

original: dda
 kopien : drf jac sru kjp kt si dy la pb cfr am ger foc
 ma it bro dc rae hr gwb ho sfr

geneve 17.9.90 17h00

p.B.22.52/14k (Koweit)

0047 hhhh

pour : - d d a et d o i

copie a : dda, division aide humanitaire et asc
 dda, section aide humanitaire et alimentaire
 doi, section onu/oi
 cellule de crise moyen-orient

copie par data care a :

- ambassises : amman, ankara, bagdad, colombo, damas,
 dhaka, islamabad, le caire, ryad, la nouvelle-delhi,
 teheran, londres, moscou, paris, rome, washington
 - missions suisses : bruxelles, new york, vienne

personnes deplacees dans region du golfe

1. bureau du coordonnateur des nations unies pour secours en cas de catastrophe (undro) a convie 13.9 missions permanentes a geneve et agences du systeme des nations unies (snu) ainsi qu'organisation internationale pour les migrations (oim), cicr, ligue et ong a reunion concernant aide humanitaire aux personnes deplacees en raison crise du golfe. irak et koweit n'etaient pas representes.

2. prince sadruddin aga khan (sak) a participe a cette reunion en tant que representant special du secretaire general (sg) pour assistance humanitaire en relation avec crise entre irak et koweit, fonction a laquelle il avait ete nomme la veille inopinement.

sak a precise que sa fonction de coordonnateur pour assistance afghanistan ne serait ni suspendue ni affectee par cette nomination. tache additionnelle que sg lui a confiee n'est d'ailleurs pas celle d'un coordonnateur. coordination demeure en l'occurrence responsabilite undro, auquel sak ne veut pas se substituer. de maniere generale, veillera a ce que son role ne fasse pas double emploi.

sak entend exercer sa mission supplementaire sans creer infrastructure ni bureaucratie nouvelle. aura recours aux

kopien gingen an: bawi

18.9.90 14.30h - t - za



moyens administratifs du bureau de l'operation salam (unoca) a geneve, et se fera assister specialement par deux collaborateurs de ce bureau (mm. de mistura, italo-suedois, et nahas, libano-americaïn). Comptera pour le reste sur appui et experts des agences concernees.

plus clair a propos de ce dont il s'abstiendra qu'au sujet de ce qu'il se propose de faire, sak presente sa tache humanitaire comme consistant essentiellement en

- supervision action des agences du snu ainsi que d'oim, cicr et ligue
- missions dans region du golfe et contacts avec agences ainsi qu'avec gouvernements pour estimation des besoins, formulation appels de fonds consolides et mobilisation ressources
- information reguliere du sg et recommandations.

fort de son ancienne experience de haut commissaire pour refugies, sak fait remarquer ce qui suit:

- etrangers qui ont quitte koweit ou irak ne sont que pointe de l'iceberg. on pourrait assister bientot a exode d'encore plus grande ampleur (env. 2 mios ressortissants de pays tiers encore en irak et au koweit).
- afin epargner a ces migrants potentiels et aux pays de transit vicissitudes que l'on a connues ces dernieres semaines, conviendrait envisager programme de d e p a r t o r d o n n e (orderly departure, selon terminologie appliquee au programme de departis non clandestins a partir du vietnam sous egide hcr).
- importera distinguer clairement entre diverses c a t e g o r i e s de personnes (nationaux, refugies, apatrides, etrangers sans documents) afin determiner pour chaque migrant agence competente et gouvernement responsable.
- apres departis massifs, restera a trouver solutions sur mesure pour c a s d i f f i c i l e s (familles divisees, personnes ne pouvant prouver leur nationalite, certains refugies) afin eviter formation d'un 'hard core' comme lors 2eme guerre mondiale.
- pays d'origine des etrangers solliciteront probablement assistance pour r e i n t e g r a t i o n de ces derniers.
- communaute internationale et en particulier snu doit se p r e p a r e r a faire face a tous ces besoins d'assistance, aussi bien sur plan financier que sur plan operationnel.
- dans ces operations d'assistance, agences du snu devront se conformer a 'l'approche unitaire' qui preconise coordination et division du travail entre divers acteurs selon leurs mandats et capacites specifiques.

3. c h e f d e c a b i n e t du sg, virenda dayal (inde) assistait aussi a reunion, évoquant sa mission a bagdad depuis 20.8. en faveur des occidentaux retenus en irak, puis du personnel des missions diplomatiques au koweit, ainsi que role actuel du snu en faveur des autres etrangers, surtout asiatiques, qui ont gagne pays voisins par la route, vd a souligne besoin d'aide alimentaire des nombreux ressortissants d'etats tiers qui sont restes en irak et au koweit.

4. m. m'hamed essaafi (mhe), coordonnateur des nations unies pour secours en cas de catastrophe, a assure qu' u n d r o, auquel sg a confie 29.8. coordination assistance humanitaire suite evenements dans region golfe, continuerait 'faire de son mieux' pour coordonner efforts des agences humanitaires du snu ainsi que d'oim et de mouvement croix-rouge et croissant-rouge.

mhe a fait le point concernant assistance ('shelter, food, basic sanitation') en j o r d a n i e, ou situation se serait considerablement ameliee semaine derniere: ouverture d'un second camp de transit a shalan pres frontiere, creation de deux autres centres dans secteur azraq a 100 km d'amman, acceleration des rapatriements, nombre total des transitaires reduit de 105'000 a 41'000.

n.b. appel consolide pour assistance aux transitaires en jordanie : 70,2 mios dollars.

adjoint mhe a fait rapport sur situation dans autres pays de transit et en egypte, a releve besoins d'assistance

- pour accueil : egypte, iran, syrie
- pour (re)integration : egypte (banque mondiale), syrie (30'000 syriens, libanais et palestiniens)
- pour rapatriement : iran, turquie.

5. p a y s d ' o r i g i n e des etrangers ont fait etat des divers besoins suivants :

- aide d'urgence a leurs ressortissants dans pays de transit (priorite absolue selon pakistan),
- assistance au rapatriement, par air et mer,
- aide alimentaire a leurs ressortissants restes en irak ou au koweit (bangladesh, inde, sri lanka),
- recuperation des biens et avoirs financiers laisses en irak ou au koweit (pakistan),
- assistance a long terme pour reintegration (egypte, philippines),
- assistance economique pour attenuer incidence du retour sur chomage (egypte, philippines) et sur balance des paiements en raison cessation envois de devises (bangladesh, egypte, philippines) voire pour compenser effet embargo sur exportations (bangladesh) ou effets crise sur autres sources de devises (egypte : tourisme, trafic canal de suez).

chiffres :

- bangladesh : 75'000 a 80'000 bangladeshis au koweit, 30'000 a 40'000 en irak. au 11.9, 44'000 avaient quitte ces deux pays, dont 15'779 deja rapatries.
- egypte : 1,6 a 1,8 mio egyptiens en irak, 150'000 a 180'000 au koweit, 2 a 3 mios dans ensemble region du golfe. au 11.9, 165'000 avaient ete rapatries.

- inde : aucune indication chiffrée.
- pakistan : env. 100'000 pakistanais en irak
- philippines : 62'500 philippins en irak et au koweït
- sri lanka : 120'000 sri lankais en irak et au koweït, 2'500 déjà rapatriés.

6. parmi pays de transit, seule turquie s'est exprimée, pour faire état de ses efforts tendant à faciliter octroi visas à la frontière et rapatriement à partir aéroport de diyarbakir (28'532 étrangers venus d'irak jusqu'au 10.9). arabie saoudite et iran pas représentés, jordanie et syrie silencieuses.

7. parmi représentants des pays donateurs :

- delegue des etats-unis (m. john bolton lui-meme, assistant secretary of state for international organization affairs) a ete le seul a mentionner cause de ces immenses besoins humanitaires: "the unprovoked invasion of koweït by irak". a exhorté agences humanitaires du smu a se montrer a la hauteur de leur tache, a l'instar du conseil de securite, dont decisions de cet ete ont marque tournant historique pour onu. a presente recente decision du senat concernant paiement echelonne sur 5 ans de totalite arrieres envers onu et acquittement complet des contributions dues pour 1990 comme consequence directe de satisfaction americaine au sujet role et fonctionnement onu depuis debut crise du golfe. s'est en outre felicite d'intention sak proner approche unitaire que preconise lui-meme depuis son entree en fonction. a repete que washington voit priorite, sur plan humanitaire, dans "liberation" des étrangers retenus contre leur volonte et rappelle contribution promise par son pays pour assistance humanitaire dans region du golfe: 28 mios dollars.

- delegue italien, au nom presidence conseil cee, s'est refere a declaration du 7.9 sur crise du golfe. a reaffirme preoccupation des douze pour sort de tous ressortissants d'etats tiers en irak, au koweït et dans pays de transit et assure qu'etats du tiers monde affectes par crise du golfe pouvaient compter sur solidarite des douze.

ont annonce contributions :

- commission cee : 24 mios ecus (31 mios dollars) deja accordés pour pont aerien et naval vers bangladesh, egypte, philippines, sri lanka, ainsi que pour aide alimentaire et autres secours en jordanie. projet de contribution supplementaire de 30 mios ecus soumis au conseil 17.9.90.
- italie : 5,5 mios dollars (en plus de participation au budget cee) dont 500'000 pour undro (pont aerien vers bangladesh)
- autriche : 12 mios schillings, dont 2,2 mios pour croix-rouge autrichienne (contribution a action ligue en jordanie), 3 mios pour oim (2 mios pour jordanie, 1 mio pour egypte), 4,6 mios pour cicr (jordanie), 2,2 mios pour undro (reintegration egyptiens)
- suede : contribution portee de 9 mios dollars a 15 mios.

8. parmi a g e n c e s

- oim, representee par directeur general james purcell, a fait rapport sur ses operations de transport de personnes a partir de jordanie (50'000 pers.) et de turquie (5'000 pers., surtout bangladeshis), ainsi que sur mission exploratoire en iran. a remercie donateurs (dont suisse) qui, en reponse a son appel (50 mios dollars, 1/2 en especes, 1/2 en nature), ont deja annonce contributions de 36 mios dollars au total.

- cicr, represente a niveau intermediaire, a rappele les quatre elements de ce que devrait etre son action en irak et au koweit dans cadre crise du golfe : protection et assistance pour civils au koweit / protection des personnes detenues en irak et au koweit / protection, activites d'agence et assistance pour etrangers en irak et au koweit / assistance, en irak et au koweit, aux civils particuliere-ment vulnerebles en raison situation actuelle. a assure que maintient dialogue avec autorites irakiennes et conserve espoir de pouvoir s'acquitter de son mandat. a fait etat d'action cicr en jordanie (sejour dans no man's land n'excedant plus 48 heures / transitaires separees par nationalites dans camp pres d'azrak), en turquie (assistance a croissant-rouge turc sur frontiere) et en syrie.

- ligue a mentionne son action en jordanie, en egypte et au yemen, ainsi que mission du secretaire general paer stenbaeck dans la region.

- unrwa a reaffirme disposition a cooperer avec undro en jordanie sur plans alimentaire, medical et logistique, si est assuree que cela ne se fera pas aux depens des refugies palestiniens et que donateurs reconstitueront ressources ainsi prelevees.

- medecins sans frontiere (msf) a fait etat action en jordanie, coordonnee par msf / pays-bas, et disposition a oeuvrer aussi dans autres pays de transit, voire en irak et au koweit.

9. mhe ayant fait etat de reunions hebdomadaires de coordination inter-agences a geneve, representants des pays de transit et d'origine ont souhaite y etre invites. premiere reunion de ce genre elargie aux representants des gouvernements aura lieu 19.9.90.

10. commentaires

a. difficulte majeure dans ces vastes operations d'assistance humanitaire aux personnes deplacees en raison crise du golfe semble resider dans estimation des besoins correspondant aux divers courants d'exode.

b. undro dispose certes d'un bon reseau de communications, mais qualite des informations ainsi diffusees depend d'evaluations sur place souvent approximatives, voire divergentes.

c. pour cette tache d'information comme pour coordination sur place et pour les quelques operations de secours et de transport qu'entreprend lui-meme directement, undro a ete largement felicite. pourtant, compliments exprimes dans ce genre de reunion formelle ne sont pas toujours sinceres. en l'occurrence, rumeur pretend que certains gouvernements donateurs (notamment nordiques, en particulier suede), et entourage du sg ont ete decus des prestations de l'undro et de mhe lui-meme.

d. sak a recueilli pour sa part encore plus de compliments et d'encouragements. sont-ils tous sinceres ?

e. oim, pour sa part, a reçu veritables louanges, notamment des pays d'origine, pour son utilite et son efficacite. pays donateurs concentrent d'ailleurs sur elle, pour cette action, part importante de leurs contributions. crise du golfe aura contribue a mieux faire connaitre l'organisation et son role specifique, renforçant ainsi la perception de sa vocation universelle et ses chances d'elargissement.

f. mentions du cicr et du mouvement croix-rouge ont ete plus discrettes, mais toutes positives.

g. hcr n'a meme pas ete mentionne. dans dilemme entre desir agir en faveur de personnes deplacees, qu'opinion publique appelle d'ailleurs refugies, et souci de s'en tenir strictement a son mandat, haut commissaire semble avoir opte, bon gre mal gre, pour le second. il existe neanmoins, parmi personnes deplacees par la crise, des refugies relevant du hcr (notamment soudanais en syrie, autres personnes porteuses de titres de voyages), sans parler de l'exode eventuel d'irakiens et de celui des koweitis.

h. a l'heure de la reunion du 13.9, conseil de securite n'avait pas encore adopte resolution relative a aide alimentaire en irak. sak est parti surlendemain pour amman, ou bagdad lui aurait signifie que n'etait pas le bienvenu en irak. riedmatten+

ambasuisse