

JAC/MGE

p.B. 75.21.

ABSENDER/EXPEDITEUR: Staatssekretaer

amwashin	ambasuisse	washington	-o-
amcairee	ambasuisse	le caire	-o-
amammanj	ambasuisse	amman	-o-
amdamass	ambasuisse	damas	-o-
amryadar	ambasuisse	ryad	-o-
amtunist	ambasuisse	tunis	-o-
minewyor	swissobser	new york	-t-
mibruxel	suissemiss	bruxelles	-t-

\*\*\*

(((

ur amwashin amcairee amammanj amdamass amryadaro amtunist  
minewyor mibruxel  
.berneda

bern 30.04.1991 17:06 u r g e n t

5549-hhhhh

V E R T R A U L I C H

Original fuer Botschafter Brunner, Washington

Kopien fuer: Kairo, Amman, Damaskus, Riad, Tunis, Missionen New York Bruessel.

Die Israel/Palaestina-Frage.

Im Hinblick auf Euer morgiges Zusammentreffen mit dem Generalsekretaer der UNO beeile ich mich, Euch nachfolgend meinen Bericht ueber meine in Kairo gefuehrten Gespraechе zuzustellen.

Der erste Teil ist eine Wiedergabe der Diskussionen im aegyptischen Aussenministerium und der zweite, von Botschafter Thurnheer verfasste Abschnitt fasst mein Gespraech mit dem mir bestens bekannten US Botschafter in Kairo zusammen. Ich bitte Euch, den letzten Teil streng vertraulich und ohne Quellenangabe zu verwenden.

Meine Eindruecke sind nicht sehr positiv. Die Hauptschwierigkeit liegt zweifelsohne in der sehr starren Haltung der israelischen Regierung, die mit allen Mitteln und auf allen Wegen einen Kampf auf Zeitgewinn fuehrt. Die Siedlungspolitik wird von den Israeli mit Konstanz und einer Arroganz betrieben, so dass die selbst fuer die doch eher vernuenftigen Aegypter die bisherige Reaktion der USA, und insbesondere von Baker, als lahm und lau taxiert wird. Das Problem der Zusammenstellung der palaestinensischen Delegation wird sehr illustrativ wie folgt umschrieben: Fuer den Fussballmatch zwischen Israeli und Palaestinentern wuenscht Israel nicht nur seine eigene Mannschaft, sondern auch diejenige seiner Gegner aufzustellen. Die aegyptische Regierung erwartet nunmehr vom Tandem Bush und Baker eine bestimmtere und haertere Haltung gegenueber den Israeli





wobei dies jedoch nicht so sehr von aussen her zu erfolgen haette, sondern vielmehr durch eine interne Ueberpruefung der israelischen Verhandlungssituation. Die Verwirklichung des Siedlungsstops in den besetzten Gebieten, verbunden mit einer Weiterfuehrung der Immigration nach Israel, koennte moeglicherweise eine derartige Verschlechterung der Wirtschafts- und Wohnungslage zur Folge haben, dass angesichts der allgemeinen Unzufriedenheit ein Umschwung zugunsten einer neuen Regierungsequipe moeglich werden koennte.

I.

## S i t u a t i o n   a u   P r o c h e - O r i e n t

Suite a mon recent sejour au Caire (27.4.91 - 29.4.91), je vous fais part ci-apres du resultat de mes entretiens sur le Proche-Orient avec le MAE Esmat Abdel-Meguid, le Ministre d'Etat aux AE M. Boutros Boutros Ghali et le Ministre assistant aux AE M. Fawzi El-Ebrachi.

## R e m a r q u e s   g e n e r a l e s

Pour mes interlocuteurs, toute la problematique proche-orientale est dominee par la question palestinienne, et la crise du Kuwait a cree une dynamique dont il est urgent de tirer parti. Une absence de resultats dans un delai de 6 mois au maximum serait non seulement fatale a l'Egypte et a sa position dans le monde arabe, mais encore de nature a raviver toutes les formes possibles d'extremismes, tant laics que religieux, et cela avec toutes les consequences que cela implique au niveau international. La proximite des elections americaines fait craindre en particulier un repli des Etats-Unis avant l'obtention d'un quelconque progres.

## P o s i t i o n   e g y p t i e n n e

J'ai pu constater lors de mes entretiens que l'actuelle vision egyptienne de la situation regionale est proche de celle des Etats-Unis, dont la volonte de trouver une solution au conflit israelo-arabe incarnee par l'intense activite de J. Baker est jugee .serieuse.. C'est ainsi que le Caire considere le discours tenu par le president Bush le 7 mars dernier comme .tres favorable'. Au NAE, on se plait a rappeler que celui-ci s'est prononce en faveur d'un echange 'Paix contre Territoires' implique d'ailleurs par les resolutions 242 et 338. Et c'est precisement ce que preconise le Caire, qui souligne opportunement qu'il n'y aurait jamais eu de paix avec Israel sans un retour a l'Egypte du Sinai.

Si mes interlocuteurs ne transigent pas sur la question des Territoires, ils se montrent en revanche comprehensifs sur la necessite d'offrir au Gouvernement de Jerusalem des garanties de securite (zones demilitarisees, presence de troupes ou d'observateurs des Nations Unies p.e.). En ce sens, le MAE egyptien ne conteste pas l'importance de la mise en place rapide de mesures de confiance reciproques, tout en se demandant de quelle maniere cela est compatible avec la poursuite de l'occupation militaire de la Cis-jordanie et de Gaza par les forces armees israeliennes.

## F u t u r e   c o n f e r e n c e   s u r   l e P r o c h e - O r i e n t

Qu'elle soit internationale ou regionale, ce qui importe avant tout c'est qu'elle ait lieu, et qu'elle ne prenne pas uniquement la forme d'une session inaugurale peu propice a la poursuite d'entretiens dont le Caire accepte qu'ils se deroulent de maniere bilaterale (negociations israelo-arabes et israelo-palestiniennes



paralleles).

Pour l'Egypte, il est clair qu'un patronnage de la conference par les 5 membres permanents du Conseil de securite reste preferable a toute autre solution, meme si cela n'est pas considere comme indispensable. En cas de conference regionale, les Nations Unies pourraient etre representees par leur Secretaire general ou par vous-meme, mais elles ne sauraient en aucun cas se contenter d'un simple role d'observateur.

L'approche egyptienne de la participation europeenne a la future conference est identique.

En ce qui concerne le lieu de la - ou des - futures negociations, il semble que Geneve pourrait etre retenue, les Arabes risquant de refuser Washington, les Israeliens le Caire. Quant aux Egyptiens, ils ne voient pas d'objection a l'organisation d'une rencontre en Suisse, et j'ai reitere notre disponibilite a ce sujet.

aaa

A t t i t u d e   v i s - a - v i s   d ' I s r a e l

Pour la diplomatie egyptienne, l'exercice de pressions exterieures sur Jerusalem est contre-productif. Il faut qu'une ligne moderee emane de l'interieur meme d'Israel. Et en ce sens, l'Egypte poursuivra ses efforts en vue de convaincre l'opinion publique de son voisin que l'evolution globale du monde arabe vis-a-vis de l'Etat hebreu n'est pas un vain mot. Reste que, tant que le Likud se maintient au pouvoir avec l'appui des petites formations nationalistes ou d'extreme droite, tout progres demeure improbable. Si, pour le Caire, Jerusalem serait pratiquement disposee a se separer de Gaza (idee deja lancee a l'epoque du President Sadate), I. Shamir ne peut accepter de discuter la retrocession de la Cisjordanie, car il est prisonnier de ses partenaires de la coalition. De meme, la politique d'implantation et d'installation des immigrants sovietiques dans les Territoires, violemment denoncee par mes notes, ne devrait a leur avis cesser que si les Etats-Unis s'y attachent. Et j'ai pu me convaincre du pessimisme relatif de mes interlocuteurs quant a une evolution de la situation interieure israelienne. Le MAE lui-meme, qui a rencontre M. Arens lors de ses entretiens avec E. Shevardnaze, considere le Ministre de la defense israelien, tout autant que MM. Sharon et Netanyahu, comme des obstines' opposes a tout reglement. En revanche, on fait etat au Caire d'une evolution raisonnable de la position de certaines personnalites de la Diaspora juive aux Etats-Unis.

la capitale egyptienne continue de considerer que Jerusalem cherche avant tout a gagner du temps et a s'opposer a toute negociation, meme sur la base des accords de Camp David. Israel jouerait en particulier sur ses structures democratiques pour susciter des affrontements politiques internes factices (Peres/Shamir, Sharon/Shamir, Levy/Shamir) en vue de torpiller les efforts actuellement deployes par le Secretaire d'Etat Baker.

A t t i t u d e   v i s - a - v i s   d e   l ' O L P

Le Caire reconnait l'OLP comme l'unique representant legitime du peuple palestinien. Et ce malgre le camp choisi par Yasser Arafat lors du conflit du Kuwait. Un changement de personnel a la tete de l'Organisation serait favorablement recu par les milieux politiques egyptiens. On rappellera que le courant n'a jamais bien passe entre le president Mubarak et le dirigeant de la Centrale palestinienne.



En ce qui concerne la presence des Palestiniens a une future table des negociations, le Caire soutient la solution d'une delegation mixte jordano-palestinienne.

## A t t i t u d e   v i s - a - v i s   d e   l a   S u i s s e

Etant donne le choix par le Secretaire general des Nations Unies d'un diplomate suisse comme representant special au Proche-Orient, notre neutralite, la disponibilite de Geneve et l'engagement salue de la Croix-Rouge au Proche-Orient, notre pays revet une importance certaine - si ce n'est decisive - aux yeux des Egyptiens dans la perspective d'un reglement des conflits du Proche-Orient.

Neanmoins, tout en comprenant notre souci d'eviter toute politisation nuisible, mes interlocuteurs m'ont exprime leur desir de voir la Suisse reconsiderer son attitude a l'egard de la demande palestinienne d'accession aux Conventions de Geneve. De meme, on nous demande un engagement diplomatique accru pour inciter les autorites israeliennes a moderer leur conduite dans les Territoires occupes, cela pouvant se faire d'une maniere autonome ou dans le cadre d'une demarche de l'Europe (on me rappelle fort a propos qu'elle abrite egalement la Cour Internationale de Justice...) dont le Caire s'attend toujours a ce qu'elle joue un role essentiel au Proche-Orient.

## II.

GESPRAECH SS JACOBI MIT US BOTSCHAFTER FRANK WISNER (W), 29.4.91

- W. STEHT NACH EINEM LAENGERN AEGYPTEN AUFENTHALT, DER IHN ZU EINEM AUSGEZEICHNETEN KENNER DES LANDES MACHT, KURZ VOR SEINER VERSETZUNG. ER BEURTEILT DIE HIESIGE ENTWICKLUNG IN DEN LETZTEN JAHREN ALLGEMEIN ALS POSITIV: AEGYPTEN HAT DIE INTENSIVSTATION ZWAR VERLASSEN, NOCH NICHT ABER DEN SPITAL. DER EINFLUSS DER FUNDAMENTALISTEN IST IM MOMENT EHER RUECKKLAEUFIG. IMMERHIN WERDEN DIE NAECHSTEN DREI JAHRE INFOLGE DES VOM IMF VORGESCHRIEBENEN REFORMPROGRAMMS ZU EINEM NEGATIVEN WACHSTUM FUEHREN, WAS DIE SOZIALEN HAERTEN VERSTAERKEN UND FUER EXTREMISTEN EINEN GUENSTIGEN NAEHRBODEN BILDEN WIRD.

- SS B A K E R SIEHT SEINE AUFGABE DARIN, UEBERHAUPT ZU VERHANDLUNGEN ZU GELANGEN, D.H. PROZEDURFRAGEN ZU KLAEREN, DEN SUBSTANTIELLEN PROBLEMEN ABER NICHT VORZUGREIFEN. EINIG IST MAN SICH DARUEBER, GESPRAECHE ZWISCHEN DEN ISRAELI UND ARABERN EINERSEITS, ZWISCHEN DEN ISRAELI UND PALAESTINENSERN ANDERSEITS ZU FUEHREN. FUER BAKER STELLEN SICH ZWEI HAUPTFRAGEN: DIE MODALITAETEN UND DIE VERTRETUNG DER PALAESTINENSER.

. M O D A L I T A E T E N : DIE FRIEDENSKONFERENZ SOLL SICH NACH EROEFFNUNG IN ARBEITSGRUPPEN AUFLOESEN UND BEI BEDARF WIEDER IM PLENUM ZUSAMMENTRETEN, OHNE ABER ENTSCHEIDE AUFZWINGEN ZU KOENNEN. DIE USA SIND FUER EINE EUROPAEISCHE (EG) BETEILIGUNG, DIE ISRAELI WAHRSCHEINLICH ABER ERST NACH EINHANDLUNG ENTSPRECHENDER KOMPENSATIONEN. NOCH MEHR STRAEBT SICH JERUSALEM GEGEN EINE BETEILIGUNG DER UN, SELBST ALS BEOBACHTER. AUCH WASHINGTON WUERDE DIE ROLLE DER UN KEINESWEGS ALS REKURSINSTANZ SEHEN. - DIE UDSSR WIRD VON DEN USA ALS 'CO-SPONSOR' AKZEPTIERT.

. P A L A E S T I N E N S E R : GEMEINSAMES VERHANDLUNGSZIEL FUER DIE USA UND ISRAEL IST EINE ART SELFGOVERNMENT. HINGEGEN LEHNEN DIE ISRAELI VERTRETER DER PLO - ODER AUCH NUR LEUTE, DIE SICH AUF DIE ORGANISATION BEZIEHEN - AB, SOWIE PERSONEN AUS DER DIASPORA UND OSTJERUSALEM. AM EHESTEN AKZEPTIEREN SIE EINE GEMISCHTE DELE-



GATION JORDANIEN - PALAESTINENSER, WAS ABER SCHWIERIGKEITEN MIT AMMAN BRINGEN KANN (AUFGABE DER JORDANISCHEN ADMINISTRATIVEN HOEHEIT UEBER DIE BESETZTEN GEBIETE VOR EIN PAAR JAHREN).

W. INSISTIERT, DASS DER GANZE PROZESS ZEITAUFWENDIG IST, DASS DIE MISSION BAKER ENTGEGEN GEWISSER AEGYPTISCHER MEINUNGEN JEDOCH NICHT ALS MISSEFOLG TAXIERT WERDEN KANN. DAS MOMENTUM NACH DER BEFREIUNG KUWAITS SOLLTE GENUTZT WERDEN.

- DIE USA UND DIE ARABER GEHEN VOM GRUNDSATZ 'L A N D F U E R F R I E D E N' AUS. ISRAEL GLAUBT, MIT DER RUECKGABE DES SINAI DIESER BESTIMMUNG BEREITS GENUEGE GETAN ZU HABEN. BESONDERS HINDERLICH - AUCH NACH AUFFASSUNG DER USA - IST DIE FORTWAEHRENDE SIEDLUNGSPOLITIK IN DEN BESETZTEN GEBIETEN. DER KOALITIONSVERTRAG ZWISCHEN LIKUD UND DEN RECHTSPARTEIEN SOLL ZUDEM KEINE RUECKGABE VON TERRITORIEN VORSEHEN.

OB EINE HALTUNGSAENDERUNG IM INNERN ISRAELS IHREN ANFANG NEHMEN WIRD, - UNTER DER ANNAHME, DASS DRUCK VON AUSSEN KONTRAPRODUKTIV IST - IST GEMAESS W. ZUMINDEST FRAGLICH: DIE MASSIVE EINWANDERUNG

SOWJETISCHER JUDEN MAG ZWAR DIE SOZIALEN SPANNUNGEN (WOHNUNGS-MANGEL, ARBEITSLOSIGKEIT) VERSCHAERFEN UND DAMIT DEM LIKUD SCHADEN, DURCH DIE AUFMUNTERUNG AN EINGESESSENE JUDEN, DIE BESETZTEN GEBIETE ZU BESIEDELN, JEDOCH DEN RECHTSPARTEIEN AUF-TRIEB GEBEN.

DAS STATUT JERUSALEMS WIRD - DARIN DECKEN SICH DIE AUFFASSUNGEN DER USA UND DER PALAESTINENSER - ERST AM SCHLUSS AUF DER AGENDA FIGURIEREN.

- EIN FRAGEZEICHEN BILDET WEITERHIN DIE HALTUNG S Y R I E N S. WIRD ES SICH UEBERHAUPT MIT ISRAEL AN EINEN TISCH SETZEN? WENN JA, WELCHE VORTEILE WIRD ES FUER DIE GEZEIGTE KOMPROMISSBEREIT-SCHAFT VON SEITEN DER UDSSR, DEN USA, DER EG, ETC. FORDERN?

DIE ENTWAFFNUNG DER L I B A N E S I S C H E N MILIZEN MACHT NUR LANGSAME FORTSCHRITTE UND DUERFTE KAUM ZU ENDE GEFUEHRT WERDEN, JEDENFALLS SOLANGE NICHT, ALS DIE ISRAELI DEN SUEDEN DES LANDES KONTROLLIEREN.

NACH W. VERFUEGT AEGYPTEN UEBER KEINE STRATEGIE GEGENUEBER DEM I R A N . DIE POLITISCHEN KONTAKTE SIND PRAKTISCH INEXISTENT. UND DOCH SOLLTE KAIRD DIE ROLLE TEHERANS NICHT UNTERSCHAETZEN UND MITTELFRISTIG EINEN MODUS VIVENDI MIT ALLEN GOLFSTAATEN FINDEN.

Jacobi.

))))

\*\*\*

**ORIGINAL an:**

**Kopie an:**

D  
affetra

Kopie: BRF, SI, SIN, GRN, DY, MAP

18780 ZEICHEN/CARACTERES