

an	THA SRO RJO VR KRC LEE		
Datum	17		
Visa	KWA B L. W. K. L. L. L.		
EPD		1	JUIL. 1991
Ref.	0. 214.0		

original: kt  
 kopie : brf jac sin grn dy kjp caf lh ho gru hr  
 kj ay wok wi

m o s c o u , 1.7.91 12.00

00179 hhhhh

pour:

- ddip, m. l'ambassadeur m. krafft
- div. pol. i
- div. pol. iii
- secr. pol.

copie par d/c:

- ambassades de suisse a vienne, stockholm, helsinki, washington, paris, londres, bonn, rome
- missions new york et bruxelles

l'urss et la neutralite suisse

par telex 174 du 24.6.91, vous me demandez comment les sovietiques voient notre neutralite. je voudrais faire ici, avant de quitter moscou, le point des mutations de leur maniere de voir.

1- a mon arrivee, en ete 1987, l'urss considerait comme indispensable de disposer en europe d'un groupe d'etats neutres. elle reconnaissait que ces neutres, notamment a la csce, jouaient un role irremplacable, en tirant des projets de textes finaux un projet "neutre" sur lequel l'unanimité pouvait se faire. les neutres, en outre, jouaient en europe centrale, l'autriche et la suisse en particulier, un role d'etats tampons que moscou trouvait necessaire a sa securite. aussi, lorsque l'autriche fit acte d'adhesion au marche commun, le gouvernement sovietique fit comprendre qu'il desapprouvait absolument l'initiative autrichienne.

m. gromyko, alors chef de l'etat (president du presidium du soviet supreme), qui me recevait le 6 janvier 1988, me parlait en termes dithyrambiques de la neutralite suisse: "c'est a la neutralite suisse que nous pensons, lorsque nous pensons a un etat neutre. la neutralite autrichienne a ete faite a sa ressemblance. la neutralite suedoise est interessante. nous l'apprécions, mais elle manque de stabilite. voyez ces histoires de sous-marins. nous disons aux suedois: mais fournissez-nous des preuves. ils n'ont pas ete capables de fournir la moindre preuve." (mon no 5 du 6 janvier 1988).

01.07.1991 1445h. -o- sy

2. en 1990, la situation, l'appréciation de la neutralité par les soviétiques ont changé rapidement. lorsque j'accueillis à Vnukovo, au milieu de la nuit du 23 au 24 mai 1990, m. Sevardnadze qui venait de rencontrer m. Felber à Genève, je lui demandais comment la rencontre s'était passée. m. Sevardnadze me répondit que tout s'était "bien passé: que l'on avait parlé des petites et moyennes entreprises et que c'était très intéressant". je lui demandais si on avait aussi parlé du rôle des neutres dans l'Europe d'aujourd'hui. m. Sevardnadze me répondit: "oui, bien entendu", puis, après une pause, "mais, vous savez, aujourd'hui, tout le monde est neutre".

C'est la grande mutation dans la manière soviétique de voir la neutralité. lorsque le glacieur soviétique d'Europe de l'est a rejeté ses régimes communistes, l'URSS, qui ne renonçait pas encore au sien, s'est trouvée aussitôt aussi désireuse que ses anciens satellites, de s'europeïser. elle envisageait sinon d'adhérer du moins de développer ses relations avec le conseil de l'Europe, le marché commun, l'OTAN. la neutralité, dans ce nouveau contexte, l'intéressait moins. ses représentants ne l'évoquaient plus. lorsque m. Ogi demanda, en avril 1990, à m. Ryzkov, président du conseil des ministres, ce qu'il pensait de la neutralité de la Suisse, Ryzkov, qui d'abord donna l'impression de tomber des nues, répondit lentement que "l'URSS appréciait hautement (''vysoko cenit'') la neutralité". une formule ancienne, passe-partout, refaisait surface, au moment où il était important de ne pas paraître emprunte.

3. aujourd'hui, après le départ de m. Sevardnadze, l'intervention de m. Gorbachev dans les pays baltes, l'URSS est moins euphoriquement, plus pudiquement pro-européenne. le thème de la neutralité est rarement évoqué, en dehors de textes de circonstances, comme dans le message que m. Gorbachev adressait le 14 juin 1991 à m. Cotti:

"la Suisse a enrichi de son expérience la politique mondiale et la diplomatie de notions et de réalités telles que la neutralité permanente, les bons offices, la médiation et la solidarité."

cette reconnaissance de la neutralité, comme vous le voyez, ne va pas très loin.

pianca .

ambasuisse