

Confidentiel

PROCES-VERBAL DE DISCUSSION

de la 28e séance du Conseil fédéral

du 11 septembre 1991

En l'absence de M. Felber, qui se trouve à Moscou pour la réunion ministérielle de la CSCE, le Conseil ne décidera qu'au cours de la séance s'il entend discuter des problèmes européens.

Freizügigkeit in der beruflichen Vorsorge

Wie sollen die Resultate der Vernehmlassung beurteilt werden? Nach Bundesrat Koller ist tatsächlich noch kein Konsens in Sicht. Es geht daher nicht um einen umstrittenen Systemwechsel, sondern darum, diese Freizügigkeit zu verbessern.

EMD: Verpflichtungskredit für Forschung

Bundesrat Stich verzichtet auf seine Opposition gegen einen Verpflichtungskredit, nachdem Bundesrat Villiger versprochen hat, dieser Kredit werde die Einhaltung des Budgets nicht in Frage stellen. Forschung und Entwicklung können nicht jahrelang gleichmässig getätigt werden, sondern erfolgen manchmal stossweise.

Volksinitiative "40 Waffenplätze sind genug"

Geht die vorgeschlagene Botschaft nicht zu stark ins Detail? Besteht für den Bundesrat nicht die Gefahr, sich zu stark zu binden? Dies ist nicht der Fall, denn ein gewisser Spielraum bleibt bestehen. Der Bundesrat muss aber verbindlich genug sein, wenn er vermeiden will, dass die Initiative angenommen wird. Die Vorschläge des EMD werden danach angenommen. Die schwierigen rechtlichen Fragen sind von einem Professor studiert worden.

Swissline

Gibt es für den vorgeschlagenen Kredit zugunsten des nationalen Informations- und Reservationssystems des Schweizer Tourismus überhaupt eine rechtliche Grundlage? Der Staat sollte nicht überall intervenieren müssen. Eine

solche Aufgabe gehört zu den Pflichten der Privatwirtschaft. Es wird auch die Frage gestellt, ob das System an sich flexibel und zukunftsorientiert genug ist. Die Verfassung enthält zwar in Artikel 31bis eine rechtliche Grundlage, doch bezieht sich diese nicht auf wiederkehrende Ausgaben. Dafür wäre ein Gesetz notwendig. Die weiteren Fragen werden noch geprüft, so dass der Rat erst später entscheiden wird.

EMPFA-Gestüt

Die Vorschläge des EVD, die vom EMD unterstützt werden, sind bestritten. Auch wenn der Rat seine Grundsatzentscheidung über die Verlegung der EMPFA bereits getroffen hat, sind nun die Zeiten anders geworden. Der Staat kann nicht mehr alles Wünschbare realisieren. In einer modernen Armee spielt der Train keine Rolle mehr und sollte deshalb das EMD-Budget nicht mehr belasten. Auch auf die Berittermachung sollte verzichtet werden.

Der Rat teilt diese Auffassung nicht. Auch bei Armee 95 hat der Train noch eine wichtige Funktion zu erfüllen. Die Beibehaltung dieser Formationen ist sinnvoll, auch wenn ihre Bestände reduziert werden. Den Berner Behörden hat man eine detailliertere Studie über die Zukunft der EMPFA versprochen. Diese Zusicherung muss eingehalten werden. Die berittenen Kader sind militärisch gesehen keine absolute Notwendigkeit, doch müssen auch emotionale und politische Argumente berücksichtigt werden. Der Antrag wird angenommen. Sobald die Kosten für die Variante Zentralisierung in Avenches sowie für diejenige Avenches-Bern dezentral vorliegen, soll mit den Berner Behörden über deren Beteiligung an den Kosten verhandelt werden.

Politique du logement et droit foncier

Le Conseil mène une longue discussion détaillée sur les propositions du DFJP et du DFEP, ainsi que sur les rapports des autres départements. Il ne s'agit pour le moment que de propositions visant à étudier des solutions dans le détail et de les soumettre au Conseil avant d'ouvrir une procédure de consultation. Il n'est donc pas encore possible de donner toutes les précisions requises. Le Conseil n'a donc qu'à décider de quelles propositions de réformes dans les différents domaines il entend poursuivre l'étude, et quelles autres seront écartées. Le Conseil décide donc du programme à étudier, même si des réserves sont exprimées dans plusieurs domaines. Elle pourront se concrétiser lorsque les études préliminaires auront permis de fixer les détails.

Politique d'intégration

Faut-il attendre lundi pour parler de la situation sur le front de l'intégration européenne, étant donné l'absence

du chef du DFAE? Le Conseil en décide ainsi. Néanmoins, les critiques des derniers jours demandent une mise au point immédiate du Conseil fédéral. La presse a fait état de divergences profondes entre les membres du Conseil, notamment à la suite de la cérémonie du 700e de Sils Maria, et entre le président et le chef du DFEP. Il faut donc qu'à la fin de la séance, le porte-parole du Conseil fédéral explique que dans un domaine tel que celui de l'intégration européenne, les divergences sont normales et ne reflètent que les positions du peuple suisse lui-même. Cette proposition de M. Ogi est acceptée par le Conseil, qui approuve la déclaration préparée par M. Casanova (voir annexe). Celle-ci présuppose que le Conseil ne définisse pas de ligne de conduite dans un très proche avenir, mais vers la fin du mois seulement. Pour M. Ogi, le Conseil devrait se pencher sur la dynamique de groupe qui doit être améliorée.

Quant aux événements de Sils Maria, M. Delamuraz, dans une déclaration personnelle, exprime ses regrets d'avoir dû renoncer à participer au dîner officiel, à la suite du discours du Président qui n'a souligné que les points négatifs du TEEE. Cela rend la négociation encore plus difficile. De son côté, le Président Cotti s'engage à ne pas quitter une manifestation si une phrase prononcée par un collègue ne lui plaît pas.

Verbot von Mundtabak

Es wird bestritten, dass der Bund rechtlich die Kompetenz hat, Mundtabak zu verbieten. Man sollte deshalb in der Antwort auf eine Interpellation nicht den Willen bekunden, ein solches Verbot zu veranlassen. Der Rat beschliesst dies, auch wenn der Bundespräsident ankündigt, dass eine solche Verordnung demnächst unterbreitet werde.

Umfragen

- BR Stich
- Die Omni-Holding von Financier Rey hat gegenüber dem Bund Schulden von 23 Millionen Franken bei Stempelabgaben und 3 Millionen Franken bei Emmissionsabgaben.
 - informiert über die Beschlüsse der Finanzkommission des Nationalrates über die Stempelabgaben.
 - Bei den Gold- und Silbermünzen zur 700-Jahrfeier sind technische Probleme entstanden. Die Münzen verfärben sich, ohne dass die Spezia-

listen die Gründe eindeutig eruieren konnten. Es wird alles unternommen, um einen Prozess zu vermeiden. Man hofft, die Angelegenheit mit den Banken gütlich erledigen zu können.

- M. Delamuraz - a informé par écrit de la réunion de l'AELE. Quand aux pays baltes, l'Association a décidé de consentir les mêmes efforts que dans le cas de la Pologne, de la Tchécoslovaquie et de la Hongrie. Il ne s'agit donc pas encore d'une association.
- la situation de sécheresse crée une situation catastrophique, surtout pour l'élevage. Des abattages sont indispensables. Si l'on veut que le prix de la viande ne s'écroule pas, la Confédération doit intervenir. Un crédit à fonds perdus de 20 millions de francs sera proposé en procédure d'urgence.
- BR Koller - kommentiert die Veröffentlichung eines Berichts der Fremdenpolizeichefs der Kantone durch eine Boulevardzeitung. Die Kantone sind sehr kritisch den Bundesbehörden gegenüber. Sie wurden empfangen, und man hat die Prüfung der Angelegenheit durch eine Arbeitsgruppe in Aussicht gestellt. Der Bericht wird den Mitgliedern des Bundesrates verteilt.
- BR Ogi - kündigt für die nächste Sitzung ein Diskussionspapier über die Transitverhandlungen an.
- Prés. Cotti - a distribué une statistique des premiers résultats du système des quotas adopté au DFI.
- Chanc. Couchepin - fait savoir au Conseil qu'il a transmis à la commission militaire l'étude sur les aspects juridiques de la procédure adoptée pour le financement du K 20, établie pour la délégation des finances. La procédure est possible pour des raisons de maintien du secret.

- en vue d'une rencontre avec l'association pour les régions de montagne, une date devra être trouvée par les membres de la délégation du Conseil qui charge sa délégation pour la politique régionale de régler ce problème.
- la commune de Berne a répondu à la lettre du Conseil sur les incidents du 14 juin. Elle demande à être associée plus tôt à la préparation de telles manifestations officielles.
- donne la liste des présences à l'Abendschoppen.

12.9.1991 AC/d1

SCHWEIZERISCHE BUNDESKANZLEI

geht an:

- Departementsvorsteher (7)
- Bundeskanzler (1)
- Vizekanzler/in (2)

Der Bundesrat hat über die in den letzten Tagen entstandene öffentliche Auseinandersetzung über seine Europapolitik diskutiert. Er stellt fest, dass er bereits am 10. Mai öffentlich gesagt hat, er werde die Resultate der EWR-Verhandlungen erst beurteilen, wenn die Schlussergebnisse vorliegen. Seiner Führungsaufgabe bewusst, wird er dies in Ruhe und ohne Hektik tun und dabei auch die allfällige Beitrittsfrage in seine Ueberlegungen einbeziehen.

Der Bundesrat betrachtet es als selbstverständlich, dass im Kollegium beim jetzigen Stand der Abklärungen unterschiedliche Meinungen vertreten werden, denn es repräsentiert die ganze Breite des Volkes. Dieses öffentliche Sichtbarmachen der ganzen Problematik der Beziehungen Schweiz-Europa ist auch positiv zu werten. Es ist dabei ebenso selbstverständlich für den Bundesrat, dass einmal getroffene Entscheide vom Kollegium getragen werden.

Le Conseil fédéral a traité du débat public qui s'est élevé ces derniers jours au sujet de sa politique européenne. Il note qu'il a déjà dit publiquement, le 10 mai, qu'il attendrait le résultat final des négociations sur l'EEE avant de se prononcer à leur propos. Conscient de sa mission de conduite des affaires, il le fera avec pondération, tout en incluant dans ses réflexions la question d'une éventuelle adhésion.

De l'avis du Conseil fédéral, il est normal qu'au stade actuel des réflexions, diverses opinions soient représentées au sein de l'autorité collégiale puisque celle-ci reflète la diversité du peuple suisse. Le fait que tous les problèmes que posent les relations entre la Suisse et l'Europe apparaissent au grand jour n'est pas sans conséquences positives. Le Conseil fédéral considère tout aussi normal que les décisions une fois prises soient défendues par tous ses membres.



11.9.91