

i.A.22.14.7.3.-CB/SRA

Bern, den 17. April 1990

VERTRAULICHInformations hebdomadaires 16/90Index:

	<u>Page</u>
1) KSZE-Bonner Wirtschaftskonferenz vom 19. März- 11. April 1990	2
2) Bankbeziehungen Schweiz - Japan	4
3) Gipfelkonferenz über Drogenfragen (London, 9. - 11. April)	5

### KSZE-Bonner Wirtschaftskonferenz vom 19. März - 11. April 1990

Am 11. April 1990 wurde die Bonner Wirtschaftskonferenz vom bundesdeutschen Wirtschaftsminister Haussmann abgeschlossen. Zuvor hatten die 35 Delegierten das von den vier Neutralen sowie von Jugoslawien und Liechtenstein koordinierte Schlussdokument verabschiedet.

Die letzte Phase der Bonner Tagung bestand in der Plenarsitzung, an der fast alle Teilnehmerstaaten auf Ministerebene vertreten waren und die Konferenzergebnisse würdigten. Namens der Schweiz sprach am 10. 4. 1990 Bundesrat Jean-Pascal Delamuraz. Der Vorsteher des EVD erinnerte an die politische Revolution, welche Osteuropa im letzten Jahr erfasst habe. Nun gelte es, die wirtschaftliche Revolution durchzuführen. Diese stelle jedoch hohe Ansprüche und werde viel Zeit in Anspruch nehmen. Im übrigen erwähnte Bundesrat Delamuraz die Möglichkeit, durch vertragliche Beziehungen der EFTA die Oststaaten je nach dem Fortschritt ihrer Reformen in den westeuropäischen Integrationsprozess einzubeziehen. Das Dokument der Bonner Konferenz bringe zum Ausdruck, dass unter den Teilnehmerstaaten Einigkeit darüber bestehe, dass die wirtschaftliche Entwicklung der einzelnen Länder und die Beziehungen untereinander auf die Grundlage der Marktwirtschaft zu stellen seien.

Im übrigen benutzte Bundesrat Delamuraz seinen Kurzaufenthalt in Bonn, um sich mit dem Stellvertretenden Ministerpräsident der Sowjetunion, Sitarian, dem Industrie- und Handelsminister Irlands, O'Malley, und dem Bundeswirtschaftsminister Haussmann zu treffen.

Die Bonner Konferenz war im Januar 1989, am Ende des Wiener KSZE-Folgetreffens, vereinbart und mit einer verbindlichen Traktandenliste versehen worden. In Anbetracht der Hinwendung der östlichen Teilnehmerstaaten zu marktwirtschaftlichen Grundsätzen und zu einer Anerkennung der Nützlichkeit der internationalen Arbeitsteilung musste diese Traktandenliste als eng und punktuell erscheinen, wurde aber nicht in Frage gestellt, da innerhalb des KSZE-Rahmens eine neue Aushandlung nicht möglich war. Immerhin geht das Dokument in zweierlei Hinsicht über das Mandat der Konferenz hinaus. Einmal unterstreicht die Präambel den Zusammenhang von pluralistischer Demokratie, Freiheitsrechten und Marktwirtschaft und führt einige Grundsätze einer marktwirtschaftlichen Ordnung an.

Sodann wird in zwei mühsam ausgehandelten, selbst innerhalb der EG stark umstrittenen Absätzen der Follow-up umschrieben: Einerseits sei innerhalb der KSZE die Möglichkeit einer weiteren Intensivierung der Wirtschaftsbeziehungen zu prüfen, und andererseits werden die UNO-Wirtschaftskommission für Europa und die OECD aufgefordert, ihr Fachwissen für die Reformprobleme einzusetzen.

Die von den meisten Delegationen benützte Gelegenheit, auch Vertreter der Wirtschaft teilnehmen zu lassen, hat sich im grossen Ganzen günstig ausgewirkt. Die Konferenz trug damit dem Umstand Rechnung, dass in einem marktwirtschaftlichen System auch die zwischenstaatliche Zusammenarbeit in erster Linie Unternehmensaktivität ist und dass deshalb die Regierungen den unternehmerischen Initiativen und Bedürfnissen einen entsprechenden Rahmen zu geben haben.

Das Bonner Dokument entspricht auch den Schweizer Erwartungen. Es wird als eine nützliche Referenz für den Aufbau der Marktwirtschaft in Osteuropa und der wirtschaftlichen Beziehungen zwischen Ost und West dienen.

### Bankbeziehungen Schweiz - Japan

Mit Gesprächen im japanischen Finanzministerium (MOF) und bei der Zentralbank (BOJ) führte der Chef des Finanz- und Wirtschaftsdienstes am 10./11.4.1990 eine Diskussion im Finanz- und Bankbereich fort, welche seit einigen Jahren einen Schwerpunkt unserer guten bilateralen Beziehungen zu Japan darstellt. Angesichts der Anstrengungen zur Schaffung eines Europäischen Wirtschaftsraumes erhielten die Gespräche eine erweiterte, über das rein bilaterale Verhältnis hinausgehende Bedeutung : Sie sollten und sollen aufzeigen, dass die Schweiz in einer Zeit wachsender Integration der Substanzierung aussereuropäischer Kooperationsprozesse grösstes Gewicht bemisst sowie gewillt und fähig ist, eine autonome Finanz- und Bankpolitik zu führen.

Mit Befriedigung kann festgestellt werden, dass Japan seit dem letzten formellen Treffen 1988 in Bern weitere Liberalisierungsschritte unternommen hat. Wenn unsere Finanzinstitute auch noch Behinderungen bezüglich effektivem Marktzugang und Geschäftsmöglichkeiten ausgesetzt sind, so gelang es trotzdem, spezifische Verbesserungen auszuhandeln, welche unseren langfristigen Zielen entsprechen, nämlich Schaffung gleich langer Spiesse für alle Finanzintermediäre mit der Möglichkeit eines jeden, seine kompetitiven Vorteile auszuspielen. So konnten namentlich im Edelmetall- und Anlagefondsgeschäft sowie hinsichtlich der Refinanzierungsbedingungen Zusagen erreicht und Verbesserungen notiert werden. Für das laufende Fiskaljahr wurden der Schweiz zudem weitere Liberalisierungsschritte mit erga omnes-Wirkung versprochen.

Dem MOF wurde seinerseits zugesichert, dass die am 1.1.1990 in Kraft getretene revidierte Bankenverordnung weder Natur noch Gewicht unserer Reziprozitätspolitik verändere und die Schweizer Behörden bei der Umwandlung der rund 30 existierenden japanischen Finanzgesellschaften in Banken Flexibilität an den Tag legen würden, sofern lediglich das Gegenrechtserfordernis (noch) nicht erfüllt sei. Die genaue Anzahl der den Japanern für dieses Jahr in Aussicht gestellten Banklizenzen sowie der Zeitpunkt ihrer Gewährung hängen von der Klärung einiger noch offener Fragen ab, welche in den nächsten Wochen und Monaten erfolgen dürfte.

Im übrigen liess sich die Schweizer Delegation von MOF und BOJ, aber auch im Gespräch mit Schweizer Bankenvertretern und japanischen Finanzfachleuten davon überzeugen, dass der Einbruch der Tokioter Börse und die anhaltende Yen-Schwäche den Liberalisierungsprozess im Finanz- und Bankbereich nicht bremsen werden.

Gipfelkonferenz über Drogenfragen (London, 9.-11. April)Kurzbericht der schweizerischen Delegation

Vom 9. bis zum 11. April fand in London die Weltministerkonferenz zur Reduktion der Drogennachfrage und zur Bekämpfung der Kokaingefahr statt, zu der die britische Regierung in Zusammenarbeit mit den Vereinten Nationen eingeladen hatte. Die Konferenz wurde durch Ansprachen von Premierministerin Thatcher, Präsident Barco von Kolumbien und Generalsekretär Perez de Cuellar eröffnet und tagte anschliessend in zwei Ausschüssen, die den beiden Hauptthemen Nachfragereduktion und Kokain gewidmet waren. Diese beiden Themen widerspiegeln den Willen, das Drogenproblem auf ausgewogene Weise anzugehen und von gegenseitigen Schuldzuweisungen zwischen Produzenten- und Konsumentenländern wegzukommen, der die Konferenz geprägt hat. Die erschreckende Zunahme des Konsums von Drogen und psychotropen Substanzen auch in Ländern der Dritten Welt sowie das Uebergreifen der Kokainwelle auf Westeuropa haben ohnehin viel zum Abbau alter Frontstellungen beigetragen.

Die schweizerische Delegation stand unter der Leitung von Professor Beat Roos, Direktor des Bundesamts für Gesundheitswesens, und umfasste den Präsidenten der Subkommission Drogenfragen der Eidgenössischen Betäubungsmittelkommission, Dr. med. François van der Linde, sowie Vertreter von EDI, EJPD und EDA. Sie beteiligte sich aktiv an den Arbeiten der beiden Unterausschüsse sowie an den Verhandlungen über die politische Erklärung der Konferenz, die nach langem Seilziehen zu einem ausgewogenen Dokument geführt haben.

Die schweizerische Erklärung legte das Schwergewicht ebenfalls auf den ausgewogenen Ansatz zwischen Nachfrage- und Angebotsreduktion, wobei den Fragen von Prävention und Therapie das Hauptaugenmerk geschenkt wurde. Ebenfalls wichtig war für die Schweiz die Präsentation konkreter schweizerischer Schritte im Bereich

- 6 -

der Unterbindung der Geldwäscherie und der Bekämpfung der organisierten Kriminalität.

Am Vorabend der Konferenz fand ein Treffen der Pompidou-Gruppe (Drogenzusammenarbeit im Rahmen des Europarats) auf Ministerebene statt, an dem die Schweiz, vertreten durch Professor Roos, ebenfalls teilgenommen hat. Die Pompidou-Gruppe beschloss, Polen, Ungarn und Jugoslawien, noch bevor die Frage des Status dieser Länder im Europarat entschieden ist, als Vollmitglieder aufzunehmen. Der Tschechoslowakei wurde vorderhand die Mitarbeit in den technischen Arbeitstgruppen der Pompidou-Gruppe gewährt. Ohne Zweifel wird die Frage der Mitgliedschaft anderer osteuropäischer Staaten die Pompidou-Gruppe in Zukunft erneut beschäftigen.

K. Jacobi

Referenzen und Initialen

i.A.22.14.7.3.-CB/SRA

Adresse für Telex an Dritte

Chiffriert	Priorität	Faktura	Text erg.	E.I.	Absender	Seite-Nr.
X	X	—	—	—	Presse und Info	1
Ja	Nein	Norm.	Dring.	Flash		
Empfängercode	Empfängercode	Empfängercode	Empfängercode	Empfängercode	Empfängercode	Empfängercode
wochentx	—	—	—	—	—	—

\*\*\*

Informations hebdomadaires rapides no 16/90 du 17.04.1990

- 1) IKRK-Geiseln im Libanon, letzte Entwicklungen
- 2) Réunion préparatoire en vue de la constitution de la Banque Européenne pour la Reconstruction et le Développement (BERD), Paris, 9 avril 1990

1) IKRK-Geiseln im Libanon, letzte Entwicklungen

1) Der Departementschef empfing am 5. April 1990 die Familienangehörigen von Emanuel Christen und Elio Erriquez. Anschliessend trafen sie sich mit Mitgliedern Krisenstäbe des EDA und des IKRK. Dabei wurden die Angehörigen in genereller Weise über die Arbeitsweise der beiden Krisenstäbe, die Demarchen, die unternommen wurden, sowie die Schwierigkeiten, auf die sie dabei stossen, orientiert. Von beiden Seiten wurde diese Kontaktnahme als positiv beurteilt und Sie durfte sich bei den Angehörigen nicht zuletzt in psychologischer Hinsicht günstig ausgewirkt haben.

2) Wie Sie vermutlich Pressemeldungen entnommen haben, ging am

Datum 17.04.1990  
Te. Interv. 30 66

Visum

V. T. L.

Rechtsanwalt: [redacted]

Rechtsanwalt: [redacted]

Chiffrier:	Priority:	Faxnum:	Telexnum:	E-Mail:	Sekretär:
Ja	Nein	Normal	Dring.	Flash	
Empfängercode	Empfängercode	Empfängercode	Empfängercode	Empfängercode	Empfängercode

2

vergangenen Donnerstag, dem 5. April, bei AP in Nicosia erneut eine Morddrohung des Inhalts ein, dass eine der beiden Geiseln nach Ablauf des Fastenmonats Ramadan ermordet wuerde, wenn Hariri, der in der Schweiz eine lebenslange Zuchthausstrafe verbuesst, sowie der in Frankreich festgehaltene Luftpirat Naccache nicht freigelassen wuerden. Eine aehnliche Drohung der "Aktionsgruppe fuer die Freilassung von Hariri" ging bereits am 9. Maerz 1990 ein, wobei das damals gesetzte Ultimatum am 12. Maerz verstrichen ist, ohne dass etwas geschehen waere. Obwohl wir Zweifel ueber die Ernsthaftigkeit dieser Drohungen hegen, koennen wir sie dennoch nicht vernachlaessigen.

3) Mit Genugtuung haben wir die Aufrufe von zwei ranghohen Vertretern des Fatah - Revolutionsrates Abu Nidals zur Kenntnis genommen. Darin werden die Geiselnehmer - wer immer Sie auch seien - aufgefordert, die beiden IKRK - Delegierten freizulassen.

4) Das Departement hat am 10.4. ueber seinen Pressesprecher seiner Befriedigung ueber die durch den Fatah-Revolutionsrat erfolgte Befreiung der Franzoesin Jacqueline Valente und ihrer Tochter sowie ihres belgischen Lebensgefaehrten Fernand Houtekins Ausdruck gegeben. Es sei zu hoffen, dass der glueckliche Ausgang dieser Geiselnahme auch das Los unserer beiden Geiseln beeinflussen werde. Es sei hier angefuegt, dass der Fatah - Revolutionsrat bisher nie die Verantwortung fuer die Entfuehrung Christens und Erriquez' uebernommen hat.

Referenzen und Initialen

Adresse für Telefon-Dritte

Chiffriert	Priorität	Faktura	Text ergl. F.I.	Absender	Seite-Nr.
Ja	Nein	Norm.	Dring.	Flash	3
Empfängercode	Empfängercode	Empfängercode	Empfängercode	Empfängercode	Empfängercode

2) Réunion préparatoire en vue de la constitution de la Banque Européenne pour la Reconstruction et le Développement (BERD), Paris, 9 avril 1990

Une réunion cruciale de la Conférence préparatoire en vue de la constitution de la BERD a eu lieu à Paris le 9 avril 1990. Elle a permis d'aboutir à un accord sur le projet de statuts de la nouvelle institution ainsi que sur un rapport interprétatif du Président de la Conférence. Le texte des statuts a été paraphé par les Chefs de délégation en fin de réunion. Le seul point encore ouvert est la question du siège social de la BERD, qui n'a pu être discutée en raison de la multitude des candidatures en présence et de l'absence de consensus entre pays de la Communauté Européenne, lesquels en revendent néanmoins la prérogative. De même, aucune décision n'a pu intervenir sur la personne du futur Président de la Banque (le Français Jacques Attali et le Néerlandais Onno Rüding sont toujours en lice).

Une nouvelle réunion prévue aux alentours du 10 mai pourrait permettre, le cas échéant, de réaliser le consensus nécessaire. La Conférence ministérielle de constitution de la Banque et de signature de l'Accord y relatif se tiendra pour sa part en marge de la prochaine réunion ministérielle de l'OCDE et a été prévue pour le 30 mai.

Les statuts devront être ratifiés en principe d'ici au 31 mars

Datum \_\_\_\_\_  
Telex-Nummer \_\_\_\_\_

ISDN

Referenzen und Initialen

Adresse für Telex an Dritte

Chiffriert \_\_\_\_\_ Priorität \_\_\_\_\_ Faktura \_\_\_\_\_ Text erg. F.I. \_\_\_\_\_ Absender \_\_\_\_\_ Seite-Nr. \_\_\_\_\_

Ja Nein Norm. Dring. Flash

4

Empfängercode \_\_\_\_\_ Empfängercode \_\_\_\_\_ Empfängercode \_\_\_\_\_ Empfängercode \_\_\_\_\_ Empfängercode \_\_\_\_\_ Empfängercode \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

1991, mais la Banque pourra commencer ses activités dès que les instruments de ratification de membres disposant de 2/3 du capital auront été déposés.

La future institution comprendra finalement 42 membres fondateurs: 24 pays de l'OCDE, 8 pays bénéficiaires (Bulgarie, DDR, Hongrie, Pologne, Roumanie, Tchécoslovaquie, URSS, Yougoslavie), la Communauté Européenne représentée par la CCE, la Banque Européenne d'Investissement ainsi que 8 petits pays ayant décidé de participer pour des raisons parfois évidentes, parfois plutôt obscures (Liechtenstein, Chypre, Malte, Egypte, Israël, Maroc, Corée du Sud, Mexique).

Les éléments suivants de l'Accord et des débats méritent d'être relevés:

- Le but tout à fait spécifique de la BERD est de favoriser la transition vers l'économie de marché et de promouvoir l'initiative privée et l'esprit d'entreprise dans les pays d'Europe centrale et orientale "qui s'engagent à respecter et à mettre en pratique les principes de la démocratie pluraliste ("multi-party democracy"), du pluralisme et de l'économie de marché". Le principal obstacle politique au succès de l'entreprise, à savoir les réticences américaines et japonaises à l'éligibilité soviétique aux prestations de la Banque, a été surmonté par l'adoption d'un article 8 dont l'effet est de limiter, durant une période de 3 ans, l'accès de l'URSS aux ressources de

Datum \_\_\_\_\_ Visum \_\_\_\_\_  
Tel. intern \_\_\_\_\_  
Telefon \_\_\_\_\_

Referenzen und Initialen

Adresse für Telex an Dritte

Chiffriert \_\_\_\_\_ Priorität \_\_\_\_\_ Faktura \_\_\_\_\_ Text erg. F.I. \_\_\_\_\_ Absender \_\_\_\_\_ Seite-Nr. \_\_\_\_\_

Ja Nein Norm. Dring. Flash

5

Empfängercode \_\_\_\_\_ Empfängercode \_\_\_\_\_ Empfängercode \_\_\_\_\_ Empfängercode \_\_\_\_\_ Empfängercode \_\_\_\_\_ Empfängercode \_\_\_\_\_

L'institution à sa part libérée au capital.

- La Banque pourra effectuer les opérations traditionnelles des banques de développement auxquelles s'ajouteront d'importantes fonctions d'assistance technique et de conseil. Toutefois, son action de financement sera subsidiaire : la BERD s'abstiendra lorsque les pays bénéficiaires seront en mesure d'obtenir des prestations similaires d'autres partenaires à des conditions considérées comme raisonnables. Par ailleurs, l'on a limité le cercle des bénéficiaires ultimes des prestations aux entreprises du secteur privé, aux "entreprises du secteur étatique opérant sur des bases concurrentielles et se préparant à fonctionner selon les règles de l'économie de marché" et à toute "entreprise du secteur étatique, en vue de favoriser sa transition vers l'actionnariat et le contrôle privés". De surcroît, 40 pour-cent au plus des prestations de la Banque seront dirigées vers les entreprises du secteur étatique, globalement et par pays bénéficiaire.
- Le capital a été fixé à 10 mia. d'ECU, et le montant libéré sera de 30 pour-cent payables sur 5 ans par moitié en "cash" et par moitié sous forme de billets à ordre ("notes") non porteurs d'intérêt.

Les monnaies de paiement seront l'ECU, le dollar et le yen. Le taux de l'ECU a été fixé sur la base d'une période de référence

Referenznummer Intellitex

Postfach 1000, Tel. 031/222 12 12

Chiffrient	Priorität	Festung	Tel. engl.	F	Absender	Seite-Nr.
Ja	Nein	Norm	Dring.	Flash		
Emplangercode						

6

allant du 30.09.1989 au 31.03.1990 (concession aux Etats-Unis)

- Le Conseil d'administration comprendra 23 membres résidents.

Les parts au capital se répartissent entre 4 grandes catégories de pays élisant chacune un nombre déterminé d'administrateurs exécutifs :

Communauté européenne : 51 pour-cent du capital, 11 administrateurs (12 pays plus CE et BEI)

Autres pays européens : 11,37 pour-cent du capital, 4 administrateurs (11 pays)

Pays bénéficiaires : 13,45 pour-cent du capital, 4 administrateurs (8 pays)

Pays non-européens : 24,1675 pour-cent du capital, 4 administrateurs (9 pays)

Non alloué : 0,0125 pour-cent du capital

Douze membres auront la possibilité de désigner un administrateur et son suppléant à eux seuls : USA (10 pour-cent), France, Italie, RFA, Royaume-Uni, Japon (chacun 8,5175 pour-cent), URSS (6 pour-cent), Espagne (3,48 pour-cent), Canada (3,4 pour-cent), CE et BEI (chacune 3 pour-cent), Pays-Bas (2,48 pour-cent). Les onzes autres directeurs seront élus par des groupes de vote. Les pays suivants seront vraisemblablement chefs de file de tels groupes de vote :

Datum \_\_\_\_\_  
Tel. intit. \_\_\_\_\_  
Telefonnummern \_\_\_\_\_  
Faxnummern \_\_\_\_\_

Referenzen und Initialen

Adresse für Telex an Dritte

Chiffriert \_\_\_\_\_ Priorität \_\_\_\_\_ Faktura \_\_\_\_\_ Text erg. F.I. \_\_\_\_\_ Absender \_\_\_\_\_ Seite-Nr. \_\_\_\_\_

Ja      Nein      Norm.      Dring.      Flash      \_\_\_\_\_      \_\_\_\_\_      \_\_\_\_\_

Empfängercode      Empfängercode      Empfängercode      Empfängercode      Empfängercode      Empfängercode

7

Belgique, Danemark, Grèce, Autriche, Suède, Suisse,  
Finlande/Norvège, RDA, Pologne, Tchécoslovaquie, Australie.

- D'une manière générale, la Suisse peut être satisfaite du résultat de la négociation. La claire orientation vers le soutien à l'économie privée, de même que les conditionalités démocratique et économique correspondent aux options partagées et défendues par la Suisse dès le départ. Les interventions suisses visant à faire apparaître la Banque comme une institution européenne plutôt que communautaire ont abouti. La majorité de 2/3 pour les décisions de politique générale du Conseil d'administration, qui découle d'une initiative suisse soutenue notamment par les pays de l'AELE, les Etats-Unis et le Japon, a été acceptée. Enfin, la Suisse, qui formera un groupe de vote avec la Turquie et le Liechtenstein (au total 3,45 pour-cent du capital), s'est assuré un siège permanent au Conseil d'administration. La part suisse au capital (2,28 pour-cent) représente environ Fr. 410 mio., la part libérée Fr. 123 mio.

La délégation suisse était dirigée par le Secrétaire d'Etat Blankart accompagné de MM. Fivat (SEF) et Martinelli (Ambassade Paris).

Datum: \_\_\_\_\_

Visum: \_\_\_\_\_

Telex: \_\_\_\_\_

Rüterenzen und mitteilen

Adresse für Telex or Druck

Chiffriert	Priorität	Faxura	Text erg.	P:	Absender	Seite-Nr.
Ja	Nein	Norm.	Dring.	Flash	—	—
Empfängercode						

8

Bericht ueber Konsultation in Gerzensee der Schweizer Botschafter  
in den EFTA-Staaten und in der EG (11. + 12.4.1990) wird Ihnen  
separat als Informationstelegramm zugehen. K. Jacobi.

////

Copie: BRF JAC PB

NNNN

Datum: 11.4.90

Tel. intern:

Referenzen und Initiatien

Adresse für Telex an Dritter

i.A.22.14.7.3.-CB/SRA

Chiffriert	Priorität	Faktura	Textläng.	E.I.	Absender	Sende-Nr.
x	x				Presse und Info	1
je	Nur	Norm.	Dring.	Fließ		
Empfängergruppe						
wochentx						

Télégramme d'information (rapport annoncé dans les  
'informations hebdomadaires rapides' no 16/90)

Consultations de Gerzensee, les 11-12 avril 1990

1. La consultation des Ambassadeurs sur les pourparlers pays de l'AELE/CE concernant l'Espace Economique Européen (EEE) s'est tenue à Gerzensee les 11 et 12 avril 1990. Trois thèmes à l'ordre du jour: bilan des pourparlers exploratoires et perspectives, état de la réflexion sur l'EEE dans les pays membres de la CE et de l'AELE, stratégie de négociations.
2. Le bilan des pourparlers exploratoires est jugé dans l'ensemble positif, même si les deux questions centrales de la co-décision et des exceptions non limitées dans le temps restent encore largement ouvertes. Principaux facteurs de progrès: le renforcement de la cohésion entre pays de l'AELE, encore que cette cohésion reste fragile, et le redéploiement en cours des

Datum 17.04.1990  
Telex 30 66

M. T. M.

Referenznr.

Datum:

Jah. / Mon.

Empfängerort:

2

relations européennes dans leur ensemble qui exerce une influence plutôt positive sur l'attitude de la CE dans le cadre du processus EEE. Les pays de l'AELE sont donc aujourd'hui en meilleure posture pour faire valoir leur plate-forme. Reste que la négociation s'annonce très difficile, précisément sur les points de la co-décision et des exceptions non-limitées dans le temps.

3. Au défi de la négociation va s'ajouter un défi de politique intérieure tout aussi difficile à relever. Le futur traité EEE devrait avoir des effets importants sur la démocratie directe, dont l'exercice pourrait être limité. Le fédéralisme ne devrait pas non plus rester intouché, puisque les cantons auraient à ajuster leurs droits dans plusieurs domaines comme les marchés publics, l'exercice des professions réglementées, les aides publiques... Indépendamment de ces aspects, il faut aussi compter avec d'importantes modifications du droit suisse pour l'adapter à celui du traité. Devant l'ampleur de ces répercussions se pose la question de l'acceptabilité du traité sur le plan intérieur suisse et donc de la politique d'information. Des efforts accrus sont nécessaires dans ce domaine.
  
4. La discussion a aussi porté sur la question de savoir quelles cartes jouer en cas d'échec du projet EEE. Dans les circon-

Référencer unter:

Adresse: 1. Tel.: 2. Date:

Chiffriert	Projet	Futura	Text erg.	E1	Astad. zw.	Secteur
Ja	Nen	Norm	Ding	Fest		
Empfängercode						

3

stances actuelles, le projet EEE est la seule voie praticable, car elle ménage à la fois nos spécificités, dans une large mesure, et la nécessité de s'ouvrir à l'Europe. Actuellement, pas de véritables alternatives au projet EEE qui est le but de notre politique d'intégration. Reste que l'expérience de ces derniers mois a montré que le potentiel de surprise est élevé en Europe et qu'une option telle que l'adhésion ne peut-être exclue une fois pour toutes. D'où l'utilité de scénarios préparés à l'avance, qu'il s'agisse de l'adhésion, comme d'ailleurs de l'Alleingang, pour toute éventualité.

5. Les réflexions en cours dans les capitales européennes sont dans l'ensemble favorables à l'EEE. Tel est bien entendu le cas dans les capitales des pays de l'AELE, encore que l'idée d'un EEE comme but de la politique d'intégration, qui prévaut aussi dans les pays nordiques, pourrait perdre de sa fermeté s'il devait apparaître que la négociation ne peut aboutir à un résultat satisfaisant. Dans les pays membres de la CE, les pays de l'AELE peuvent compter, dans l'ensemble, sur un capital de sympathie, même si ce projet EEE n'est pas traité partout avec la même priorité, surtout face aux développements du projet d'Union économique et monétaire et des relations avec les pays de l'Est. Les raisons de soutenir l'EEE peuvent être différentes, sans pour autant s'exclure. L'EEE peut être considéré comme un moyen d'éviter une cascade de demandes d'adhésion, pour certains inopportunnes en ce moment, comme une formule d'intégration intéressante par sa flexibilité, qui doit permettre d'éviter le risque d'eurocentrisme, par le

Referenznr.:

Amt für Auslands-Dienste

Chiffrier:	Entschl.	Telex	Depar.	S. telex
Ja	Nein			4
Empfänger:	Berlin	Brüssel	Brüssel	

contrepoids que, grâce à l'EEE, les pays de l'AELE peuvent représenter pour certains pays membres de la CE vis-à-vis d'une Allemagne en voie d'unification, par le pôle de stabilité que l'EEE peut représenter dans une Europe en pleine mutation. A noter aussi une idée qui a cours dans quelques capitales des pays membres de la CE, selon laquelle, au bout du compte, quelque soit la bonne volonté de la CE, le traité finalement négocié ne pourra donner satisfaction aux pays de l'AELE que comme solution transitoire, la vraie solution étant pour eux l'adhésion. S'agissant du déroulement même de la négociation, une confirmation: les pays de l'AELE ne devront pas s'attendre à une attitude flexible de la part des pays membres de la CE sur les deux questions clé de la co-décision et des exceptions non limitées dans le temps.

6. Quelle position de négociation, quelle stratégie? Il faut continuer à exiger une participation pleine et entière à un véritable decision-taking. Sa justification: le développement du droit de l'EEE, qui est un droit commun, ne peut être le fait que d'un organe commun prenant de véritables décisions communes. Toute autre solution, par exemple un système à deux piliers, aboutirait à des situations de fait accompli et de dépendance unilatérale. A moins, bien entendu, de renoncer à établir un droit commun. Il n'est pas question pour les pays de l'AELE de s'immiscer dans les procédures internes de la CE et de réduire son autonomie de décision. Quant à la phase de

Datum:

Telexnumm.

Referenzen und Initiativ

Adresse für Text

Chiffriert	Platz	Rechts	Text ers.	Pl.	Absender	Serial
Ja	Nee	Name	Datum	Platz		
Empfängerliste						

5

decision shaping, elle devrait être aussi intense que possible, la formule la plus efficace ne pouvant être à cet égard que celle des groupes à 19 et non pas un modèle à 2 piliers. S'agissant des exceptions non limitées dans le temps, justifiées par la sauvegarde d'intérêts fondamentaux (stabilisation de la population étrangère, Lex Furgler, transit routier...), nos revendications sont également légitimes dans leur principe: d'une part, parce que si nous n'avions pas de spécificités à sauvegarder, nous n'aurions pas besoin d'un traité sur l'EEE, mais nous pourrions adhérer à la CE. D'autre part, parce que la contribution de notre économie au développement économique de la CE est suffisamment importante: elle équivaut à une Vorleistung d'environ un million de postes de travail (600'000 ressortissants communautaires travaillant en Suisse, 400'000 travaillant pour des entreprises suisses dans la CE, sans parler de l'important excédent de la CE dans son commerce avec la Suisse). La Suisse ne vise pas à obtenir de la CE plus que ce qu'elle-même peut lui donner en contrepartie.

C'est en se fondant sur ces grandes lignes que le Conseil fédéral devrait adopter le mandat de négociation de la délégation suisse dans le courant du mois de mai et que devrait être entrepris le travail de persuasion de nos représentations diplomatiques auprès des différents acteurs, directs et indirects, de la négociation (Commission, parlement européen, gouvernement des Etats membres de l'AELE et la CE, groupes de pression) dans les capitales européennes.

Europa  
Telegrammienst  
3003 Bern

Referenznummer:

Adresse: zur Deutschen Demokratischen Republik

Chiffriert	Frage	Für	Text	Frage	Für	Aussicht	Stellung
Ja	Nee	NEF	Unter	NEF	Unter		
Emplangenweise	Einsatzweise						

6

Pour le déroulement de la négociation, il faudra s'en tenir aux principes du parallélisme/interdépendance entre la progression sur le volet institutionnel et sur la substance (notamment le catalogue des exceptions). K. Jacobi.

////

Copie: BRF JAC PB

NNNN

EIDGENOESSISCHES DEPARTEMENT FUER  
AUSWAERTIGE ANGELEGENHEITEN  
Presse- und Informationsdienst

(standardI  
listint)

Bern, den

**18.04.1990**

**Original direkt weitergeleitet**

*i.A. 22.14.7.3,*

Interne Verteilerliste

Betreff: IH + DP 16/90 vom 17.04.1990

Departementsvorsteher		BRF
Dipl. Sekretär		CD
pers. Mitarbeiterin	Frau Hanselmann	HMG
Generalsekretariat	Hr. Schaller Hr. Meier	SRU MEF
Politischer Direktor, Staatssekretär	Hr. Jacobi	JAC
Sekretariat Staatssekretär	Hr. Kupfer	KU
Protokoll	Botschafter Dayer	DD
Politisches Sekretariat	Botschafter Ducrey	DY
Pol. Dok. Dienst, Kanzlei pol. Sekr.		W 338
Finanz- und Wirtschaftsdienst	Minister Lautenberg Hr. Fivat	LA FIV
Pol. Abteilung I	Botschafter Staehelin Hr. Woker Hr. Jenni Hr. Pardo	SIN WOK JE PR
Dienst Frankophonie	Hr. Kammer	KJF
Europarat	Hr. Richard	RA
Pol. Abteilung II	Botschafter Simonin Hr. Chappuis	SI CFR
Sektion f. kons. Schutz	Hr. Duboulet	DC
Pol. Abteilung III	Botschafterin von Grünigen	GRN
Dienst für Abrüstungs- und Nuklearfragen	Hr. von Arx	AX
KSZE-Dienst	Hr. Widmer	WI
Fremde Interessen	Hr. Ghisler	GH
Dienst für Friedensfragen	Hr. Lehner	LH
Auslandschweizersekretariat	Minister Bodenmüller	BOD
Koord. Int. Flüchtlingspolitik	Botschafter Weiersmüller	WER
Direktion f. int. Organisationen	Botschafter Keusch Minister Gyger	KJP GWB
Sekt. UNO und int. Org.	Hr. Hofer	HER
Berater f. europ. Weltraumzusammenarbeit	Hr. Creola	CRE
Sekt. int. wissenschaftl. Angelegenheiten	Hr. Hofmann	HOF

Sektion für intern. Umweltangelegenheiten	Hr. Ducret	DUG
Sekt. f. kulturelle + UNESCO-Angelegenheiten	Frau Matteucci-Keller	
Sekr. der nat. schweiz. UNESCO-Kommission	Hr. Theurillat	TB
Direktion für Völkerrecht	Botschafter Krafft Minister Godet Minister von Däniken	KT GT VDF
Sektion Völkerrecht	Hr. Baumann	BWE
Sektion Entschädigungsabkommen	Hr. Bühler	BC
Sektion Staatsverträge	Hr. Rubin	RC
Sektion Landesgrenze- und Nachbarrecht	Hr. Dubois	DS
Sektion Verkehr Seeschiffahrtsamt Basel	Direktor Hulliger Stellvertr. Direktor Haenggi	HG
DVA	Botschafter Manz Frau Krieg	MA KRI
Sicherheitsbeauftragter	Hr. Iten	IT
Sekt. Rekr. + Ausb. des Personals	Hr. von Graffenried	GRP
Personalsektion	Hr. Brogini/Hr. Peter	BRO/PM
Sektion Buchhaltung und Informatik	Hr. Savoye	SAV
D. f. verw. rechtl. Angelegenheiten	Hr. Welti	WP
Sektion Bezüge und Zulagen Verwaltungsinspektorat	Hr. Bollinger Hr. Castelli	BOL CS
Kuriersektion	Hr. Schweizer	SRJ
Dir. f. Entw. Zusam. + hum. Hilfe	Botschafter Staehelin	SFR
Stellvertr. Direktor	Hr. Wilhelm	WM
Del. f. Katastrophenhilfe im Ausland	Hr. Rädersdorf	RAE
Vizedirektor	Hr. Giovannini Hr. Dannecker	GI/ DAN
Informationsdienst	Hr. Beti	BEI
Multilaterale Angelegenheiten	Hr. Pasquier	PA
Sektion human. Nahrungsmittelhilfe	Frau Schelling R.	SGR
Forschung und Politik	Hr. Melzer	MEL
Integrationsbüro EDA/EVD	Botschafter Kellenberger	Ke
CH-91	Botschafter Vallon	VAL
Zentralstelle Gute Dienste	Hr. Bill	BH

## + Vertrauliche Umschläge:

- Hr. Lorétan, Bundeshaus-West, W 134
- Seeschiffahrtsamt, Basel
- Botschafter Raymond Probst, Bern (durch Chauffeur zugestellt)
- alle Bundesräte (für Info hebdo)

Per Kurier an die diplomatischen Vertretungen in:

Abidjan  
Abu Dhabi  
Addis Abeba  
Akkra  
Alger  
Amman  
Amsterdam  
Ankara  
Antananarive

**Asuncion**

Athen  
Atlanta  
Bagdad  
Bangkok  
Barcelona  
Beijing  
**Beirut NIKOSIA**

Belgrad  
Berlin/BRD  
Berlin/DDR  
Bogota  
Bombay  
Bonn  
Bordeaux  
Brasilia  
Brüssel+Mission  
Budapest  
Buenos Aires  
Bukarest  
Canberra  
Caracas  
Chicago  
Colombo

**Conakry**

Dakar  
Damaskus  
Dar es Salaam  
Den Haag  
Dhaka  
Djeddah  
Dublin  
Düsseldorf  
Frankfurt a/Main  
Genua  
Guatemala

Diverse:

- Genf, OI
- R. Mantelli, BAWI
- Divisionär Petitpierre, EMD
- R. Probst, BE (ehem. Staatssekretär)
- interne Verteilerliste
- [ ] IH + DP

Hamburg  
Hanoi  
Harare  
Havanna  
Helsinki  
Hong Kong  
Houston  
Islamabad  
Istanbul  
Jakarta  
Johannesburg  
Kairo  
Karachi  
**Khartoum**  
Kigali  
Kinshasa  
Kopenhagen  
Kuala Lumpur  
Kuwait  
Lagos  
La Paz  
Lima  
Lissabon  
London  
**Los Angeles**  
**Luanda**  
Luxemburg  
Lyon  
Madrid  
Mailand  
Manchester  
Manila  
**Maputo**  
Marseille  
Melbourne  
Mexiko  
Montreal  
Monrovia  
Montevideo  
Moskau  
München  
Nairobi  
New Delhi  
New York, UNO+GK  
Osaka  
Oslo  
Ottawa

Panama  
**Panmunjom**  
Paris (3)  
Prag  
Pretoria  
Quito  
Rabat  
Rio de Janeiro  
Rom

San Francisco  
San José  
Santiago de Chile  
Sao Paulo  
Singapur  
Sofia  
Stockholm  
Strassburg+Europarat  
Stuttgart  
Seoul  
Sydney  
Teheran + Fremde Interessen  
Tel-Aviv  
Tokio  
Toronto  
Tripolis  
Tunis  
Vancouver  
Warschau  
Washington  
Wellington  
Wien  
Yaoundé  
Zagreb  
Riad

+ Mission permanente de la Suisse  
auprès des O.I., Wien

