

Nationalrat

77.746. Einfache Anfrage Frau Girard vom 20. September 1977
 Bürgerrecht. Kinder von Schweizerinnen

An der Auslandschweizertagung vom 21./22. August in Lausanne haben 2000 Schweizer Mütter aus 60 Ländern Prof. J. Ph. Inaebnit beauftragt, eine Resolution einzureichen. Darin verlangen sie insbesondere, dass die Kinder das Schweizerbürgerrecht sowohl von schweizerischen Vätern als auch von schweizerischen Müttern erhalten, unabhängig von ihrem Geburtsort und vom Wohnort der Eltern.

Um diesem Wunsch zu entsprechen - und auch im Hinblick auf die eingeleitete Modernisierung des Eherechts -, müssten m.E. zunächst die betreffenden Artikel der Bundesverfassung und danach das Bundesgesetz über Erwerb und Verlust des Schweizerbürgerrechts angepasst werden. Diese Frage wird ja getrennt vom Problem der Einbürgerung von in der Schweiz aufgewachsenen Ausländern, Flüchtlingen und Staatenlosen behandelt.

Ich ersuche daher den Bundesrat, zu sagen, ob er bereit ist, dem an der letzten Auslandschweizertagung vorgetragenen Wunsch zu entsprechen und die Revision der Artikel 44 und 54 Absatz 4 der Bundesverfassung in die Wege zu leiten.

Antwort des Bundesrates

Wie schon in der Botschaft vom 5. Juni 1974 zum neuen Kindesrecht festgehalten worden ist, sollte die Gleichberechtigung von Vater und Mutter grundsätzlich auch beim Erwerb des Schweizerbürgerrechtes der Kinder berücksichtigt werden. Artikel 44 Absatz 3 der Bundesverfassung setzt der Verwirklichung dieser Forderung aber Schranken. Nach dieser Bestimmung kann die Bundesgesetzgebung den Erwerb des Schweizerbürgerrechtes bloss für diejenigen Kinder ausländischer Eltern vorsehen, deren Mutter gebürtige Schweizerin ist und mit dem ausländischen Vater in der Schweiz wohnt. Diese Ermächtigung war bisher jedoch noch nicht ausgeschöpft. Erst mit dem neuen Bundesgesetz über das Kindesverhältnis, das am 1. Januar 1978 in Kraft treten wird, erhalten auch diese Kinder das Schweizerbürgerrecht. Damit ist die Gleichstellung allerdings noch nicht vollverwirklicht. Die dafür erforderliche Verfassungsänderung ist aber bereits im Gang.

Zuerst ist das Verfahren zur Änderung der Artikel 44 Absatz 3 und 54 Absatz 4 der Bundesverfassung durchzuführen. Dabei ist bereits aufzuzeigen, in welcher Weise nachher das Bundesgesetz über das Schweizerbürgerrecht ergänzt werden soll. Es scheint naheliegend, eine Bestimmung aufzunehmen, nach der die Kinder schweizerischer Mütter das Schweizerbürgerrecht unter den gleichen Bedingungen erhalten wie die Kinder schweizerischer Väter. Bei dieser Regelung würde aber die Zahl der Auslandschweizer mit Doppel- und in weiteren Generationen mit Mehrfachstaatsangehörigkeit stark wachsen. Die sich daraus ergebende Verquickung von Rechten und Pflichten der gleichen Person in mehreren Staaten in politischer Hinsicht und in

16.11.1977

Le message du Conseil fédéral du 20 septembre 1977.
Adopté par le Conseil fédéral.

bezug auf die Militärpflicht und die Sozialleistungen muss noch einlässlich abgeklärt werden. Die Gleichstellung könnte unter Umständen notwendig machen, dass der Erwerb des Schweizerbürgerrechts auch für die Kinder schweizerischer Väter eingeschränkt würde oder dass sich die Kinder bei erreichter Volljährigkeit für eine Staatsangehörigkeit entscheiden müssten. Diese zweite Möglichkeit schlägt der Europarat vor. Er empfiehlt den Mitgliedstaaten, den Erwerb der Staatsangehörigkeit so zu regeln, dass die Gleichstellung verwirklicht wird, bei Volljährigkeit jedoch eine Staatsbürgerschaft gewählt werden sollte.

Le message du Conseil fédéral du 20 septembre 1977.
Adopté par le Conseil fédéral.
Le message du Conseil fédéral du 20 septembre 1977.
Adopté par le Conseil fédéral.
Le message du Conseil fédéral du 20 septembre 1977.
Adopté par le Conseil fédéral.

Nous prions en conséquence le Conseil fédéral de dire s'il serait prêt à répondre au vœu exprimé au Congrès des Suisses de l'étranger, en faisant entreprendre la révision des art. 14 et 15, al. 4, de la constitution fédérale.

Réponse du Conseil fédéral

Comme le relevait déjà le message du 7 juin 1974 relatif au nouveau droit de la filiation, l'adoption des enfants entre le père et la mère devrait aussi, en principe, être soumise en considération aux de l'acquisition de la nationalité suisse par les enfants. Toutefois, le lien de la filiation, qui constitue le lien juridique des limites dans ce domaine. En vertu de cette disposition, la législation fédérale peut prévoir que l'adoption suisse ne sera accordée qu'aux enfants nés de parents étrangers, lorsque le père est d'origine suisse et a des liens de filiation avec le père étranger. Cette possibilité n'a toutefois pas encore été pleinement utilisée. Les enfants adoptés par des Suisses dans la nationalité suisse qu'après l'entrée en vigueur de la loi fédérale sur la nouvelle loi fédérale sur la filiation, le lien de filiation de père et de la mère ne sera cependant pas reconnu automatiquement établie pour autant. Mais la révision constitutionnelle en cours à cet effet est en cours.

Il y a lieu d'abord de noter que la procédure relative à la modification des articles 14 et 15, alinéa 4, de la constitution fédérale. Il faut noter que la loi fédérale sur la filiation a été adoptée le 14 novembre 1974 et est déjà en vigueur. Elle apparaît juridique à y les enfants nés de parents étrangers, lorsque le père est d'origine suisse et a des liens de filiation avec le père étranger. Cette possibilité n'a toutefois pas été pleinement utilisée. Les enfants adoptés par des Suisses dans la nationalité suisse qu'après l'entrée en vigueur de la loi fédérale sur la nouvelle loi fédérale sur la filiation, le lien de filiation de père et de la mère ne sera cependant pas reconnu automatiquement établie pour autant. Mais la révision constitutionnelle en cours à cet effet est en cours.

14.11.1977