

2. April 1980

An den Bundesrat

Frage des Beitritts der Schweiz zur "Organisation internationale de protection civile (OIPC)", Vorschlag des Staatsrats des Kantons Genf vom 11. Juni 1979, Beantwortung, Ablehnung

Departement für auswärtige Angelegenheiten. Antrag vom 16. Januar 1980 (Beilage)

Justiz- und Polizeidepartement. Mitbericht vom 31. März 1980 (Zustimmung)

Finanzdepartement. Mitbericht vom 31. Januar 1980 (Zustimmung)

Volkswirtschaftsdepartement. Mitbericht vom 29. Januar 1980 (Zustimmung)

Antragsgemäss hat der Bundesrat

b e s c h l o s s e n :

Der Entwurf der Antwort wird genehmigt (siehe Beilage).

Mitteilung:

Staatsrat des Kantons Genf, durch die Bundeskanzlei

Protokollauszug (Antrag ohne Beilage) an:

|          |    |              |
|----------|----|--------------|
| - EDA    | 10 | zum Vollzug  |
| - EJPD   | 3  | zur Kenntnis |
| - EFD    | 7  | " "          |
| - EVD    | 5  | " "          |
| - EFK    | 2  | " "          |
| - FinDel | 2  | " "          |

Für getreuen Auszug,  
der Protokollführer:

*[Handwritten Signature]*

o.191.145 - EU/bt

3003 Bern, den 16. Januar 1980

An den Bundesrat

Frage des Beitritts der Schweiz  
zur "Organisation internationale  
de protection civile (OIPC)"

Die 1931 in Paris gegründete und seit 1936 in Genf niedergelassene "Organisation internationale de protection civile" ist seit 1976 eine intergouvernementale Organisation mit der die Schweiz ein Sitzabkommen abgeschlossen hat. Ziel der Organisation ist es, den universellen Schutz von Personen und Gütern im Falle von Katastrophen zu fördern. Zu ihren Tätigkeiten gehören u.a. die Ausbildung von einheimischem Zivilschutzpersonal, Verstärkung der nationalen Dienste des Zivilschutzes und die Bildung eines regionalen Hilfeleistungssystems für den Katastrophenfall.

Die Organisation zählt heute 40 Mitgliedstaaten, die sich mit Ausnahme von Spanien alle aus Ländern der Dritten Welt zusammensetzen.

Der Generalsekretär der OIPC hat sich bereits zu verschiedenen Malen mit den zuständigen Bundesstellen in Verbindung gesetzt, um eine Mitgliedschaft der Schweiz zu erwirken. Die ihm vom Bundesamt für Zivilschutz und unserem Departement erteilten Antworten waren, nachdem anlässlich einer Besprechung eine gemeinsame Haltung vereinbart wurde, negativ. Im Laufe des letzten Jahres erfolgten verschiedene Interventionen durch den Genfer



- 2 -

Nationalrat André Gautier. Auch die Genfer Behörden gelangten mit Schreiben vom 11. Juni 1979 mit der Angelegenheit an den Bundesrat. Es wurde auf verschiedene Vorteile hingewiesen, die eine Mitgliedschaft der Schweiz für uns bedeuten würde.

Das Eidgenössische Departement für auswärtige Angelegenheiten hat in der Folge die Frage einer erneuten Prüfung des Beitritts der Schweiz zur OIPC den eventuell interessierten Behörden unterbreitet. Das Bundesamt für Zivilschutz ist der Auffassung, dass in der überwiegenden Zahl der Mitgliedstaaten unter dem Begriff Zivilschutz ein anderer Bereich abgedeckt wird, als dies in unserem Land der Fall ist. Hier bezweckt der Zivilschutz aufgrund seines gesetzlichen Auftrags in erster Linie die Auswirkungen bewaffneter Konflikte zu verhindern oder zu mildern. Ausserdem kann er im Frieden und in Zeiten aktiven Dienstes für Hilfeleistungen bei Katastrophen eingesetzt werden. In den Mitgliedstaaten der OIPC, die im wesentlichen Entwicklungsländer des afrikanischen Kontinents umfassen, wird unter dem Begriff "Zivilschutz" etwas anderes als in der Schweiz und in den meisten übrigen europäischen Ländern verstanden. Der Mitwirkung der Schweiz, aber auch derjenigen der andern erwähnten Staaten, fehlt damit unter dem Begriff "Zivilschutz" der gemeinsame Nenner. Dies hätte zur Folge, dass eine Mitgliedschaft aus dieser Sicht mit keinem direkten Interesse, dagegen aber mit gewissen materiellen und personellen Verpflichtungen verbunden wäre.

Was die zwecks Wiedererwägung unserer Stellungnahme geltend gemachten wirtschaftlichen Vorteile anbelangt, so dürften diese nach Ansicht des Bundesamtes für Aussenwirtschaft kaum von Bedeutung sein. Die gelegentlichen Materialbestellungen für den Zivilschutz seien kein ausreichendes Argument, um einen Beitritt der Schweiz zu einer internationalen Organisation technischen Charakters zu begründen. Ein solcher käme allenfalls

1 Antwortantwort

Protokollauszug an : - Eidg. Departement für auswärtige Angelegenheiten (10 Expl.) zum Vollzug

- 3 -

aus Solidaritätsgründen gegenüber der Dritten Welt in Frage. Wir sind der Ansicht, dass sich die Schweiz bei der heutigen Finanzlage des Bundes darum bemühen sollte, den Einsatz ihrer Mittel zu konzentrieren und sie nicht für internationale Organisationen von für uns geringerer Bedeutung zu verwenden. Ausserdem befassen sich bereits UNDRO und PNUD mit Fragen auf diesem Gebiet.

Was den eventuellen Transfer des Sitzes der Organisation nach Paris anbelangt, auf welchen die Genfer Behörden anspielen, konnten wir uns anhand der von unserer Botschaft in Paris erhaltenen Auskunft davon überzeugen, dass Frankreich weder beabsichtigt einer Organisation beizutreten, welche von seiner Seite als problematisch bezeichnet wird, noch einen Transfer ihres Sitzes nach Paris zu begünstigen.

Aufgrund dieser Ueberlegungen beehrt sich das Department für auswärtige Angelegenheiten deshalb im Einverständnis mit den zuständigen Bundesstellen (Bundesamt für Zivilschutz, Bundesamt für Aussenwirtschaft und Eidg. Finanzverwaltung) dem Bundesrat zu

b e a n t r a g e n

dem Genfer Staatstrat gemäss dem beigelegten Entwurf eine negative Antwort zu erteilen.

EIDGENOESSISCHES DEPARTEMENT FUER  
AUSWAERTIGE ANGELEGENHEITEN



Pierre Aubert

Beilage :

1 Antwortentwurf

Protokollauszug an : - Eidg. Departement für auswärtige  
Angelegenheiten (10 Expl.) zum Vollzug





# LE CONSEIL FÉDÉRAL SUISSE

Au Conseil d'Etat  
de la République et canton  
de Genève

1200 G e n è v e

Monsieur le Président et Messieurs,

Nous avons l'honneur de répondre à votre lettre du 11 juin 1979 par laquelle vous proposez l'adhésion de la Suisse à l'Organisation internationale de protection civile (OIPC).

Comme vous le savez, la constitution par laquelle l'OIPC est devenue une institution intergouvernementale est entrée en vigueur le 1er mars 1972. Le 10 mars 1976 déjà, nous avons signé un accord de siège reconnaissant à la nouvelle organisation - qui compte pour l'instant quarante Etats membres - l'intégralité des privilèges et des facilités consenties aux organisations internationales établies dans notre pays. Nous croyons savoir que l'OIPC est satisfaite des conditions de travail qui lui ont été accordées en Suisse, où sa présence est d'ailleurs appréciée des autorités fédérales.

A plusieurs reprises, M. Bedi, Secrétaire général de l'organisation, s'est adressé aux autorités fédérales pour savoir si la Suisse pourrait adhérer à l'OIPC. Il lui fut répondu négativement, le 10 novembre 1977, par le directeur de l'Office fédéral de la Protection civile, puis le 6 octobre 1978, par le Chef du Département fédéral des affaires étrangères. La raison principale de ce refus était l'absence d'un intérêt suffisant, pour notre pays, d'adhérer à une organisation dont le cercle des membres n'est pas encore très étendu et dont, au demeurant, les activités principales - l'aide en cas de catastrophe - sont déjà couvertes, du moins en partie, par d'autres institutions internationales. Cette position avait fait l'objet d'une concertation entre tous les services fédéraux intéressés.

Votre requête nous a incités à entreprendre un nouvel examen approfondi de la question. Nous sommes arrivés à la conclusion qu'une adhésion de la Suisse à l'OIPC ne se justifie pas, dans les circonstances actuelles et ceci, indépendamment du fait que, pour la protection civile telle que nous la concevons -



c'est-à-dire, la préparation de la population civile en cas de conflits armés - les activités de l'OIPC, dont l'importance pour les Etats membres ne nous échappe pas, ne présentent pas un intérêt direct pour notre pays.

Notre solidarité vis-à-vis des pays en développement membres de l'OIPC n'a pas à se traduire nécessairement par une adhésion. Nous pouvons apporter une contribution utile par d'autres voies, notamment dans le domaine de l'information et de l'instruction des cadres. A cet égard, nous pouvons vous assurer que l'Office fédéral de la protection civile poursuivra sa collaboration pour les cours qui sont organisés par l'OIPC à Genève, avec le concours très apprécié de la Protection civile genevoise.

Sur un plan plus général et indépendamment de l'état des finances fédérales, nous devons relever que notre pays s'efforce de lutter contre la dispersion des efforts et les double-emplois. Nous ne sommes pas certains, à cet égard, que l'OIPC échappe à toute critique.

Sur un autre plan, nous estimons que l'avantage économique - qui résulte de commandes occasionnelles de matériel destiné à la protection civile - ne saurait justifier une adhésion à l'OIPC. Enfin nous aimerions relever que, contrairement à certaines assertions, la France n'a pas l'intention de se joindre prochainement à l'OIPC - quand bien même plusieurs pays en développement francophones en sont membres. En tout état de cause, elle n'est pas intéressée à attirer le siège de l'OIPC à Paris.

Compte tenu de ce qui précède, il n'y a actuellement pas de raison péremptoire qui puisse nous inciter à modifier une position arrêtée en plein accord par les services compétents. Notre pays pourrait par la suite réexaminer sa position dans l'hypothèse où d'autres Etats industrialisés deviendraient membres de l'Organisation, mais nous ne croyons pas opportun de faire le premier pas.

Il convient enfin d'ajouter qu'en adhérant à l'OIPC, la Suisse serait pratiquement le seul pays industrialisé membre de l'Organisation - l'Espagne n'y joue qu'un rôle effacé - et devrait probablement à ce titre s'engager, en plus du versement de sa contribution ordinaire, de façon substantielle dans des activités qui ne correspondent pas aux priorités établies par la loi fédérale sur la coopération au développement et l'aide humanitaire internationales, du 19 mars 1976.

Nous vous prions d'agréer, Monsieur le Président et Messieurs, les assurances de notre parfaite considération.

Berne, le 2 avril 1980

AU NOM DU CONSEIL FEDERAL SUISSE

Le Président de la Confédération

*W. K. L.*

Le Chancelier de la Confédération

*N. S. SAUER*