

o. - PF/vz

MF

2 1/2

Note au Chef du Département

M. l'Ambassadeur Thalmann nous a demandé de résumer les quelques arguments qui plaident contre une mesure de rappel pour consultations de notre Ambassadeur à Madrid.

Le rappel pour consultations est certes la forme la plus bénigne de manifester sa désapprobation sur le plan diplomatique. Il se distingue du rappel proprement dit et de la rupture des relations diplomatiques.

Cependant la Suisse n'a à notre connaissance jamais recouru à cette méthode. Le seul cas de rappel qui nous vient à l'esprit avait permis de manifester contre un acte inamical envers des intérêts suisses. Un rappel pour protester contre la violation si scandaleuse soit-elle des droits de l'homme dans un pays tiers serait tout à fait inhabituel et constituerait un précédent qui hypothéquerait l'avenir en restreignant la liberté de manoeuvres du Conseil fédéral.

Les mesures de rappel annoncées sont en train de cimenter les Espagnols blessés dans leur fierté, ce qui est paradoxal. Des mesures de rétorsion sont possibles, une rupture des relations diplomatiques ne peut être exclue.

En rappelant notre Ambassadeur pour consultations, nous nous disqualifierons pour représenter à Madrid des intérêts étrangers, par exemple ceux du Portugal. Or il s'agit d'une tâche traditionnelle de la Suisse. Représenter des intérêts étrangers ne signifie pas sympathiser avec Madrid.

L'action du CICR en faveur des détenus pourrait être compromise (l'argument vaut ce qu'il vaut mais on en fait abondamment usage contre l'adhésion à l'ONU, il devrait jouer

inadact  
VII. 61  
RAH

Non!

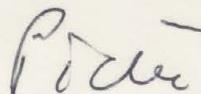
C'est ou 2

- 2 -

aussi sur le plan bilatéral).

Un rappel nous priverait largement de la possibilité d'intervenir en faveur de nouveaux condamnés à mort. En fin de compte une déclaration condamnant les exécutions permet mieux que le rappel de manifester notre attitude.

En lieu et place du rappel le Conseil fédéral pourrait annoncer qu'il annule parce qu'inopportune la visite que le Ministre espagnol des finances doit faire prochainement à Berne (N.B.: en cas de rappel les Espagnols annuleront probablement d'eux-mêmes cette visite. Annoncer cette annulation avec le rappel n'est pas concevable: cela nous ferait aller plus loin que les autres Etats.



(Pictet)