem Treffen unterbreiteten Vorschläge kein Konsensus erzielt werden konnte. Trotzdem einigen sich die Mitgliedstaaten im Rahmen der Konferenzfolgen der KSZE auf die Einberufung eines weiteren Treffens in Madrid am 11. November 1980. Im September 1978

- 3 -

soll in Montreux, entsprechend der Schlussakte, das von der Schweiz angeregte Expertentreffen zur Prüfung und Ausarbeitung einer allgemein annehmbaren Methode der friedlichen Regelung von Streitfällen beginnen. Auf Juni 1978 wird in Bonn unter der Bezeichnung "Wissenschaftliches Forum" eine Zusammenkunft führender Persönlichkeiten der Wissenschaft aus allen Teilnehmerstaaten einberufen. Eine Arbeitsgruppe wird an einem noch zu bestimmenden Datum in La Valetta zusammentreten und sich mit den vor allem die Mittelmeerstaaten betreffenden Fragen auf dem Gebiet der Wirtschaft, Wissenschaft und Kultur befassen.

Es war nicht möglich Expertengruppen einzusetzen, die sich mit den die Schweiz besonders interessierenden Fragen des Austauschs von und des Zugangs zu Informationen einerseits und des Ausbaus der sogenannten vertrauensbildenden Massnahmen andererseits befassen hätten, da hierüber keine Einigung erzielt werden konnte.

Unter Bezugnahme auf diese Ausführungen beehren wir uns zu

beantragen:

Das Eidgenössische Politische Departement wird beauftragt, die schweizerische Delegation am "Belgrader Treffen 1977" der KSZE zu ermächtigen, dem am 4. März 1978 eingebrachten Entwurf zu einem Schlussdokument zuzustimmen.

EIDGENOESSISCHES POLITISCHES
DEPARTEMENT

(Aubert)

Beilagen: 1

Protokollauszug an: alle Departemente (EPD 10 Ex.)

Projet de déclaration finale
de la réunion de Belgrade 1977 (CSCE)

Les représentants des états ayant participé à la conférence sur la sécurité et la coopération en Europe, qui ont été désignés par les ministres des affaires étrangères de ces états, se sont réunis à Belgrade du 4 octobre 1977 au 1978, conformément aux dispositions de l'Acte final relatives aux suites de la conférence.

Les participants ont reçu un message du Président de la République Socialiste Fédérative de Yougoslavie, Josip Broz Tito, et ont entendu une communication de M. Milos Minic, Vice-Président du Conseil Exécutif fédéral et Secrétaire fédéral aux Affaires Etrangères de la République Socialiste Fédérative de Yougoslavie.

Des contributions ont été faites par les représentants des états méditerranéens non participants suivants: Algérie, Egypte, Israël Liban, Maroc, Syrie et Tunisie.

Les représentants des états participants ont souligné l'importance qu'ils attachent à la détente, qui s'est poursuivie depuis l'adoption de l'Acte final, malgré les difficultés et les obstacles rencontrés. Dans ce contexte, ils ont souligné le rôle de la CSCE, la mise en oeuvre des dispositions de l'Acte final étant essentielle pour le développement de ce processus.

Les représentants des états participants ont procédé à un échange de vues approfondi à la fois sur la mise en oeuvre des dispositions de l'Acte final et sur les tâches définies par la conférence, ainsi que, dans le contexte des questions traitées par celle-ci, sur l'approfondissement de leurs relations mutuelles, l'amélioration de la sécurité et le développement de la coopération en Europe et le développement du processus de la détente à l'avenir.

Les représentants des états participants ont souligné la grand importance politique de la conférence sur la sécurité et la coopération en Europe et ont réaffirmé la volonté de leurs gouvernements

- 2 -

de mettre en oeuvre pleinement toutes les dispositions de l'Acte final par une action unilatérale, bilatérale et multilatérale.

Il a été reconnu que l'échange de vues constitue en lui-même une contribution de valeur pour atteindre les objectifs fixés par la CSCE, bien que des points de vue différents aient été exprimés quant au degré de mise en oeuvre de l'Acte final atteint jusqu'à présent.

Ils ont également examiné les propositions relatives aux questions ci-dessus et à la définition des modalités propres à la tenue d'autres réunions, conformément aux dispositions du chapitre de l'Acte final relatif aux suites de la conférence.

Le consensus n'a pas pu être obtenu sur diverses propositions présentées à la réunion.

Conformément aux dispositions pertinentes de l'Acte final et à leur détermination de poursuivre le processus multilatéral amorcé par la CSCE, les états participants continueront de tenir des réunions de leurs représentants. La deuxième de ces réunions se tiendra à Madrid à partir du mardi 11 novembre 1980.

Une réunion préparatoire se tiendra à Madrid à partir du mardi 9 septembre 1980 pour fixer les modalités propres à la réunion principale de Madrid. Ceci sera réalisé sur la base de l'Acte final ainsi que des autres documents pertinents adoptés au cours du processus de la CSCE. ++)

Il a également été convenu de tenir, dans le cadre des suites de la CSCE, les réunions d'experts des états participants indiquées ci-après.

Conformément au mandat contenu dans l'Acte final et suivant la proposition faite à cet effet par le gouvernement de la Suisse, une réunion d'experts sera convoquée à Montreux le 31 octobre 1978,

./.

- 3 -

afin de poursuivre l'examen et l'élaboration d'une méthode généralement acceptable de règlement pacifique des différends visant à compléter les méthodes existantes.

A l'invitation du gouvernement de la République Fédérale d'Allemagne, la réunion d'experts envisagée dans l'Acte final afin de préparer un "forum scientifique" se tiendra à Bonn à partir du 20 juin 1978. Des représentants de l'UNESCO et de la CEE seront invités à y présenter les vues de ces organisations. A l'invitation du gouvernement de Malte, une réunion d'experts sur les questions relatives à la méditerranée se tiendra le ... à La Valette. Elle aura pour mandat d'examiner les possibilités et les moyens propres à promouvoir des initiatives concrètes de coopération mutuellement avantageuse concernant divers domaines économiques, scientifiques et culturels, et s'ajoutant à d'autres initiatives en cours de réalisation dans les domaines précités. Les états méditerranéens non participants seront invités à contribuer aux travaux de cette réunion.

La durée des réunions d'experts ne devrait pas dépasser quatre à six semaines. Ces réunions élaboreront des conclusions et des recommandations et adresseront leurs rapports aux gouvernements des états participants. Les résultats de ces réunions seront pris en considération, selon le cas, à la réunion de Madrid.

Toutes les réunions ci-dessus mentionnées se tiendront conformément au paragraphe 4 du chapitre de l'Acte final relatif aux suites de la conférence.

Le gouvernement de la République Socialiste Fédérative de Yougoslavie est prié de transmettre le présent document au secrétaire général des Nations Unies, au directeur général de l'UNESCO et au secrétaire exécutif de la commission économique pour l'Europe, des Nations Unies. Le gouvernement de la République Socialiste Fédérative de Yougoslavie est également prié de transmettre le présent document aux gouvernements des états méditerranéens non participants.

./.

Les représentants des états participants ont exprimé leur profonde gratitude au peuple et au gouvernement de la République Socialiste Fédérative de Yougoslavie pour l'excellente organisation de la réunion de Belgrade et la chaleureuse hospitalité réservée aux délégations qui y ont participé.

++) Les autres documents pertinents adoptés au cours du processus de la CSCE sont: les recommandations finales des consultations de Helsinki; les décisions de la réunion préparatoire chargée d'organiser la réunion de Belgrade 1977; le présent document de clôture.

(Zustimmung)

Antragsgemäss hat der Bundesrat

beschlossen:

Herrn Alex Bänninger, geboren 1942, Sektionschef der Besoldungsklasse 2 beim AKA, wird gemäss StG Art. 44 Abs. 1 Bet. f für ausserordentliche Dienstleistung im Jahre 1977 eine einmalige, beuerungszulagenberechtigte, aber nicht versicherbare Vergütung von 3'300 Franken ausgerichtet.

Protokollauszug an:

- BDI 10 (AKA 5, GS 1, PD 3, ID 1) zum Vollzug
- FZD 12 (GS 7, PA 5) zur Kenntnis
- EPK 2 zur Kenntnis
- FinDel 2

Für getreuen Auszug,
der Protokollführer:

Schweizer