

Original: DY

Kopien: BRF JAC SRU KJP KT CAF SFR IT GRN HO SIN SI
 VSG BOD LA RIA CM RAE WI GH SUT WOK CFR LTJ
 KJ AY

Kopie nach Kenntniss... vertraulich vernichten!

M O S K A U , 10.12.91 18.00

346 HHHHH

ging per d/c an: bonn, london, paris, washington, bruxelles

V E R T R A U L I C H

FUER CHEF POL. SEKR.

P.B. NR. 39/91 - RR/SPE/GA

"VEREINIGUNG UNABHAENGIGER STAATEN" STATT USS STATT UDSSR?

DIE EREIGNISSE IN DER VERFLOSSENEN UDSSR ENTWICKELN SICH MIT
ATEMBERAUBENDER GESCHWINDIGKEIT.

WAEHREND EL'GIN NOCH VOR EINER WOCHEN (AUS TAKTISCHEN GRUENDEN?)
 FUER DIE UNTERZEICHNUNG DES UNIONSVERTRAGES IN SEINER JUENGSTEN
 VERSION EINGETRETEN WAR, GELANGTE ER OFFENSICHTLICH NACH SEINEN
 TELEFONISCHEN GESPRAECHEN MIT DEM NEUGEWAEHLTEN UKRAINISCHEN
 PRAESIDENTEN KRAVCIK ZUR UEBERZEUGUNG, DASS DIE UKRAINE DEN
 VERTRAG NIEMALS UNTERZEICHNEN WERDE.

IN DER TAT KRANKTE DIESER ENTWURF IN DEN AUGEN DER UKRAINER DAR-
 AN, DASS DIE "STAATLICHKEIT" DER USS AUSDRUECKLICH HERVORGE-
 HOBE WURDE. DIE USS SOLLTE ALS ANGEBLICHE "KONFOEDERATION"
 NEBEN DEM STAATSRAT WEITERHIN UEBER EINE E I G E N T L I C H E
 R E G I E R U N G VERFUEGEN. EL'GIN HATTE NACH SEINEN ERSTEN
 TELEFONISCHEN KONTAKTEN MIT KRAVCIK SCHON OMIKROES VERKUENDET,
 EINE "UNION" OHNE UKRAINE KOMME NICHT IN FRAGE.

IN DIESER SITUATION BESCHLOSSEN DIE PRAESIDENTEN DER DREI SLAWI-
 SCHEN KERNREPUBLIKEN, DIE ENDLOSE DISKUSSION UM DEN UNIONSVER-
 TRAG IM "HAURUCKVERFAHREN" HINTER DEM RUECKEN GORBACEVS UND
 DER UEBRIGEN REPUBLIKEN DURCH DIE SCHAFFUNG EINER "VEREINIGUNG
 UNABHAENGIGER STAATEN" ZU BEENDEN.

DER RUSSISCHE TERMINUS "SODRUZESTVO" WURDE IN DER WELTPRESSE
 MIT "COMMONWEALTH" UEBERSETZT, WAS VOELLIG FALSCHER KONNOTA-
 TIONEN HERVORRUFT. ZWAR WIRD IM RUSSISCHEN DER BRITISCHE "COM-
 MONWEALTH OF NATIONS" MANGELS EINES GENAUEREN AUSDRUCKS MIT
 "SODRUZESTVO" WIEDERGEgeben. DIES L'AESST ABER KEINESWEGS DEN
 UMKEHRSCHLUSS ZU, D.H. NICHT JEDES RUSSISCHE SODRUZESTVO IST
 MIT "COMMONWEALTH" ZU UEBERSETZEN.

DIE DREI GRUENDUNGSMITGLIEDER DER "VEREINIGUNG UNABHAENGIGER
 STAATEN" VERABSCHIEDETEN IN MINSK DREI DOKUMENTE: EIN ABKOMMEN
 UEBER DIE SCHAFFUNG DER "VEREINIGUNG", EINE ERKLAERUNG DER
 STAATSOBERHAEUPTER UND EINE ERKLAERUNG DER REGIERUNGEN UEBER
 WIRTSCHAFTSFRAGEN.

11.12.1991 14.00h -o- bma

Dodis



IN DER PRAEAMBEL DES ABKOMMENS STELLEN DIE PARTEIEN KURZERHAND FEST, DASS DIE UDSSR ALS 'VOELKERRECHTSSUBJEKT UND ALS GEOPOLITISCHE REALITAET IHRE EXISTENZ HIERMIT BEENDET'. DIE DREI REPUBLIKEN ERKLAEREN IHRE BEREITSCHAFT, 'SPEZIELLE ABKOMMEN' IN DEN BEREICHEN POLITIK, WIRTSCHAFT, KULTUR, BILDUNG, GESUNDHEITSWESEN, WISSENSCHAFT, HANDEL UND UMWELT ABZUSCHLIESSEN. AUSDRUECKLICH WERDEN DIE TERRITORIALE INTEGRITAET DER TEILNEHMERSTAATEN, DIE UNANTASTBARKEIT DER BESTEHENDEN GRENZEN UND DER FREIE PERSONENVERKEHR GEWAHRLEISTET.

DIE PARTEIEN BESCHLOSSEN, EIN 'EINHEITLICHES KOMMANDO UEBER DEN GEMEINSAMEN MILITAER-STRATEGISCHEN RAUM' UND EINE EINHEITLICHE KONTROLLE UEBER DIE KERNWAFFEN BEIZUBEHALTEN.

WEITERE BEREICHE GEMEINSAMEN HANDELNS SIND LAUT DEM ABKOMMEN: DIE KOORDINATION DER AUSSENPOLITISCHEN TAETIGKEIT, BILDUNG UND ENTWICKLUNG EINES GEMEINSAMEN WIRTSCHAFTSRAUMES SOWIE EINES 'EUROPAEISCHEN UND EURASISCHEN MARKTES', ZOLL- UND MIGRATIONSPOLITIK, ENTWICKLUNG DER TRANSPORT- UND KOMMUNIKATIONSSYSTEME, UMWELTSCHUTZ UND OEKOLOGISCHE SICHERHEIT SOWIE BEKAEMPFUNG DES ORGANISIERTEN VERBRECHENS.

DIE DREI STAATEN ERKLAEREN, DASS VOM AUGENBLICK DER UNTERZEICHNUNG AN AUF IHREM TERRITORIUM 'NORMEN VON DRITTSTAATEN EINSCHLIESSLICH DER EHEMALIGEN UDSSR' NICHT MEHR ZULAESSIG SEIEN. 'DIE TAETIGKEIT DER ORGANE DER EHEMALIGEN UDSSR WIRD EINGESTELLT.' SAEMTLICHE STAATEN DER EHEMALIGEN UDSSR, ABER AUCH ANDERE KOENNEN DER 'VEREINIGUNG' BEITRETEN.

DIE NEUEN 'STRUKTUREN' DIESER VEREINIGUNG SOLLEN IHREN SITZ IN MINSK HABEN.

MIT IHREM UEBERRASCHENDEN SCHRITT STELLTEN DIE DREI STAATSOBERHAEUPTER NICHT NUR GORBACEV, DEM IM NEUEN KONZEPT KEINERLEI ROLLE ZUGEDACHT IST, SONDERN AUCH DIE UEBRIGEN REPUBLIKEN VOR VOLL-ENDETE TATSACHEN. BESONDERS IN VERLEGENHEIT KAM DER KASACHISCHE PRAESIDENT NAZARBAEV, DER SICH AM SONNTAG ZU 4+1-GESPRAECHEN (UKRAINE, WEISSRUSSLAND, RUSSLAND, KASACHSTAN, GORBACEV) NACH MOSKAU BEGAB. STATT DES ANBERAUMTEN KAM ES NUR ZU EINEM 2+1-TREFFEN (EL'GIN, NAZARBAEV, GORBACEV), BEI DEM DER RUSSISCHE PRAESIDENT GORBACEV UND NAZARBAEV OFFENBAR IN ULTIMATIVER FORM DIE BESCHLUESSE VON MINSK EROEFFNETE. KASACHSTAN WIRD WOHL ANGESICHTS SEINER DEMOGRAPHISCHEN STRUKTUR (EINE MEHRHEIT DER BEWOHNER DIESER REPUBLIK SIND NICHTKASACHEN, HAUPTSAECHLICH RUSSEN) TROTZ DER SICHTLICHEN VERSTIMMUNG SEINES PRAESIDENTEN DER VEREINIGUNG WOHL ODER UEBEL BEITRETEN.

GORBACEV REAGIERTE AUF DEN UEBERRASCHUNGSCOUP MIT EINER ERKLAERUNG, IN DER ER EINERSEITS GEWISSE POSITIVE ELEMENTE HERVORHEBT, WIE ETWA DIE ABSICHT DER DREI STAATEN, EINEN EINHEITLICHEN WIRTSCHAFTSRAUM BEIZUBEHALTEN, BZW. WIEDER ZU ERRICHTEN, ANDERSEITS ABER FESTSTELLT, DIE ABSCHAFFUNG DER UDSSR KOENNE NICHT VON DEN FUEHRERN DREIER REPUBLIKEN VERKUENDET WERDEN. SAEMTLICHE 'SOUVERAENEN STAATEN UND IHRE VOELKER' MUESSTEN DIESE FRAGE AUF 'VERFASSUNGSMAESSIGEM WEGE' LOESEN. GORBACEV KRITISIERT DIE ART UND WEISE, WIE DIE DOKUMENTE BUCHSTAEBLICH UEBER NACHT ZUSTANDE GEKOMMEN SEIEN. ER SCHLAEGT VOR, DIE OBERSTEN RAETE DER UDSSR SOWIE DER REPUBLIKEN SOLLTEN SOWOHL DIE NEUESTE VERSION EINES UNIONSVERTRAGES ALS AUCH DAS ABKOMMEN VON MINSK PRUEFEN. DA IN MINSK IM UEBRIGEN 'EINE ANDERE FORMEL DER STAATLICHKEIT' VORGESCHLAGEN WORDEN SEI, MUESSE DER KONGRESS DER VOLKSDEPUTIERTEN DER UDSSR EINBERUFEN WERDEN, IN DESSEN ALLEINIGE KOMPETENZ DIESE FRAGE FALLE. GORBACEV SCHLIESST AUCH DIE DURCHFUEHRUNG EINES ALLUNIONS-PLIBIZITES NICHT AUS.

DIE GORBACEV'SCHEN VORSCHLÄGE WERDEN WOHL KAUM GEHOER FINDEN. DER VOLKSKONGRESS VERFUEGT UEBER KEINERLEI AUTORITAET. MEHRERE REPUBLIKEN HABEN KEINE ABGEORDNETE MEHR IN DIESES GREMIUM ENTSANDT. DIE DURCHFUEHRUNG EINES PLEBISZITS SCHLIESSLICH WIRD AUF DEN TERRITORIEN DER DREI STAATEN GEGEN DEREN WIDERSTAND NICHT MOEGLICH SEIN.

DIE DOKUMENTE VON MINSK LASSEN IM UEBRIGEN WIE SO MANCHE ANDERE 'SCHNELLSCHUESSE' IN DER EHEMALIGEN SOWJETUNION SEHR VIELE FRAGEN OFFEN.

WENN DIE TAETIGKEIT SAEMTLICHER UNIONSORGANE AUF DEM TERRITORIUM DER DREI STAATEN SEIT SONNTAG SUSPENDIERT IST, WER STELLT DANN DIE IN AUSSICHT GESTELLTE 'EINHEITLICHE KONTROLLE DER ATOMWAFFEN' SICHER? GEMAESS DEN NICHT SEHR HILFREICHEN ERLAEUTERUNGEN DES RUSSISCHEN AUSSENMINISTERS KOZYREV IST DIES 'DER PRAESIDENT DER UDSSR UND DER VERTEIDIGUNGSRAT', WAEHREND DIE 'MILITAER-TECHNISCHE SEITE' DER KONTROLLE VERTEIDIGUNGSMINISTER SAPOSNIKOV OBLIEGE. DIE KONTROLLE UEBEN ALSO DER PRAESIDENT EINES NICHTEXISTENTEN STAATES UND EIN VERTEIDIGUNGSMINISTER AUS, DESSEN BEHOERDE SEIT SONNTAG ABGESCHAFFT IST.

WELCHE 'KOORDINIERENDEN ORGANE' WERDEN IN MINSK GESCHAFFEN? WER STELLT IN DER UEBERGANGSPERIODE, DIE IN DEN DOKUMENTEN N I C H T VORGEGEHEN IST, DIE KONTINUITAET LEBENSWICHTIGER FUNKTIONEN DER EHEMALIGEN UNION SICHER?

LAUTER FRAGEN, DIE DIE MINSKER DOKUMENTE NICHT BEANTWORTEN.

ES IST ANZUNEHMEN, DASS DIE IDEE EINER LOSEN 'VEREINIGUNG' DIESMAL EINER 'ECHTEN' KONFOEDERATION, IHREN WEG MACHEN WIRD. DEN ZENTRALASIATISCHEN REPUBLIKEN, FUER DIE ANGESICHTS IHRER KOLONIALEN MONOKULTURWIRTSCHAFT EIN ALLEINGANG OHNEHIN AUSSER BETRACHT FAELT, WERDEN SICH WOHL ODER UEBEL DER 'VEREINIGUNG' ANSCHLIESSEN. ES BLEIBT OFFEN, OB 'SONDERFAELLE' WIE GEORGIEN, ARMENIEN UND MOLDAWIEN EIN GLEICHES TUN WERDEN.

X . X X X X X X X

IN EINER DERART VERWIRRTEN LAGE IST ES VIELLEICHT MUESSIG, FORMELLE RECHTSBEGRIFFE ANWENDEN ZU WOLLEN, ES KANN ABER ZUR KLAERUNG DES TATBESTANDES BEITRAGEN. MIT DEM MINSKER ABKOMMEN WURDE EINE NEUE JURISTISCHE ORDNUNG GESCHAFFEN. SIE IST VON DER FRUEHEREN ORDNUNG DER SOWJETUNION VERSCHIEDEN, WEIL SIE AUF EINER ANDEREN GRUNDNORM (IM KELSENIANISCHEN SINNE) BERUHT: EINERSEITS AUF DER VERFASSUNG DER SOWJETUNION UND DEN KONSTITUTIONELLEN UEBERGANGSBESTIMMUNGEN, ANDERSEITS AUF DEM MINSKER ABKOMMEN SELBST. ES IST DAHER KLAR, DASS DIE NEUE ORDNUNG DEN ORGANEN DER FRUEHEREN, ALSO GORBACEV UND DEN UNIONSBEHOERDEN, KEINEN PLATZ UND KEINE ROLLE EINRAEUMEN KANN. HINGEGEN IST ES EBENSO OFFENSICHTLICH, DASS DIE DREI MINSKER VERTRAGSPARTEIEN NICHT DIE ZUSTAENDIGKEIT HABEN, DIE AUFLUESUNG DER FRUEHEREN ORDNUNG ANZUORDNEN. WIR HABEN ES ALSO VON NUN AN MIT ZWEI GEBILDEN ZU TUN: DER NEUEN 'VEREINIGUNG' MIT JETZT DREI MITGLIEDERN UND DER ALTEN SOWJETUNION MIT NEUN BIS ZWOELF MITGLIEDERN, JE NACHDEM, OB MAN DIE UNABHAENIGKEITSERKLAERUNGEN ARMENIENS, GEORGIENS UND MOLDAWIENS ALS SEZESSION BETRACHTET ODER NICHT.

RITTER

AMBASUISSE