

TR/bau

Bern, den 24. Juni 1977

4.B.22.84.50.

erb. 29.6.77

f.

Notiz an Generalsekretär WeitnauerSpionagefälle;
Informationspolitik und
Veröffentlichung9/a

Der Departementschef hat uns beauftragt, Ihnen eine Notiz über die Zusammenarbeit zwischen dem EPD und dem EJPD bei Spionagefällen zukommen zu lassen.

Für die Spionageabwehr an sich ist die Bundesanwaltschaft bzw. die Bundespolizei zuständig. Sie ist ermächtigt, in eigener Kompetenz Verhaftungen vorzunehmen bzw. von uns die Ausweisung zu verlangen, sofern der Fehlbare durch die diplomatische Immunität geschützt ist. Auch geht es uns nicht darum, den Kampf gegen die verbotene nachrichtendienstliche Tätigkeit zu erschweren.

Angesichts der politischen Auswirkungen und den oft heftigen Reaktionen der öffentlichen Meinung geht es vielmehr darum, dass unser Departement, als für die schweizerische Aussenpolitik zuständig

1. über alle Spionagefälle bereits vor Einleitung der entsprechenden Massnahmen (Verhaftung, oder Ausweisung) vertraulich informiert und
2. betreffend die Opportunität und Timing der Veröffentlichung konsultiert wird.

In der Antwort des Bundesrates auf die Einfache Anfrage Kloter vom 14. März 1977 wird übrigens ausgeführt, vor der Bekanntgabe eines Spionagefalles an die Öffentlichkeit gelte es stets, das Für und Wider einer Publikation genau abzuwägen. Für eine Bekanntgabe spreche aus der Sicht der Spionageabwehr meist die damit mögliche Motivierung des interessierten PublikumsAndererseits können aussenpolitische Gesichtspunkte gegen eine Bekanntgabe sprechen.

./.

Die Beurteilung von aussenpolitischen Gesichtspunkten, die dagegen sprechen, sollte in erster Linie unsere Sache sein. Der Bundesrat ist sich dessen bewusst, hat er doch anscheinend in einem bundesrätlichen Entscheid im Jahre 1970 dem EPD ein diesbezügliches Veto-recht eingeräumt.

Im allgemeinen funktioniert die Zusammenarbeit zwischen den beiden Departementen zufriedenstellend: Von Spionagefällen, in denen Diplomaten oder Beamte internationaler Organisationen verwickelt sind, werden wir - oft allerdings sehr spät - informiert bzw. ersucht, die fehlbare Person abberufen zu lassen (z.B. rumänischer Diplomat DUMITRESCU). Auch von Spionagefällen, in denen Schweizer oder Ausländer impliziert sind, erhalten wir öfters vor der Veröffentlichung Kenntnis (z.B. der Schweizer Schenk zugunsten Sowjetunion).

Die Veröffentlichung hingegen erfolgt ungeachtet des Bundesratsentscheides von 1970 unseres Wissens zuweilen eigenmächtig durch das EJPD.

Es kommt leider auch vor, dass wir erstmals aus der Presse über die Aufdeckung einer Spionageangelegenheit Kenntnis erhalten: Fall Jeanmaire oder erst kürzlich der Fall des Jugoslawen Omerovic, welcher vom Kanton Uri aus jugoslawische Emigrantenorganisationen bespitzelte.

Letzterer Fall ist ein negatives Musterbeispiel: Siehe Vorsprache des jugoslawischen Botschaftsrates bei Unterzeichnetem (Beilage 1) sowie Telegramm aus Belgrad (Beilage 2). Wir waren vorgängig nicht informiert, konnten somit weder dem jugoslawischen Diplomaten unverzüglich eine befriedigende Antwort erteilen, noch die Botschaft in Belgrad orientieren und instruieren. Dies einige Tage vor der Eröffnung der Vorbereitungsphase zum KSZE-Folgetreffen! Man stelle sich die heftige Reaktion unseres Parlaments und der Massenmedien vor, wenn sie erst vier Wochen später aus einem Kommuniqué erfahren würden, dass ein Schweizer wegen Spionageverdacht festgenommen wurde.

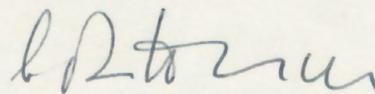
Die politischen Auswirkungen sind evident, insbesondere wenn es sich um Ausländer handelt und ganz besonders wenn man berücksichtigt,

dass die Oststaaten es sich nicht vorstellen können, dass Spionagefälle in der Schweiz nach "sachlichen Kriterien", also völlig von der Aussenpolitik losgelöst, aufgedeckt werden.

Das soeben eingetroffene Telegramm aus Belgrad (Beilage 3) bestätigt es; wir werden der Rücksichtslosigkeit bezichtigt, den gerichtlich noch nicht abgeurteilten Fall "5 Tage vor Eröffnung der Belgrader Konferenz" publiziert zu haben. Auch sei es völkerrechtswidrig, die jugoslawischen Behörden erst vier Wochen nach der Festnahme von Omerovic zu informieren (gemäss Auskunft der Bundespolizei wurde der Jugoslawe unverzüglich über sein Recht unterrichtet, mit dem Konsulat in Verbindung treten zu können; er hätte sich indessen anfänglich geweigert, davon Gebrauch zu machen). Jedenfalls ist es zu bedauern, dass auch wir erst einen Monat später durch die Presse Kenntnis von diesem Fall erhielten.

Aus diesen Erwägungen sollte bei einer Aussprache zwischen Ihnen und dem Bundesanwalt auf die aussenpolitischen Implikationen hingewiesen und erwirkt werden, dass wir frühmöglichst orientiert und betreffend Prinzip sowie Zeitpunkt der Veröffentlichung vorgängig befragt werden. Im gegenseitigen Einverständnis könnte sicher innerhalb der Politischen Direktion eine Verbindungsperson bezeichnet werden, die frühzeitig vertraulich zu informieren wäre und die Aufgabe hätte, den Departementschef zu orientieren.

Politische Direktion



A. Hegner

Beilagen

Kopien: IS, MS, MA, TR, WA, VP



Übermittlungszettel - Feuille de transmission - Foglio di trasmissione

an
à
a

GRT

42385

<input type="checkbox"/> zur Kenntnis pour information per informazione	<input type="checkbox"/> zur Erledigung pour règlement per il disbrigo	<input type="checkbox"/> zur Genehmigung pour approbation per approvazione	
<input type="checkbox"/> zu Ihren Akten pour vos dossiers per il vostro incarto	<input type="checkbox"/> zur Stellungnahme pour avis per il parere	Anzahl je Vorlage Quantité par modèle Quantità per modello	
<input type="checkbox"/> auf Ihren Wunsch selon votre demande a vostra richiesta	<input type="checkbox"/> bitte besprechen entretien s. v. p. conferire p. f.		Helios hélicopies elicopterie
<input type="checkbox"/> gemäss Besprechung suivant l'accord come inteso	<input type="checkbox"/> zur Unterschrift/Visum pour la signature/visa per la firma/visto		Abzüge polycopies copie poligrafate
<input type="checkbox"/> bitte zurückgeben à nous renvoyer s. v. p. da ritornare p. f.	<input type="checkbox"/> bitte Vorakten présenter les documents documentazione p. f.		Kopien copies copie
<input type="checkbox"/> mit Dank zurück en retour in ritorno	<input type="checkbox"/> bitte anrufen téléphoner s. v. p. telefonare p. f.		

weiterleiten an
transmettre à
trasmettere a

Bemerkungen - Remarque - Osservazione

les documents des groupes parlementaires
d'enquête sur les circonstances de
l'affaire Jeammaire contiennent de
nombreuses alligations à l'encontre y.

Datum - Date - Data

Absender - Expéditeur - Mittente

NF

 bitte wenden
tourner s. v. p.
voltare p. f. →

du D.F. Le Chef du
Département m'a chargé
de les recenser, ce que
je compte faire dès la semaine
prochaine. Il me semble utile
d'attendre avant d'agir sur la
base de la note de la Dir Pol I
que l'ensemble du contentieux ait
été exploré et que le Chef du
Département se soit prononcé.

- L'ACF (BRB) de 1970 est
mentionné par l'ancien procureur général
de la Confédération, Walder, dans
sa déposition à la Commission d'Enquête
Csiance des 13 et 14 janvier, P.V. p. 36 →



Übermittlungszettel - Feuille de transmission - Foglio di trasmissione

an
à
a

42385

<input type="checkbox"/> zur Kenntnis pour information per informazione	<input type="checkbox"/> zur Erledigung pour règlement per il disbrigo	<input type="checkbox"/> zur Genehmigung pour approbation per approvazione
<input type="checkbox"/> zu Ihren Akten pour vos dossiers per il vostro incarto	<input type="checkbox"/> zur Stellungnahme pour avis per il parere	Anzahl je Vorlage Quantité par modèle Quantità per modello Helios hélicopies eliocopie Abzüge polycopies copie poligrafate Kopien copies copie
<input type="checkbox"/> auf Ihren Wunsch selon votre demande a vostra richiesta	<input type="checkbox"/> bitte besprechen entretien s. v. p. conferire p. f.	
<input type="checkbox"/> gemäss Besprechung suivant l'accord come inteso	<input type="checkbox"/> zur Unterschrift/Visum pour la signature/visa per la firma/visto	
<input type="checkbox"/> bitte zurückgeben à nous renvoyer s. v. p. da ritornare p. f.	<input type="checkbox"/> bitte Vorakten présenter les documents documentazione p. f.	
<input type="checkbox"/> mit Dank zurück en retour in ritorno	<input type="checkbox"/> bitte anrufen téléphoner s.v.p. telefonare p. f.	

weiterleiten an
transmettre à
trasmettere a

Bemerkungen - Remarque - Osservazione

*^ M.E. stört es, dass das Politische
 Département seit etwa 1970 aufgrund
 eines BRB ein Veto-Recht hat bei
 allen Ausweisungen und Communiqués "*

Datum - Date - Data

Absender - Expéditeur - Mittente

bitte wenden
tourner s.v.p.
voltare p. f.



Übermittlungszettel - Feuille de transmission - Foglio di trasmissione

an
à
a

~~GRE~~

NF

42385

- zur Kenntnis
pour information
per informazione
- zur Erledigung
pour règlement
per il disbrigo
- zur Genehmigung
pour approbation
per approvazione
- zu Ihren Akten
pour vos dossiers
per il vostro incarto
- zur Stellungnahme
pour avis
per il parere
- Anzahl je Vorlage
Quantité par modèle
Quantità per modello
- auf Ihren Wunsch
selon votre demande
a vostra richiesta
- bitte besprechen
entretien s. v. p.
conferire p. f.
- Helios
hélicopies
elicopte
- gemäss Besprechung
suivant l'accord
come inteso
- zur Unterschrift/Visum
pour la signature/visa
per la firma/visto
- Abzüge
polycopies
copie poligrafate
- bitte zurückgeben
à nous renvoyer s. v. p.
da ritornare p. f.
- bitte Vorakten
présenter les documents
documentazione p. f.
- Kopien
copies
copie
- mit Dank zurück
en retour
in ritorno
- bitte anrufen
téléphoner s.v.p.
telefonare p. f.

weiterleiten an
transmettre à
trasmettere a

Bemerkungen - Remarque - Osservazione

Das Wkn war NF, da es sich
um einen geheimen Entwurf
(Merkmal II handelt um
dixit Chacellerie! ? ?

Datum - Date - Data

Absender - Expéditeur - Mittente

30. 6. 77

TR

bitte wenden
tourner s.v.p.
voltare p. f.



Übermittlungszettel - Feuille de transmission - Foglio di transmissiione

an
à
a

Herrn P. Troendle

42385

<input type="checkbox"/> zur Kenntnis pour information per informazione	<input type="checkbox"/> zur Erledigung pour règlement per il disbrigo	<input type="checkbox"/> zur Genehmigung pour approbation per approvazione	
<input type="checkbox"/> zu Ihren Akten pour vos dossiers per il vostro incarto	<input type="checkbox"/> zur Stellungnahme pour avis per il parere	Anzahl je Vorlage Quantité par modèle Quantità per modello	
<input type="checkbox"/> auf Ihren Wunsch selon votre demande a vostra richiesta	<input type="checkbox"/> bitte besprechen entretien s. v. p. conferire p. f.		Helios hélicopies elicopte
<input type="checkbox"/> gemäss Besprechung suivant l'accord come inteso	<input type="checkbox"/> zur Unterschrift/Visum pour la signature/visa per la firma/visto		Abzüge polycopies copie poligrafate
<input type="checkbox"/> bitte zurückgeben à nous renvoyer s. v. p. da ritornare p. f.	<input type="checkbox"/> bitte Vorakten présenter les documents documentazione p. f.		Kopien copies copie
<input type="checkbox"/> mit Dank zurück en retour in ritorno	<input type="checkbox"/> bitte anrufen téléphoner s.v.p. telefonare p. f.		

weiterleiten an
transmettre à
trasmettere a

Bemerkungen - Remarque - Osservazione

WR wird sicher die Frage stellen,
ob dieser Bundesratsbeschluss tatsächlich
besteht. Könnte die Antwort daher
etwas eindeutiger sein ? Merci.

Datum - Date - Data

Absender - Expéditeur - Mittente

29.6.77

A. Zuber

 bitte wenden
tourner s.v.p.
voltare p. f.