

SSSSS B

((((  
 (((  
 UR BERNEDAUR  
 -AMMCSCU

an	LA	DE	RA						
no	12	12	1991						
2. DEZ. 1991									
Ref.	350.0								

M C S C C U • 22.12.91 12.00 U R G E N T

357 HHHH

**CH**

POUR CONSEILLER FEDERAL FELEER

COPIE POUR:  
 - SECRETAIRE D'ETAT JACOBI  
 - SECR. POL.  
 - DIV. POL. I  
 - DCIP  
 - CFAEE. PAYS DE L'EST

LES ACCORDS INSTITUANT UNE COMMUNAUTE DE REPUBLIQUES SOUVERAINES ONT ETE SIGNES HIER A ALMA-ATA PAR CINZE ETATS (TOUS LES ANCIENS MEMBRES DE L'URSS, SAUF LA GEORGIE). IL A ETE MIS FIN A L'EXISTENCE JURIDIQUE DE L'URSS, SANS ATTENDRE LA RATIFICATION DU NOUVEL ACCORD.

LES TEXTES SIGNES SONT AU NOMBRE DE SIX:

1. L'ACCORD DE MINSK, MAINTENANT MUNI DE HUIT SIGNATURES SUPPLEMENTAIRES.
2. LA DECLARATION D'ALMA-ATA: IL Y EST PRIS NOTE DES DEMANDES D'AMENDEMENT PRESENTEES PAR LES NOUVEAUX MEMBRES. CELLES-CI SERONT, NOUS DIT-ON, DISCUTEES AU COURS DU PROCESSUS DE RATIFICATION.
3. UN ACCORD MILITAIRE PREVOYANT LA REFORME DES STRUCTURES DE L'ARMEE.
4. UN ACCORD INSTITUANT DES ORGANES DE COORDINATION EN MATIERE SOCIALE ET ECONOMIQUE.
5. UN ACCORD SUR LES PROBLEMES DE SUCCESSION JURIDIQUE DE L'URSS. IL EST CONVENU QUE LE SIEGE PERMANENT AU CONSEIL DE SECURITE SERA OCCUPE PAR LA RUSSIE. TOUTES LES REPUBLIQUES DEMANDERONT A ETRE MEMBRES DE L'ONU EN LEUR PROPRE NOM. LES AMBASSADES D'URSS DEVIENNENT PROPRIETE DE LA RUSSIE. QUANT A CELLES DES AUTRES REPUBLIQUES QUI DESIRERAIENT AVOIR ICI OU LA LEURS PROPRES MISSIONS, ELLES RECEVONT, EST-IL DIT, UNE PART DE AMBASSADES. CHAQUE ETAT DEFINIRA LUI-MEME SA POLITIQUE ETRANGERES.
6. UN ACCORD SUR LES QUESTIONS NUCLEAIRES: UN CONTROLE UNIQUE EST CONFIE A LA RUSSIE, QUI L'EXERCERA EN ACCORD AVEC LES TROIS AUTRES REPUBLIQUES NUCLEAIRES. LES QUATRE REPUBLIQUES ADHERERONT AU TNP. LES ARMES NUCLEAIRES SITUÉES AILLEURS QUI'EN RUSSIE DEVAIENT ETRE PROGRESSIVEMENT DETRUITES.



LES COMMENTAIRES DES PRESIDENTS DES REPUBLIQUES LORS DE LA CONFERENCE DE PRESSE APPORTENT QUELQUES PRECISIONS SUPPLEMENTAIRES. IL EST INSTITUTE UN CONSEIL DES PRESIDENTS DES REPUBLIQUES ET UN CONSEIL DES CHEFS DE GOUVERNEMENT. IL SE CONFIRME AINSI QU'ON RETROUVE UNE STRUCTURE ANALOGUE A CELLE QUI ETAIT PREVUE PAR LE PROJET D'ACCORD INTERREPUBLICAIN, MAIS AMPUTEE DE CE GOUVERNEMENT FEDERAL CENTRAL, QUI ETAIT INACCEPTABLE.

LE PROBLEME DU COMMANDEMENT SUR LES FORCES ARMEES DEVRA FAIRE L'OBJET D'UN NOUVEL ACCORD, QUI SERA NEGOCIE LE 30 DECEMBRE A MINSK ET PRECISERA LES DISPOSITIONS SUR LES ARMES NUCLEAIRES. ENTRE-TEMPS, LE MARECHAL SAPOSNIKOV EST NOMME COMMANDANT INTERIMAIRE DES FORCES ARMEES JUSQU'A CETTE DATE. POUR L'AVENIR, UN COMMANDEMENT UNIQUE SERA MAINTENU POUR LES ARMES STRATEGIQUES (ARMES NUCLEAIRES, AVIATION, MARINE).

QUANT AUX FRONTIERES, LES ETATS MEMBRES DE LA COMMUNAUTE SE GARANTISSENT LEUR INTEGRITE TERRITORIALE, MAIS AJOUTENT QUE LE TRACÉ DES FRONTIERES DEVRA ENCORE ETRE DISCUTE. LA LIBRE CIRCULATION DES PERSONNES DANS L'ENSEMBLE DE LA COMMUNAUTE EST DES A PRESENT GARANTIE.

CHAQUE ETAT AURA SA NATIONALITE ET EN FIXERA LES CONDITIONS PAR SES PROPRES LOIS, CERTAINS ACCEPTANT DES FORMES DE DOUBLE NATIONALITE.

IL N'Y AURA PAS DE BUDGET COMMUN, MAIS SEULEMENT DES ACCORDS D'ASSISTANCE ET DE COOPERATION. LE RUCBLE DEMEURE PROVISOI-REMENT LA MONNAIE COMMUNE.

EN DEBIT DES ZONES D'OMBRE QUI SUBSISTENT, IL EST ACQUIS DES A PRESENT QUE L'UNION SOVIETIQUE A CESSE D'EXISTER ET QU'UNE NOUVELLE COMMUNAUTE LA REMPLACE. CELLE-CI NE SEMBLE TOUTE-FOIS PAS ETRE DOTEE DE PERSONNALITE INTERNATIONALE.

LA CONSEQUENCE QUI ME SEMBLE DECOULER POUR NOUS DE CETTE SITUATION EST LA RECONNAISSANCE IMMEDIATE DE TOUTES LES REPUBLIQUES (Y COMPRIS LA GEORGIE, PUISQUE CELLE-CI, N'ETANT PROVISOIREMENT PAS MEMBRE DE LA COMMUNAUTE, EST, SI L'ON PEUT DIRE, POUR LE MOMENT ENCORE PLUS INDEPENDANTE QUE LES AUTRES). L'ALLEMAGNE A DECIDE DE PROCEDER DE CETTE FACON ET IL SEMBLE QUE LA CE SUIVRA DES LUNDI OU MARDI.

UNE RECONNAISSANCE DE QUELQUES REPUBLIQUES SEULEMENT, COMME ELLE SEMBLE ETRE ENVISAGEE PAR LES ETATS-UNIS, NE SERAIT, A MON AVIS, PAS INDIQUEE. D'UNE PART, TOUTES LES REPUBLIQUES JOUISSENT D'UNE SOUVERAINETE INCONTTESTEE ET MUTUELLEMENT RECONNUE. D'AUTRE PART, COMME L'UNION SOVIETIQUE N'EXISTE PLUS, NOTRE ACCREDITATION AUPRES D'ELLE TOMBE ET LES REPUBLIQUES QUE NOUS NE RECONNAITRIONS PAS SERAIENT POUR NOUS UNE SORTE DE "NO MAN'S LAND" DIPLOMATIQUE ET JURIDIQUE, QUI NE SERAIT PAS DANS NOTRE INTERET.

JE NE PENSE PAS NON PLUS QU'IL FAILLE AJOUTER DES ELEMENTS SUPPLEMENTAIRES AUX CONDITIONS DE LA RECONNAISSANCE SELON LE DIP CLASSIQUE, LESQUELLES SONT AMPLEMENT REMPLIES. TOUT LE DOMAINE DE LA POLITIQUE DE SECURITE, Y COMPRIS CELUI DES ARMES NUCLEAIRES, EST SUFFISAMMENT SUIVI PAR LES MEMBRES DES ALLIANCES. L'ADHESION AUX PRINCIPES DE LA CSCE VIENDRAIT

D'ELLE-MEME AU MOMENT OU LES NOUVEAUX ETATS DESIRERAIENT ADHERER A CE GROUPE. EN OUTRE, IL S'AGIRAIT D'UNE CONDITION QUI NE CONCERNERAIT QUE LES REPUBLIQUES EUROPEENNES, CE QUI INTRODUIRAIT UNE DISCRIMINATION. PLUS GENERALEMENT, NOUS SERIONS MIEUX PLACES POUR INTERVENIR EFFICACEMENT EN MATIERE DE DROITS DE L'HOMME SI NOUS AVONS RECONNU ET ETABLI DES RELATIONS DIPLOMATIQUES.

LA QUESTION DES DETTES DE L'UNION SEMBLE N'AVOIR PAS ETE TRAITEE A ALMA-ATA. IL NE FAUT PAS S'EN ALARMER, PUISQUE PLUSIEURS REPUBLIQUES SE SONT DEJA ENGAGEES A REPRENDRE LEUR PART, DONT L'UKRAINE ET LA RUSSIE, ET MEME CETTE DERNIERE POUR L'ENSEMBLE DES DETTES.

QUANT A LA FORME DE LA RECONNAISSANCE, ON POURRAIT IMAGINER UN TELEGRAMME DU CONSEIL FEDERAL AUX GOUVERNEMENTS DES DIVERSES REPUBLIQUES. COMME LES TRANSMISSIONS SONT DIFFICILES, ON POURRAIT EGALEMENT SONGER A UNE NOTE DE L'AMBASSADE AUX REPRESENTATIONS DES DIVERSES REPUBLIQUES A MOSCOU. POUR GAGNER DU TEMPS, SI VOUS ADOPTEZ CETTE SOLUTION, JE VOUS PROPOSE LE TEXTE SUIVANT:

QUOTE

LE CONSEIL FEDERAL SUISSE A PRIS LE ... LA DECISION SUIVANTE: LA SUISSE RECONNAIT L'INDEPENDANCE ET LA SOUVERAINETE DE ... ET SOUHAITE ENTRER EN RELATIONS DIPLOMATIQUES AVEC ELLES.

UNQUOTE

CE TEXTE FERAIT L'OBJET D'UNE TRADUCTION INOFFICIELLE EN RUSSE.

LES VOYAGES DANS CES PAYS ETANT EXTREMEMENT DIFFICILES A ORGANISER ET A REALISER, IL FAUDRAIT EVITER QUE J'AIE A ME RENDRE DEUX FOIS DANS LES REPUBLIQUES. LES VOYAGES QUE JE SUIS EN TRAIN DE PROJETER DEVRAIENT DONC SERVIR SIMULTANEMENT A LA REMISE DES LETTRES DE CREANCE. CELLES-CI DEVRAIENT DONC POUVOIR ETRE CONFECTIONNEES RAPIDEMENT.

VOUS M'AVEZ SUGGERE ORALEMENT DE ME RENDRE UNE NOUVELLE FOIS EN UKRAINE POUR LA PRESENTATION DES LETTRES DE CREANCE, PUISQUE L'OUVERTURE D'UN CONSULAT GENERAL POURRAIT PRENDRE ENCORE DU TEMPS. D'AILLEURS, TANT QUE NOTRE REPRESENTATION SERAIT AU NIVEAU CONSULAIRE, JE DEVRAIS EFFECTIVEMENT ETRE ACCREDITE.

RITTER