

11. Juni 1976

t.311 Afghanistan - CG/ba
t.311 Pakistan 25

3003 Berne, le 9 juin 1976

NOTE A MONSIEUR R. W I L H E L M

Création éventuelle d'un poste de coordonnateur de la Coopération technique pour le Pakistan et l'Afghanistan

1. Considérations générales

Nous nous trouvons placés devant de grandes difficultés dans l'exécution et l'extension de notre programme de coopération technique au Pakistan et en Afghanistan. Une des raisons principales de ces difficultés est que notre Ambassade à Islamabad est nettement sous-dotée en personnel pour se permettre de s'occuper de manière continue et satisfaisante de nos problèmes et que nous n'avons aucune représentation diplomatique en Afghanistan. S'il est apparent que nous pouvons trouver des moyens plus ou moins satisfaisants et plus ou moins lents (nous sommes bloqués depuis 1 1/2 an quant à l'éventuel projet intitulé "Dairy Training Institute" au Pakistan pour ne citer qu'un exemple) pour gérer les projets existants ou dont la préparation a déjà démarré, il est absolument exclu d'envisager une quelconque extension de nos programmes de coopération technique avec ces pays si nous ne disposons pas d'un appui solide et permanent sur place.

2. Projets en cours

2.1. Pakistan

- a) Pakistan Design Institute, Karachi : A démarré en 1971 après une mission de préparation. Sommes dans la troisième phase jusqu'à fin 1976. Une évaluation dont les résultats ont été discutés au Pakistan en avril 1976 a permis de tracer la politique du projet jusqu'à 1980. Experts : 7 + 1 directeur consultant technique. Montants engagés à ce jour : Fr. 3.350.000.-. Projet difficile qui devra recevoir une attention prioritaire, surtout lors de la mise en place de ses nouvelles structures et orientation.

./.



b) Karachi école de formation professionnelle en horlogerie

Financement de bourses d'écolage et de formation pour le centre FH de Karachi. Fin des engagements CT : fin 1976. Montants totaux engagés : Fr. 290.000.- (de 1970 à 1976).

c) Karachi, école de mécanique de précision : Action de follow up dans le domaine de l'optique d'un projet déjà remis aux autorités pakistanaises (réalisation Swisscontact). Follow up financé par le solde du crédit mis à disposition de l'école. Montants totaux engagés : fr. 1.316.000.- pour les phases II et III.

2.2. Afghanistan

a) Projet fromager: A démarré en novembre 1974. Se poursuit très favorablement après de profondes crises (administratives, techniques) en 1975. 4 experts, bientôt 5. Montant engagé à ce jour : Fr. 1.270.000.- . La proposition sur la 2^{me} phase du projet est en préparation. Projet difficile.

b) UNICEF, approvisionnement en eau potable : Participation aux efforts entrepris dans ce domaine par l'UNICEF par la couverture d'une partie des frais du matériel importé et l'engagement - pendant 3 ans - d'un hydrogéologue. Montants totaux engagés : fr. 1.062.000.-. Se terminera en juillet 1977.

c) Experts associés, etc : Actuellement nous comptons 2 experts associés FAO et 1 JPO-ONUDI.

3. Projets en préparation3.1. PakistanAssistance technique

a) Dairy Training Institute : Mission de M. P. Wiesmann et de M. le Professeur M. Bachmann, en 1974. Lieu d'implantation prévu alors : Lyallpur. Mission d'avril 1976 (WP et CG) a pu constater le désir des Pakistanais que la CT réalise ce projet, mais à Islamabad. A cet effet, une nouvelle mission Bachmann est nécessaire cette année. Le projet pourrait démarrer en 1977. 2 - 3 experts, matériel, etc. Montant prévisible : Fr. 2 millions pour deux ans.

- b) Projet développement régional NMFP : Une mission de reconnaissance et de préparation (3 hommes dont 1 forestier et 1 agronome) devrait se rendre dans la région prévue du projet (Utror et Kalam) le plus tôt possible cette année. Un projet important pourrait ainsi certainement être lancé au début de 1977 avec plusieurs experts, du matériel, etc. Montant prévisible : Fr. 2 millions pour les deux premières années.
- c) BIT, formation féminine : L'entrée en matière a été approuvée et la proposition est en préparation. Ce projet nécessitera peu de contrôle direct de la part de la CT.

Aide financière

- d) Préparation et négociation du renouvellement du crédit mixte : d'un montant prévisible d'environ 20 à 25 millions de francs dont une partie pourrait être utilisée dans le cadre d'un projet d'assistance technique bilatérale dans le domaine de l'électrification rurale (cf. 4.1. b) ci-après).

3.2. Afghanistan

- a) Fabrique de fourrages (liée au projet fromager). Un expert en fourrage effectuera une mission de reconnaissance en décembre 1976 dans la région de Baghlan (2 fabriques de sucre, 1 coton mill, notre projet) et soumettra ses conclusions sur l'opportunité d'une telle fabrique, sa conception, la mise sur pied d'un système de distribution, etc. Il faudra vraisemblablement prévoir pour 1977, 1 expert, deux bourses et éventuellement une certaine aide financière (moins de 15 ans, sans intérêt, etc.) pour la construction du bâtiment et le parc de machines.
- b) Institut cartographique, Kaboul : Nous avons soumis notre offre au PNUD pour la réalisation de ce projet par une équipe placée sous la direction du Service Topographique Fédéral avec une participation financière suisse de \$ 250.000.-. Aux dernières nouvelles, le choix du PNUD semble se diriger vers un autre pays, mais une participation restreinte de la CT n'est pas exclue.

- c) Experts associés : Nous avons reçu des demandes officielles (UNESCO, trois experts associés, alphabétisation fonctionnelle) et officieuses (FAO, deux experts associés pour la Faculté vétérinaire de Kaboul, 1 en parasitologie, 1 en pathologie). Le contrat de M. Hostettler (JPO-ONUDI) sera éventuellement prolongé.

4. Extension de notre programme de coopération technique

4.1. Pakistan

- a) Politique: Notre programme de coopération technique avec le Pakistan devrait être étendu pour des raisons à la fois positives (relations politiques, répartition de nos efforts dans le sous-continent indien, diminution réelle de notre aide à ce pays depuis quelques années, etc.) que négatives (pour diverses raisons extension peu possible et peu rapide de notre programme avec l'Inde, le Népal, le Bangladesh, le Bhutan, etc.)
- b) Secteurs concernés : Je suis d'avis qu'il faudrait limiter notre assistance aux secteurs suivants :
- développement de régions montagneuses
 - agriculture
 - élevage
 - santé (si possible)
 - formation professionnelle (év.)

Plusieurs experts du sous-continent indien nous ont recommandé de proposer au Pakistan une assistance bilatérale dans le domaine de l'électrification rurale dans lequel nous avons déjà une certaine expérience en Inde et au Bangladesh.

Il est évident que la liste des secteurs potentiels d'activité visés par la CT pourra être modifiée en tout temps en tenant compte des expériences faites dans le pays par d'autres organismes d'aide, bilatéraux et multilatéraux.

4.2. Afghanistan

- a) Politique : L'Afghanistan est un des pays les plus défavorisés d'Asie et mérite à ce titre notre attention. Il y a tout lieu de croire qu'une aide suisse accrue serait bien accueillie. Une représentation permanente et active permettrait de suivre les idées de projets et de mettre petit à petit un programme cohérent. L'Afghanistan cherche à tout prix à diversifier les sources de l'aide qui lui est accordée et de réduire sa dépendance du bloc soviétique et des Etats Unis. Plusieurs de mes interlocuteurs ont souligné que l'aide de petits pays neutres était ardemment souhaitée.
- b) Secteurs concernés : Ils ne devraient pas trop différer de ceux indiqués pour le Pakistan. L'accent devrait être placé plus particulièrement sur l'élevage, la formation appliquée et la promotion d'"agro-based industries". Un renforcement de l'administration est souhaitable mais devrait s'avérer difficile à réaliser.

5. Programme de réalisation:

Etant donné l'annexe ci-jointe, la date de janvier 1977 nous semble la meilleure pour se lancer avec quelque succès sur place dans la réalisation des tâches mentionnées dans la présente note.

6. Problèmes dont il faut tenir compte

- Les mauvaises relations actuelles (elles semblent cependant s'améliorer lentement) entre les deux pays risquent de rendre ardue la tâche d'un éventuel coordonnateur;
- le nombre restreint de projets réalisés actuellement ne justifie peut-être pas la présence d'un coordonnateur, qui n'a de sens que si une extension importante du programme de la CT est prévue.

S. Chappatte
S. Chappatte

ANNEXE A LA NOTE DE MONSIEUR R. WILHELM

| PAYS | PROJET | ORGANISATION RESPONSABLE | ORGANISATION NAT. PARENTEAIRE | DEBUT ET FIN prévue opération | MONTANTS TOTAUX engagés à ce jour ou à engager | NOMBRE EXPERTS |
|--------------------|-------------------------------------|--------------------------|--|---|--|----------------|
| PAKISTAN | Pakistan Design Institute | CT | Export Promotion Bureau (Min. du Commerce) | 1971 - 1980 + follow up | Fr. 3'300'000 | 8 |
| | Centre FH | Fédération Horlogère | Ministère de l'Education | 1970 - 1976 | Fr. 290'000 | - |
| | Ecole mécanique Karachi (follow-up) | Swisscontact | PCS/R (Pak. Council) et Scientific and Industr. Research | 1966 - 1977/8(?) | Fr. 1'316'000 (phases 2 et 3) | - |
| | Dairy Training Institute | CT | Min. d'Agriculture Dpt of Animal Husbandry | 1976 (mission préparation) 1977 (réalisation) | Fr. 5'000 Fr. 1'500'000 (pour 2 ans) | 1 4 |
| | Projet dev. rég. NMFP | CT | Min. of Planning and Dev. - NMFP | 1976 (préparation) 1977 (réalisation) | Fr. 30'000 Fr. 2'000'000 (pour 2 ans) | 3 4 |
| | BIT formation féminine | BIT | | 1977 - | Fr. 500'000 | - |
| | Credit mixte aide financière | CT-Div. Comm. | Gvt. Pakistanais | 1977 - | Fr. 20-25 millions | - |
| <u>AFGHANISTAN</u> | | | | | | |
| | Projet fromager | CT | Min. d'Agricult. | 1975 - 1980(?) | Fr. 2'270'000 | 4(5) |
| | UNICEF eau potable | UNICEF | | 1974 - 1977/8 | Fr. 1'062'000 | 1 |
| | Experts associés | FAO/ONU/ONU/ONU | | 1975 - 1976 1975 - 1977(?) | Fr. Fr. | 2 1 |

| PAYS | PROJET | ORGANISATION RESPONSABLE | ORGANISATION MAT. PARTENAIRE | DEBUT ET FIN prévue opération | MONTANTS TOTAUX engagés à ce j. ou à engager | NOMBRE EXPERTS |
|-------------|----------------------------------|---|----------------------------------|--|--|------------------------------------|
| AFGHANISTAN | Fabrique de fourrages | CT | Min. d'Agriculture | 1976 (préparation) 1977 - 1979 (réalisation) | Fr. 5'000 Fr. 400'000 (+ Sv. aide financière \$ 250'000) | 1 1(2) |
| | Institut carto-graphique, Kaboul | PNUD | Institut carto-graphique, Kaboul | 1976 - | | 8 (si réalisation confiée à CH) |
| | Experts associés | FAO (Faculté vétérinaire) | | 1977 - 1978 | | 2 |
| | | UNESCO (alphabétisation fonctionnelle) | | 1976 - 1979 | | 3 |