



EMBASSY OF SWITZERLAND
IN AUSTRALIA

CANBERRA/Forrest, A.C.T. 2603
7 Melbourne Avenue
Tel. 73 39 77

FD
GA
h.
24.11.

Ref.: 004.5. - GR/li
011.3.

13 novembre 1978

CONFIDENTIEL

A la
Direction administrative du
Département politique fédéral
3003 B e r n e

mw.
1 ex a
Rossi-
28.11.78
f.

Rapport final (selon
instruction no 722).

Monsieur l'Ambassadeur,

1^o Les relations qui existent entre la Suisse et l'Australie sont exemptes de tout contentieux d'envergure; seuls quelques points de désaccord, qui datent, ne sont toujours pas réglés. Elles peuvent donc être qualifiées d'absolument normales, voire de très bonnes.

Grâce à sa politique traditionnelle de neutralité, à l'originalité et la stabilité de ses institutions, à la force de ses établissements industriels et financiers, à la variété et la beauté de ses lacs et de ses sites alpestres, la Suisse jouit d'un assez grand prestige en Australie. Et l'Ambassade et les consulats sont saisis de nombreuses demandes, touchant les sujets les plus divers et émanant surtout d'enseignants et d'élèves.

Nombre de nos sociétés multinationales sont installées en Australie, surtout dans les régions de Sydney et de Melbourne. La plupart d'entre elles ont un "management" et une main-d'oeuvre australiens et n'y sont ainsi pas clouées au pilori, dénoncées à l'indignation publique...

L'Australie comptant au nombre des pays industrialisés, la Suisse n'accorde par an qu'une bourse à un étudiant en



- 2 -

mesure de parfaire sa formation dans un de nos établissements universitaires.

Avec les Australiens, convaincus de s'être amalgamés sur une base égalitaire (en fait ce n'est que partiellement vrai), le contact humain est facile pour les Suisses. Les gens sont amicaux et démonstratifs et ont la coutume dans certains milieux de s'interpeller par le prénom.

Ces trois dernières années, la valeur des échanges de marchandises entre nos deux pays, qui était en 1974 de l'ordre de Fr. 400 millions à l'exportation et Fr. 100 millions à l'importation, a quelque peu régressé. Elle se maintient aux environs de Fr. 300 millions et Fr. 80 millions respectivement. L'excédent en notre faveur, de nature constante, n'a jamais donné lieu à des commentaires ou à des critiques de la part des autorités de Canberra. L'exportation de machines, de machines-outils, d'instruments et de produits pharmaceutiques connaît encore, malgré la récession, un essor somme toute réjouissant. En revanche, nos ventes ont diminué sensiblement dans les secteurs de l'horlogerie, de la chaussure et des textiles. Le marché des montres devrait redevenir plus actif, les droits de douane ayant été entre temps supprimés. La Suisse achète pour l'essentiel à l'Australie de l'alumine et de la laine. Canberra voudrait pouvoir accroître ses ventes de viande.

Alusuisse, par l'intermédiaire de sa filiale australienne Nabalco, exploite à Gove au nord de l'Australie, un important gisement de bauxite, d'où on extrait l'alumine hydratée. Elle participe pour 70 % au capital de Nabalco, ce qui représente un investissement de quelque 1 milliard de francs suisses. La production répond à l'attente de la société-mère. Elle ne connaît pas d'autres entraves que des grèves occasionnelles, un mal malheureusement trop

- 3 -

courant en Australie. Naguère, certains milieux - gauchistes, journalistes en mal de sensations, écologistes, etc. - accusaient avec véhémence Alusuisse d'avoir fait fi des droits traditionnels des aborigènes vivant dans la région, campagne destinée à sensibiliser l'opinion publique mais qui n'a jamais trouvé d'écho dans les milieux officiels. Aujourd'hui, on ne parle plus de ce problème, le vent des critiques s'étant déplacé vers les gisements d'uranium, à l'adresse de ceux qui voudraient l'en extraire.

L'industrie pharmaceutique suisse a créé des filiales en Australie - usines et laboratoires de recherche - et a investi à cet effet quelque 100 à 200 millions de nos francs. Ces filiales connaissent de nos jours des difficultés de trésorerie, dues à un certain blocage des prix sans égard à l'inflation et à l'accroissement des coûts en main-d'oeuvre. Un certain déblocage a bien eu lieu, mais il n'était pas suffisant pour leur permettre de sortir des chiffres rouges. L'Ambassade soutient dans la mesure du possible leurs revendications. La mesure, qui s'inscrit dans le cadre de la protection sociale, frappe l'ensemble de l'industrie pharmaceutique et n'a donc pas un caractère discriminatoire pour les entreprises étrangères.

Notre industrie des machines et notre industrie alimentaire, ainsi que nos établissements financiers, sont fort bien représentés en Australie.

Le gouvernement libéral-agrarien a revu la loi des investissements et en a atténué les rigueurs imposées précédemment par les travaillistes. Sauf pour le secteur de l'uranium, les participations étrangères peuvent atteindre 50 % du capital, voire un pourcentage plus élevé. Le

./.

- 4 -

climat actuel n'est pas pour autant des plus favorables, en raison de la crise économique mondiale et de l'instabilité d'un dollar australien qui fluctue de pair avec son compère américain.

En Australie, les industries qui ne sont pas en mesure de soutenir la concurrence étrangère sollicitent des autorités une protection douanière. La décision est prise à la suite d'auditions publiques (hearings). Le commerce des montres et celui du fromage ont fait l'objet de tels hearings. Dans l'un et l'autre cas, ces branches industrielles suisses s'y étaient fait représenter. Le dernier n'est pas encore tranché.

La Trésorerie croit pouvoir compter la Suisse, à l'instar du Liechtenstein, du Luxembourg, de Monaco, des Antilles néerlandaises, etc., au nombre des paradis fiscaux (tax heavens), dont une sorte de liste noire a été dressée. Il s'ensuit que toute transaction financière d'une certaine importance avec la Suisse doit faire l'objet d'un examen spécial des autorités fiscales avant de pouvoir être autorisée.

Dans le domaine culturel, la présence suisse à Canberra ne s'est guère manifestée ces trois dernières années: un concert des "Lucerne Strings Festival", un récital de violoncelle (artiste bâlois) à l'Université et une manifestation folklorique (yodleurs de Melbourne).

Du côté "sport", une équipe a pris part à une compétition internationale de tireurs à l'arc.

La Suisse et l'Australie négocient un accord en vue d'éviter la double imposition. Commencés en 1969, les pourparlers ont repris ce mois-ci à Canberra. Le texte a été mis au point et paraphé. Il sera soumis sous peu à l'approbation des autorités respectives.

./.

- 5 -

Malgré les contacts et démarches intermittents, les autorités australiennes persistent à ne pas vouloir conclure un accord de navigation aérienne avec la Suisse et à refuser à Swissair les droits d'atterrissage en Australie. Qantas n'est toujours pas intéressée à se rendre en Suisse, crainte apparemment de n'être pas à même d'affronter la concurrence de notre compagnie nationale ou, selon la version officielle australienne, en raison d'une demande qualifiée d'insuffisante.

Il n'existe pas d'accord d'entraide judiciaire et d'extradition entre la Suisse et l'Australie. A ma connaissance, aucune intention d'amorcer une négociation sur le sujet ne s'est exprimée de part et d'autre ces trois dernières années.

Aucun accord concernant la sécurité sociale n'a été conclu entre les deux pays, mais le transfert des rentes s'opère normalement.

2° La colonie suisse de Canberra et ses environs, qui relève consulairement de notre représentation à Sydney, compte quelque 250 personnes. Sur une base modeste, nos compatriotes ont constitué un Club suisse. Grâce à l'esprit d'initiative et d'entreprise de son comité directeur, celui-ci, tout en ne disposant pas d'un local approprié, faute de disposer de suffisamment de fonds, multiplie ses activités d'une année à l'autre. Il organise de temps à autre des sorties en commun: picnics, manifestations sportives, fête alpestre, ler Août, etc. L'Ambassade, qui est représentée dans le comité directeur par le chef de chancellerie, entretient avec lui des liens étroits et amicaux.

Un groupe comprenant uniquement des universitaires de la capitale s'est constitué. Il se réunit très rarement et ne déploie pas une activité très remarquée.

- 6 -

3^o Les journaux locaux sont de précieux auxiliaires pour l'information. Ils révèlent à peu près tout ce qui se dit et, de la part des gens en place, les fuites, délibérées et involontaires, ne manquent pas. Certes, il y a parfois lieu de se méfier de certains renseignements, grossis ou déformés par la lunette de journalistes en quête du sensationnel.

Les contacts avec les membres du cabinet et les parlementaires ne sont pas toujours aisés, car les séances du Parlement sont généralement très chargées et les ministres très occupés et souvent appelés à se rendre dans leur circonscription électorale ou dans les divers Etats de la Fédération. En dehors des sessions, tout ce monde ou à peu près quitte la capitale. Les ministres chargés des affaires étrangères, du commerce extérieur et des finances sont en outre souvent en déplacements à l'étranger. Quand on peut les joindre, ils sont ouverts à la discussion et, eux-mêmes, opiniâtres dans la poursuite des objectifs qu'ils se sont assignés. Les hauts fonctionnaires de l'administration sont en revanche d'un accès facile et toujours prêts à collaborer, à donner des renseignements. Aux affaires étrangères, les mutations sont assez fréquentes. L'esprit qui règne au sein du corps diplomatique est très amical et la vie sociale dans la capitale, qui n'a pas grand-chose à offrir, est assez animée. L'étroitesse des liens qui s'établissent avec les collègues dépend évidemment, du moins dans une certaine mesure, du degré d'affinité. La secrétaire du chef de mission dispose d'un fichier et de listes des personnes avec lesquelles j'entretenais des relations dites sociales.

./.

- 7 -

- 4° Les clubs abondent et, à Canberra, on peut pratiquer tous les sports. Entrent plus particulièrement en ligne de compte, pour les chefs de mission, le "Royal Canberra Golf Club", où l'on y rencontre des collègues et d'intéressantes personnalités du monde politique et des affaires et le "Commonwealth Club", lieu fréquenté par les fonctionnaires, les diplomates et les Australiens de souche plus particulièrement anglo-saxonne. Un "Press Club" abrite hebdomadairement des lunchs suivis d'une conférence.
- 5° Le rapport de poste a été revu le 17 juin 1977 et il peut être considéré comme étant à jour. Il convient peut-être d'insister ici sur le fait que, pour ce qui est du choix de l'automobile, la marque Mercedes, type 280 SE ou SEL, avec appareil de conditionnement d'air, radio et le plus d'accessoires possibles, est une des plus cotées pour la revente sur le marché australien.

Veillez agréer, Monsieur l'Ambassadeur, l'assurance de ma considération distinguée.

L'AMBASSADEUR DE SUISSE :



(Grossenbacher)