

p.B.15.21 - GRU ^{Rwanda}

Berne, le 19 avril 1988

Relations Suisse-Rwanda

Note au Chef du Département

1. Petit pays (à peine plus de la moitié de la Suisse), habité par moins de 7 millions d'habitants, le Rwanda est extrêmement pauvre en ressources naturelles et, de surcroît, sans accès à la mer (enclavé). Sa ressource principale est l'exportation de café (56% de ses revenus extérieurs).
2. Les relations diplomatiques bilatérales sont normales, mais leur faible intensité justifie qu'elles soient, de part et d'autre, soutenues par le système d'accréditation multiple. En effet, notre Ambassadeur au Kenya (Richard Gächter) est compétent pour le Rwanda, alors que l'Ambassadeur kenyan en poste à Bonn est accrédité également en Suisse (agrément donné le 16 février 1988).
3. Cet état de fait reflète assez précisément des relations bilatérales peu développées dans de nombreux domaines: les relations économiques et culturelles sont très peu développées, pour ne pas dire inexistantes. Par contre, notre effort en matière d'aide au développement mérite d'être relevé, soutenu qu'il est par un représentant de la DDA en poste à Kigali en la personne de M. Jacques Martin.
Les montants de notre aide sont précisés en annexe (I).
4. La colonie suisse, comptant environ 200 personnes dont une cinquantaine de doubles-nationaux, est relativement importante pour un si petit pays.
5. Parmi les visites officielles, il convient de rappeler celle du Ministre des affaires étrangères effectuée à Berne, le 24 septembre 1985 (visite de courtoisie, y compris un entretien avec le Chef du Département). En outre, il est d'intérêt de relever que l'Ambassadeur Gächter effectuera prochainement, du 26 avril au 3 mai, sa visite annuelle au Rwanda.
6. Pour un résumé de la situation intérieure et de la politique extérieure du Rwanda, nous nous reportons aux notes de notre Ambassadeur en poste à Nairobi, datée du mois de mars 1987. (annexe II).

AIDE AU DEVELOPPEMENT *

- (1) coopération technique
 (2) aide humanitaire et alimentaire
 (3) actions de l'OFAEE

		<u>1986</u>	<u>1985</u>	<u>1984</u>
Rwanda	(1)	19,23 mo	19,10 mo	16,8 mo
	(2)	0,16	2,00	1,4
	(3)	0,86	0,42	0,6
	Total	20,25 mo	21,52 mo	18,8 mo
Burundi	(1)	18,3 mo (a)	6,8 mo	2,28 mo
	(2)	0,39	0,97	0,12
	(3)	0,42	0,29	0,59
	Total	19,11 mo	8,06 mo	2,99 mo

Note (a): on constate une augmentation massive entre 1985 et 1986. Ceci est une "illusion statistique: en effet,

-- au cours de 1986, et à titre exceptionnel, la Suisse a participé au programme d'ajustement structurel développé dans le cadre de la "facilité spéciale pour l'Afrique" (Banque mondiale/FMI)

-- la participation suisse, prévue à l'origine en 2 versements de 7,5 mo chacun, a été faite finalement en un versement unique pour des raisons strictement budgétaires suisses.

Dans ces circonstances, pour les années à venir, le montant Burundi retournera à ses niveaux antérieurs. Par exemple, il est prévu que l'aide 1987 se monte à environ 3,5 mo. Le Burundi reste donc un pays à programme restreint.

(*Informations obtenues, le 11.9.87, auprès de M. Fellay (DDA)



F. Gruber
 11.9.87

max 87Kurzbericht über R W A N D A1. Innenpolitik

Die "Schweiz" Zentralafrikas, mit der uns ein besonders intensives Entwicklungszusammenarbeitsprogramm verbindet, schaut auf ein weiteres Jahr innerer Ruhe, des Ausgleichs und stetigen, wenn auch langsamen, Fortschritts von extrem niedriger Ausgangslage zurück.

Natürlich gibt es auch in Rwanda Stammesgegensätze zwischen den 85% Hutus und den 15% Tutsi oder zwischen Clans und "collines", aber die sich an der Macht befindliche Mehrheit lässt auch die Minderheit ans Sonnenlicht. So sind in der Verwaltung, ja sogar in Polizei und Armee, Angehörige des Minderheitsstammes anzutreffen, und zwar ungefähr in der Proportion, die ihrem Anteil an der Gesamtbevölkerung entspricht. Ein für Afrika fast einmaliger Zustand, wo doch normalerweise Macht - ob von der Minderheit oder der Mehrheit innegehabt - immer exklusiv ausgeübt wird.

In Rwanda kann der Präsident seinen PW selbst fahren, wenn er das wünscht und unbekümmert in die Ferien ins Ausland verreisen. Zwei kleine, aber bedeutende Details.

Schönheitsfehler: Masseneinkerkerung von Mitgliedern der Zeugen Jehovas und anderer religiösen Minderheiten (Adventisten), die entweder die Staatsautorität in Zweifel ziehen oder die samstäglichen Gemeinschaftsarbeiten verneinen, zu der alle Minister und Beamten, aber auch die gesamte Bevölkerung und oft unangemeldet der Präsident erscheinen.

Auf wirtschaftlichem Gebiet profitierte Rwanda von den hohen Preisen seines Qualitätskaffees und Tees und litt unter dem Zerfall der Zinnpreise. Auch kommen ihm die sehr niedrigen Offerten der Chinesen für von multilateralen oder bilateralen Donatoren finanzierte Infrastrukturen sehr gelegen (z.B. ausgezeichnete von den Chinesen gebaute Bergstrasse à la Susten, von der BRD finanziert).

Andererseits ist Rwanda anfällig für alle Störungen seiner langen Transportwege für Importe und Exporte (via Uganda und Kenia nach Mombasa und in geringerer Masse via Burundi, Tansania nach Dar es Salaam). So stellten sich nach der Vertreibung Obotes in Uganda im Juli 1985 und der Intensivierung der Kämpfe zwischen Museveni's Rebellen und der neuen Regierung Okello sehr rasch Versorgungsengpässe in Rwanda ein, da der Durchgang durch Uganda gesperrt war. In einem normalen Jahr kann sich Rwanda wenigstens selbst

- 2 -

ernähren, aber nur vorläufig, da der Bevölkerungszuwachs zu gross ist, die Landreserven praktisch erschöpft sind und immer marginalere Steinhänge kultiviert werden, mit katastrophalen Erosionsproblemen.

Hohes Lob erhält Rwanda für sein Finanzgebaren: ausgeglichenes Budget und niedrige Aussenverschuldung, ein Entwicklungsbudget im Rahmen der vorhandenen Mittel (wobei das Land als LDC allerdings viel Entwicklungshilfe in Form von Geschenken erhält), stabile Währung, niedrige Inflation. Die bescheidene, aber leider zunehmende Korruption, kann noch verkraftet werden.

2. Aussenpolitik

Aussenpolitisch hat Rwanda vor allem zwei Probleme. Einmal die Beziehungen zum Schwesternstaat Burundi (in dem die Tutsi-Minorität von 15% am Ruder ist), und wo die Behandlung der Hutu-Mehrheit durch diese Minderheit das Verhältnis zwischen den beiden Staaten sehr oft trübt. Die Beziehungen sind oft gespannt, aber Rwanda reagiert ruhig auch auf Provokationen seines südlichen Nachbarns.

Das zweite Problem betrifft die rwandesischen Tutsi-Flüchtlinge in Südwestuganda, die Museveni bei der Vertreibung der Militärregierung Okellos namhaft geholfen haben und nun erwarten, dass ihnen der ugandische Präsident bei der Befreiung Rwandas hilft, resp. bei der Wiedereinsetzung der Tutsiminderheit an die Macht (Museveni selbst kommt aus einem den Tutsis verwandtem Stamm). Besonders beunruhigend wäre es für Rwanda, falls die Tutsi-Flüchtlinge Hilfe aus Libyen erhielten, sowie denn auch Musevenis Flirt mit Ghadhafi argwöhnisch verfolgt wird, denn eine Achse Burundi-Uganda-Libyen würde Rwanda isolieren und unter Umständen von den Seehäfen abschneiden.