

t.024.1
t.311 Amérique Latine - PA/Zh

Berne, février 1978

PROGRAMME DE COOPERATION AU DEVELOPPEMENT

1978 - 1982

EN AMERIQUE LATINE

1. L'activité de la section en 1977

1.1 Personnel: 1977 a été marqué par le retour du soussigné comme chef de section et par l'abandon par M. Spoorenberg de son activité à temps partiel dans la section.

1.2 Engagements: Selon le programme au 1er juillet 1977, les engagements prévus pour 1977 s'élevaient à Fr 25,4 millions. Les engagements réalisés se sont élevés à Fr 22,3 millions.

1.3 Versements

Les versements prévus au 1er juillet 1977 s'élevaient à 15,3 millions. Les versements réalisés atteignirent 13 millions. La différence provient de retards dans l'exécution de projets, retards causés principalement par la difficulté de recruter des experts.

Les deux principaux pays de concentration ont absorbé le 51 % du total des versements. La nouvelle zone de concentration qui devait couvrir le Honduras et le Salvador, a dû être restreinte pour le moment au Honduras, car la politique actuelle du gouvernement salvadorien ne permet pas un développement auto-dynamique des couches sociales que nous désirons atteindre en priorité.

2. Le programme 1978 - 1982

2.1 Lignes directrices

Des trois continents du Tiers-monde, l'Amérique du Sud est certainement celui pour lequel les indicateurs habituels du développement (PNB/h, taux d'industrialisation et d'alphabétisation) sont les plus favorables. Ces indicateurs moyens masquent cependant une réalité sociale, économique et politique extrêmement préoccupante dans de nombreux pays et pour la grande majorité de la population du continent: une répartition très inégale du revenu et de la richesse qui va souvent de pair avec le maintien de structures qui tendent à bloquer le développement.

Dans cette situation, nous devons être particulièrement attentifs à identifier les bénéficiaires des projets que nous entreprenons ou finançons et conscients des difficultés qu'il y a à vouloir favoriser le développement "à la base" dans de nombreux pays où les structures et politiques gouvernementales n'y sont guère favorables. C'est pourquoi nous estimons qu'il conviendra à l'avenir, pour appliquer avec cohérence les directives contenues dans la loi sur la coopération internationale au développement, de consacrer plus de moyens à l'identification et l'étude de nouveaux projets. Dans certaines circonstances, où il peut exister une contradiction entre la volonté de travailler "à la base" et la nécessité d'accroître la dimension moyenne des projets. Afin de parer à cette difficulté, on cherchera à mettre sur pied des projets en "réseau" ou en "grappe" dont les éléments de dimension réduite peuvent s'insérer convenablement dans le milieu local et être confiés plus aisément à la seule responsabilité des nationaux. Cependant l'ensemble d'un réseau (p. ex. fromageries au Pérou) exerce l'impact désirable et peut être géré comme un tout de dimension satisfaisante.

Nous chercherons également à reproduire, lorsque nous pourrons le faire dans de bonnes conditions, les projets qui ont donné les meilleurs résultats. Ce faisant nous favoriserons une accumulation d'expérience aussi bien chez notre personnel de terrain qu'à la centrale et nous rendrons possible une plus grande continuité dans l'emploi de notre personnel de terrain.

Parmi les projets touchant à la production, nous donnerons la préférence à ceux bénéficiant à la fois du côté des producteurs et du côté des consommateurs, aux couches les plus pauvres.

Tableau I

	<u>1978</u>	<u>1979</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>
Chiffres indicatifs de versements, y compris surprogrammation	17'445	19'500	19'900	20'700	21'500
Montants programmés au 1/1/1977	16'310	15'525	12'920	11'535	9'925
Montants disponibles	-	- 254	2'750	4'845	11'575
Programme bleu	1'135	4'220	4'230	4'320	-

2.2 Répartition géographique

Le tableau II ci-après appelle les commentaires suivants:

La concentration sera encore renforcée en 1978 et les années suivantes, sur 3 pays: Bolivie, Pérou, Honduras.

- la Bolivie est à l'avant dernier rang des pays d'Amérique latine en ce qui concerne son PNB: 280 \$/hab. Nous nous y consacrons au développement rural. La vitalité des associations et syndicats paysans sont un facteur de succès de notre coopération avec ce pays.

- 4 -

- La concentration sur le Pérou est justifiée par la localisation de nos projets dans des zones déshéritées du pays.
- Le Honduras est à l'antépénultième rang de l'Amérique latine en ce qui concerne son PNB: 340 \$/hab.

Notre objectif est d'atteindre pour ces 3 pays le 75 % du volume destiné à l'Amérique latine à la fin de la période quinquennale 1978-1982.

Pour le reste, nous avons l'intention d'augmenter nos contributions en Haïti (le plus pauvre des pays latino-américains avec 170 \$ de PNB par habitant) principalement sous forme d'aide associée et de contributions à des institutions privées.

L'importance relative des montants destinés aux programmes régionaux est en relation avec l'appui que nous désirons fournir à la coopération entre les pays latino-américains (en Amérique centrale principalement) et avec le rôle des centres internationaux de recherche agricole.

- 5 -

Tableau II

Versements 1973-1982

Régions et pays	PNB/h. (1974)	Montants programmés au 1/1/78	Montants à programmer (surprogramma- tion comprise)	Total	%
<u>Pays de concentration</u>		<u>36'750</u>	<u>27'250</u>	<u>64'000</u>	65 % *)
Pérou	740	14'550	7'950	22'500	
Bolivie	280	19'850	6'150	26'000	
Honduras	340	2'350	11'650	14'000	
Réserve pays de concentration		-	1'500	1'500	
<u>Autres pays</u>		<u>29'465</u>	<u>5'580</u>	<u>35'045</u>	35 %
Prog. régionaux		10'600			
Paraguay	510	2'610			
Equateur	430	4'090			
Haïti	170	2'500			
Colombie	500	3'500			
Brésil	920	1'625			
Costa Rica	840	1'790			
Guatemala	530	1'170			
El Salvador	410	1'100			
Autres pays		480			
TOTAL		66'215	32'830	99'045	

*) 65 % est la moyenne de la période, qui devrait permettre d'atteindre 75 % en 1982.

2.3 Domaines d'activité

Les projets de développement rural, au sens large, représentent environ 75 % du programme. Nous prévoyons de maintenir ce pourcentage.

Notre activité dans la protection de l'environnement sera probablement étendue grâce à deux nouveaux projets, l'un au Pérou, l'autre en Bolivie.

2.4 Aide financière

Le projet d'aide financière au Pérou (10 millions) devrait entrer dans sa phase de réalisation en 1978. Il pourrait subir des réajustements.

Nous sommes en train d'élaborer un projet d'aide financière à la Bolivie d'un volume probable de 13 millions.

Nous prendrons cette année les premiers contacts avec le Honduras en vue d'une aide financière de l'ordre de 5 millions.

3. Mesures en vue de la réalisation du programme

3.1 Afin de vouer plus de soin à la préparation des projets nous avons affecté un économiste à la Paz pour renforcer notre bureau de coordination. Ce poste sera occupé jusqu'au début de 1979 par M. Pietro Veglio qui sera également chargé de missions au Pérou. Nous prévoyons d'ores et déjà un successeur à M. Veglio.

3.2 Nous affecterons un comptable-administrateur en Bolivie, pour s'occuper de la comptabilité, des achats, etc. de 5 projets de la région de Cochabamba et pour appuyer également les autres projets de Bolivie. Ainsi les chefs de projets pourront se consacrer davantage à leur tâche essentielle.

- 7 -

3.3 Nous fermerons notre bureau de Quito en mars 1978 - l'Equateur n'étant plus un pays de concentration - et nous le remplacerons en 1979 par un bureau au Honduras qui s'ouvrirait probablement en avril.

3.4 Nous aurons recours encore davantage aux institutions et personnes extérieures pour préparer les projets, les appuyer techniquement ou les gérer.

R. Pasquier
(R. Pasquier)



EIDGENÖSSISCHES POLITISCHES DEPARTEMENT
DÉPARTEMENT POLITIQUE FÉDÉRAL
DIPARTIMENTO POLITICO FEDERALE

BA 15. Mrz 78 17.

t.311 Amérique latine - PA/by
t.024-13

Berne, le 14 mars 1978

Bitte dieses Zeichen in der Antwort wiederholen
Prière de rappeler cette référence dans la réponse
Pregasi rammentare questo riferimento nella risposta

- Aux Ambassades de Suisse à : - Asuncion
 - Bogota
 - Brasilia
 - Buenos Aires
 - Caracas
 - Guatemala City
 - La Paz
 - Lima
 - Mexico
 - Montevideo
 - Quito
 - Santiago
- Au Coordonnateur COTESU, c/o Ambassade de Suisse, La Paz *
 - Au Coordonnateur COTESU, c/o Ambassade de Suisse, Lima *

Programme de coopération au
développement 1978 - 1982
Amérique latine

Messieurs,

./.

Veillez trouver ci-joint le programme de la DDA pour l'Amérique latine, tel qu'il a été révisé au début de 1978.

Nous prions nos coordonnateurs de le considérer comme leur cadre d'activité. Ils en distribueront des exemplaires à leur gré à nos chefs de projets, en attirant l'attention de ces derniers sur le fait qu'il s'agit d'un document à usage interne.

La surprogrammation dont il est question dans les tableaux I et II se chiffre, pour l'ensemble de la région, à environ 16 % pour 1978 et à 25 % pour les années suivantes.

*) Avec 10 annexes

./.

Elle est destinée à compenser les retards dans la planification et la réalisation des projets ainsi que les abandons de projets. Elle doit permettre d'atteindre à la fin de chaque année un volume de versements correspondant au volume réel du programme.

Nous saisissons cette occasion pour vous remercier de votre collaboration et vous prions d'agréer, Messieurs, l'assurance de notre considération distinguée.

Coopération au développement
et aide humanitaire
p.o.

(R. Pasquier)

Copie à: WM, NY, WD, WE, DF