

p.B.72.9.15.1.(38). - GRN/HME

Bern, den 5. Juli 1991

### Abschluss des Dringlichkeitstreffens des KSZE-Ausschusses der Hohen Beamten in Prag

Um 03.00 Uhr ist heute früh das erste Dringlichkeitstreffen des KSZE-Ausschusses der Hohen Beamten über die Situation in Jugoslawien zu Ende gegangen. Neben dem bereits am 3. Juli erlassenen Aufruf zur Feuereinstellung verabschiedete der Ausschuss zwei weitere Dokumente:

- ein "Angebot einer KSZE-Mission für Gute Dienste in Jugoslawien" und
- eine "Mission nach Jugoslawien" für die grundsätzlich erwogene Beobachtermission.

#### 1. Gute Dienste

In den gestrigen Morgenstunden traf sich eine ad hoc-Gruppe, um einen Entwurf für eine Mission der Guten Dienste zu erarbeiten, in der ersten Stunde bestehend aus den Niederlanden, Deutschland, Schweden und der Schweiz. Aktiv beteiligten sich später auch Norwegen, Finnland, Italien, Kanada und die USA. Kurz vor Beginn des Plenums gaben auch einige andere Delegationen ihre Bemerkungen ab (Beilage 1).

Der Entwurf sah eine erste Stufe fact finding im Sinne von Erforschung der Bedürfnisse aller Beteiligten in Jugoslawien und einer Bereitschaft zur Mithilfe beim Aufbau einer neuen Verfassungsordnung vor. Er fand im Plenum weite Unterstützung, wurde aber dann von Jugoslawien und der Sowjetunion (die einen Präzedenzfall für ihre eigenen Probleme befürchtete) zu Fall gebracht. Hauptargumente waren: keine Erwähnung einer Verfassungsreform, Mission nur unter Zustimmung und auf Einladung Jugoslawiens (was auch unser Entwurf vorsah ...).

In letzter Minute reichte die UdSSR einen Alternativentwurf aus Moskau (!) ein, der mit wenigen Änderungen angenommen wurde, in der Idee, es sei besser, eine Grundlage für eine Mission der Guten Dienste ohne klares Mandat zu haben als gar keine, da das Mandat ohnehin konkret zusammen mit allen Beteiligten festgelegt werden muss (Beilage 2).

## 2. Beobachtermission

Der Entwurf vom 3. Juli wurde ebenfalls von der jugoslawischen und der sowjetischen Delegation in dieser Form nicht akzeptiert. Die Jugoslawen geben vor, wegen der laufenden Verhandlungen mit der Troika in Belgrad keine Formel Beobachtermission akzeptieren zu können. Beide Delegationen reichten nach Mitternacht völlig unbrauchbare Alternativen ein, die - bis jetzt ein ungeklärtes "Wunder" - kurz danach durch einen neuen jugoslawischen Entwurf ersetzt wurden, der demjenigen vom 3. Juli näher kommt (Beilage 3). Die selektive Wiederholung von Elementen der Erklärung von Berlin im Ingress war der Preis, damit unten auf der Seite 1 nach "...three months" der Zusatz "including the status at the borders" zurückgenommen wurde.

Im übrigen kam man in den Korridoren bei der Diskussion über die operationelle Seite der Beobachter nicht weiter; ein detaillierter Bericht darüber folgt für die Interessierten. Auf jeden Fall beschlossen die drei Neutralen Finnland, Schweden und die Schweiz, in engem Kontakt zu bleiben.

3. Alles in allem kann man insofern von Erfolg sprechen, als drei Dokumente über Feuereinstellung, Gute Dienste und Beobachter verabschiedet wurden und zumindest eine verwendbare Grundlage für weitere Schritte schaffen. Die Qualität der Papiere ist indessen weit entfernt von den Ansprüchen, die man in ein "neues Europa" stellen sollte. Wenn Probleme auftauchen, verhärten sich die Fronten zusehends.

M. von Grünigen  
(in Prag, 5.7.1991)

Beilagen 1-3 erwähnt

8/12

Page 1The CSCE Good Offices Mission

The Committee of Senior Officials,

Acting out of deep concern about the state of unrest in Yugoslavia and the lack of peaceful relations among the nations and nationalities in Yugoslavia,

Convinced that decisive steps towards restoration of internal peace in the country have to be undertaken without any delay,

Convinced also that the establishment of a new constitutional order will be an essential element of a durable solution in Yugoslavia,

Offered to make available, in close co-operation with all relevant Yugoslav authorities, a mission of good offices to facilitate the political dialogue among the parties concerned.

The good offices mission should immediately enter into contact with all parties concerned in order to determine how it can be of help.

The necessary review of the constitutional order should be undertaken in a spirit of goodwill and co-operation among all parties concerned. The mission of good offices offers to assist the process of constitutional review.

The mission of good offices will also make available other expertise to respond to needs as defined by Yugoslav authorities.

9/12

- 2 -

This mission will be at the disposal of Yugoslavia as long as necessary for the restoration of peace in the country.

The modalities for the operation of the mission will be worked out under the auspices of the Chairman of the CSO in close contact with participating States to be presented to the CSO representatives without delay. The mission will report regularly to the Chairman.

DeLage 2 10/12

Prague, 4 July 1991 (agreed)

Offer of a CSCE Good Offices Mission to Yugoslavia

The Committee of Senior Officials,

Deeply concerned about the difficult situation in Yugoslavia;

Recalling the statement on Yugoslavia adopted by the Council of Ministers of the CSCE in Berlin on 19 June 1991;

Eager to help Yugoslavia in overcoming the difficult situation, in the restoration of peace and stability without any delay;

Offered to make available, upon the invitation of Yugoslavia, a mission of good offices to facilitate the political dialogue among the parties concerned.

The good offices mission, if and when accepted by Yugoslavia, and established, could enter, in compliance with these conditions and aims, into contact with the parties concerned in order to determine how it can be of help and, if useful, put recommendations to be considered by all Yugoslav authorities.

This mission will be at the disposal of the Yugoslav authorities as long as they deem it necessary.

The composition and modalities for the operation of the mission will be established by the Chairman of the CSO in consultation with the Yugoslav authorities. The CSCE participating States may put forward through the Chairman proposals in this regard. The Chairman of the CSO will inform all participating States of subsequent developments.

Belogg 3 11/12

Prague, 4 July 1991  
(agreed)MISSION TO YUGOSLAVIA

The Committee of Senior Officials,

Recalled the statement of the Council of Ministers of the CSCE in Berlin in which they expressed their friendly concern and their support for democratic development and territorial integrity of Yugoslavia, full application of human rights in all parts of Yugoslavia, including the rights of minorities, and the peaceful solution of the current crisis in the country, as well as their emphasis that it is only for the peoples of Yugoslavia themselves to decide on the country's future;

Noted the strong interest of the CSCE participating States to make a concrete contribution to the resolution of the present Yugoslav crisis,

Welcomed the restoration of the constitutional order by the appointment of a president and a vice-president at the head of the collegiate Presidency,

Urged the full implementation by all Yugoslav parties of the other two elements of the agreement recently reached between them with the contribution of the European Community, namely:

- the acceptance of a cease-fire, accompanied by the return of all armed forces to their previous positions;
- the suspension of the implementation of the declarations of independence for a period of three months.

12/12

- 2 -

Welcomed the readiness expressed by the EC-Member States, building on their initiatives, to organize a mission to help stabilize a cease-fire and to monitor the implementation of the above-mentioned elements of the agreement. This will be done at the invitation of the Yugoslav authorities and in full co-operation with them,

Welcomed also the interest of other CSCE participating States to take part in the mission on the basis of the arrangements between the European Community and Yugoslav authorities,

Requested the mission to inform the Committee on the progress of its work at the earliest opportunity.