

DEPARTEMENT FEDERAL DE L'ECONOMIE PUBLIQUE

Division de l'agriculture

an	STB GR MAY	0/1
Datum	74	4
Visa	80 Cu	4
EPD	7 AVR. 1978	
Ref.	0.732.21 (19c)	

19^{ème} session de la Conférence de la FAO
Rome, 12.11. au 1.12. 1977

Résumé du rapport de la Délégation suisse

Points saillants à l'ordre du jour

Les mois qui ont précédé la 19^e session de la Conférence de la FAO, en particulier la 72^e session du Conseil (CL) immédiatement avant la Conférence, ont été dominés par trois sujets principaux:

1. La proposition du Directeur général Saouma d'ouvrir un Fonds spécial pour la réduction des pertes alimentaires (après récolte surtout) à l'aide de 10 millions de dollars à prélever sur un Compte d'attente (de réserve).
2. La création d'un nouveau Compte de réserve spéciale en janvier 1978 qui pourrait, en plus du Compte d'attente précédent, financer des activités non prévues au Programme de travail avec l'assentiment du Conseil, et
3. La proposition du budget 1978-79 de l'organisation, prévoyant un accroissement nominal de 32 pour cent sur le précédent, dont 7 pour cent sont destinés à une augmentation réelle et 25 pour cent à la compensation du renchérissement.

Les autres points saillants à l'ordre du jour de la Conférence étaient:

- l'évaluation des progrès accomplis dans l'Ajustement agricole international,
- dans le débat sur le Programme de travail: la décentralisation au niveau des pays, le Programme de coopération technique/FAO et la Conférence mondiale de l'ONU sur la réforme agraire et le développement rural de 1979,
- la rééligibilité du Directeur général,
- l'adoption du Conseil de la Namibie comme membre à plein droit de la FAO.

Das politische Klima der Konferenz

Die 19. Konferenz verlief in einer politisch ruhigen Atmosphäre. Namentlich gab es keine Diskussionen über politische Themen, die ausserhalb des eigentlichen Aufgabenbereichs der Organisation liegen.

Einziges politisches Problem, das weitere Kreise ziehen könnte, war die Aufnahme Namibias als Vollmitglied der FAO.

Namibia ist jetzt aufgrund der "Wiener-Formel" (alle Mitglieder der UNO oder einer Spezialorganisation der Vereinten Nationen, einschliesslich IAEA und GATT) berechtigt, mit vollen Rechten an sämtlichen UNO-Konferenzen teilzunehmen, deren Teilnehmerkreis auf dieser Formel beruht.

Für die strittigsten Tagesordnungspunkte, nämlich die Finanzierung des Programms für Nahrungsmittelverluste und die Schaffung eines speziellen Reservefonds, wurde eine ad hoc Kontaktgruppe gebildet, der die wichtigsten Industriestaaten (namentlich die USA und Frankreich) und die Entwicklungsländer (an der Spitze der brasilianische Sprecher der "77") angehörten. Die Kontaktgruppe führte ihre Gespräche regelmässig in Anwesenheit des Generaldirektors und meistens auch in dessen Büro. Sie kam schliesslich zu Ergebnissen, die für alle Mitglieder annehmbar waren.

Le Dr. Bukar Shaib du Nigéria a été élu Président indépendant du Conseil pour deux ans.

Huit pays ont demandé leur admission en qualité de membre de l'Organisation, dont la Namibie.

La FAO compte ainsi 144 Etats membres. L'URSS et la RDA sont les absentes majeurs au sein de l'Organisation.

Jusqu'à la Conférence, le Conseil comprenait 42 Etats. Par une résolution la Conférence a décidé de l'augmenter à 49 membres.

La 10^e Conférence Mc Dougall a été prononcée par Andrew Young, Ambassadeur des Etats-Unis auprès des Nations Unies.

Conformément à la proposition de M. Young, le Directeur général a été prié d'étudier la possibilité de la création d'un Corps de volontaires de l'alimentation et de rapporter à ce sujet au Conseil en 1978.

La longue chaîne des déclarations générales des Etats membres a débuté par celle de la Suisse. Notre déclaration fut des plus claires et des plus précises, l'une des plus critiques aussi. Elle figure à l'annexe 4 du Rapport.

Situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture

- Avant tout grâce à de bonnes conditions météorologiques, la production alimentaire des pays en développement à l'économie de marché s'est accrue en moyenne de 4,1 pour cent par ans dans les trois années 1974 à 1976. En moyenne des années 1970 à 1976 cette croissance n'était toutefois que de 2,8 pour cent contre 3 pour cent de 1961 à 1970. Ainsi la situation globale bien que relativement satisfaisante aujourd'hui, reste précaire à moyenne terme.
- Pour les 45 pays les plus gravement touchés (PGT) qui représentent le 56 pour cent de la population des pays en développement à économie de marché (soit 1,12 milliard d'habitants), la situation est carrément mauvaise puisque leur production ali-

mentaire par habitant a diminué de 0,1 pour cent/an de 1961 à 1975, de 0,4 pour cent/an de 1970 à 1976. La Conférence a recommandé à la FAO d'accorder une attention spéciale au PGT. Cette situation explique que le nombre de personnes mal nourries s'accroisse dans le monde. Il faut des solutions originales et courageuses pour résoudre ces problèmes. La Conférence des Nations Unies sur la réforme agraire et le développement rural de juillet 1979 abordera de front cette question.

Prévention des pertes alimentaire

La Conférence a approuvé dans ses grandes lignes la stratégie proposée par la FAO pour réduire les pertes après récolte dans les pays en développement.

Zur Finanzierung des Programms zur Reduzierung von Nahrungsmittelverlusten wollte der Generaldirektor einen Fonds schaffen. Diesem wäre vorerst 10 Mio Dollar von einem Konto (compte d'attente) überwiesen worden, das 1975 eröffnet worden war, um Auswirkungen unerwarteter Währungsschwankungen aufzufangen. Verschiedene Mitglieder der "Geneva Group", auch die Schweiz, hätten einer direkten Programmfinanzierung der Vorzug gegeben. Auf Antrag Saudi-Arabiens in der Gruppe der 77 wurde schliesslich die Schaffung eines Spezialkontos beschlossen.

Die "Geneva Group" wandte sich aber vor allem dagegen, dass Geldmittel, die gemäss Finanzreglement den Mitgliedern zustehen, automatisch für einen andern Zweck verwendet werden. Schliesslich wurde ein französischer Kompromissvorschlag angenommen, wonach grundsätzlich 10 Mio Dollar auf das Spezialkonto überwiesen werden, die einzelnen Mitglieder aber bis Ende Januar 1978 den Generaldirektor ersuchen können, ihnen ihren Anteil an dieser Summe zurückzuerstatten.

Il est probable que peu nombreux seront les pays qui retireront leur quote-part aux dix millions de dollars prélevés sur le Compte d'attente. La Suisse ne les fera pas. Le Programme d'action pourra donc démarrer rapidement; son financement à moyen terme n'a toutefois pas été abordé franchement - les opinions divergent! et il n'est de ce fait pas assuré.

Le programme de travail et budget (PTB) 1978/79 a été modelé en suivant les consignes de la Conférence de 1975 et du Conseil: plus d'action, moins d'études et de réunions, limitation du personnel au Siège.

La mise en place de représentants FAO dans les pays a pourtant été controversée. Elle a été jugée trop rapide et trop coûteuse par plusieurs pays industrialisés dont la Suisse.

Beaucoup de délégations, dont la nôtre, ont rappelé que l'utilisation des institutions nationales avait été au premier rang des moyens de décentralisation envisagés lors de la dernière Conférence FAO et qu'il ne fallait pas maintenant que l'effort principal de décentralisation se porte sur la mise en place de représentants dans les pays.

Die geforderten zusätzlichen Budgetmittel für die Konferenz über Agrarreform und ländliche Entwicklung vom 1,2 Mio Dollars lösten zuerst einige Bedenken aus, die allerdings durch die Bekanntgabe der Kosten anderer, vergleichbarer Konferenzen weitgehend beseitigt werden konnten.

Le budget de 211,35 millions de dollars pour 1978-1979 a été adopté avec de sérieuses réserves de la part des pays du Groupe de Genève (sauf la Suède), leur déclaration à ce sujet est en annexe VII du Rapport. Huit pays, dont la Suisse, se sont abstenus lors du vote final. Le Directeur général a dûment enregistré cet avertissement.

Cet avertissement ne s'adresse pas au Programme d'activité de la FAO en général, qui a été amélioré et concrétisé, mais il va à l'augmentation trop forte du budget - 7 pour cent en termes réels, 32 pour cent en termes nominaux -, à l'installation trop onéreuse de Représentants FAO dans les pays, au Programme de Coopération Technique qui, quoique nécessaire, ne devrait pas croître avant d'être évalué et finalement au manque de transparence du budget concernant les réserves cachées éventuelles qu'il contient (taux d'inflation calculé, taux de change lire/dollar).

Die Wiederwählbarkeit des Generaldirektors

1971 hatte die FAO-Konferenz beschlossen, der Generaldirektor sei nur noch für eine einzige Zeitspanne von sechs Jahren wählbar. Mit der Unterstützung der Ratsmehrheit hatte der Generaldirektor nun der Konferenz vorgeschlagen, die unbeschränkte Wiederwählbarkeit erneut einzuführen. Die Resolution wurde mit Akklamation angenommen.

Gründung einer westlichen Gruppe

Bestrebungen, auch in der FAO eine westliche Gruppe zu institutionalisieren, haben sich an der 19. Konferenz konkretisiert. Die Einsicht, dass die "Geneva Group" die westliche Koordinierung ausserhalb ihrer eigentlichen Kompetenz nicht übernehmen kann, hat sich durchgesetzt. In einer Sondersitzung wurden Gespräche über die Gründung einer westlichen Gruppe geführt, ohne dass es bis jetzt offiziell zu einer solchen gekommen ist.

La petite délégation suisse a donné une impulsion non négligeable du Group de Genève et ses positions décidées ont eu un retentissement qui dépasse l'importance de la contribution budgétaire de notre pays.

Un fait principal à souligner à notre sens est l'importance qu'a pris le Directeur général dans les débats entre Etats membres de l'Organisation. Le Directeur général actuel ne se limite pas à faire des propositions bien documentées, il intervient aussi constamment dans les discussions entre membres, tant au Conseil qu'à la Conférence. Ceci est nouveau. L'influence du Directeur général et de son secrétariat sur le déroulement des travaux nous paraît excessive.

Überreicht von der Abteilung für Landwirtschaft des
Eidgenössischen Volkswirtschaftsdepartementes.

Avec les compliments de la Division de l'agriculture
du Département fédéral de l'économie publique.

Trasmesso dalla Divisione dell'agricoltura del
Dipartimento federale dell'economia pubblica.

With the compliments of the Federal Division of
Agriculture of the Swiss Ministry of Public Economy.

CH 3003 Berne, Mattenhofstrasse 5

Schweizerisches Nationales Komitee der FAO
Der Sekretär:

V. H. Wankmüller