

Administration fédérale des finances
 Section monnaie
 RF/Asiesov2.doc

Berne, le 27 avril 1992

Note au CF Stich: Mission en Asie centrale

1. Présentation et évaluation de la mission suisse en Asie centrale.

Notre délégation s'est rendue du 21 au 25 avril 1992 successivement en Ouzbekistan (Tachkent), au Kazakhstan (Alma-Ata) et enfin en Kirghizie (Bishkek).

L'objectif principal de la mission était d'établir les premiers contacts avec les républiques d'Asie centrale nouvellement indépendantes en vue de la constitution éventuelle d'un groupe de vote commun au sein des Institutions de Bretton Woods. Le message que nous avons cherché à délivrer contenait deux éléments principaux:

- la Suisse est également sur le point d'adhérer aux Institutions de Bretton Woods, seule une consultation populaire nous en sépare encore;
- si l'issue de celle-ci est favorable, la Suisse va chercher à constituer un groupe de vote au sein du FMI et de la Banque mondiale, au quel cas elle serait d'accord de les accueillir dans son groupe de vote.

Notre deuxième objectif était de signaler que la Suisse serait heureuse d'accueillir les républiques d'Asie centrale dans le groupe de vote qu'elle préside à la BERD, si ces dernières désiraient y adhérer. Nous avons insisté sur le fait que la Turquie, un pays qui leur est proche culturellement, est membre de notre groupe de vote à la BERD.

Enfin notre dernier objectif était de mieux faire connaissance de la situation économique, financière et monétaire particulière de ces nouvelles républiques. Dans la perspective de la création imminente d'un fonds de stabilisation du rouble d'un montant de 6 milliards de dollars, nous avons abordé quelques questions liées au maintien de ces républiques dans la zone rouble, ainsi que de l'absence de mécanismes de concertation entre les républiques périphériques de la CEI et la Banque centrale de Russie dans l'élaboration de la politique monétaire.

D'une manière générale nous avons atteint nos objectifs. Nous avons été reçu par des personnalités de haut rang en charge du dossier des Institutions de Bretton Woods et ceci malgré les délais très courts dans l'organisation de cette mission. Nos entretiens ont été francs et cordiaux. Nous avons obtenu l'assurance que l'éventualité de leur participation dans un groupe de vote présidé par la Suisse aussi bien aux Institutions de Bretton Woods qu'à la BERD allait être étudiée avec le plus grand soin et qu'aucune décision ne serait prise avant le 17 mai. Enfin la délégation est très reconnaissante du travail effectué par l'Ambassade de Suisse à Moscou.

2. Compte rendu des discussions concernant la constitution d'un groupe de vote au sein du FMI et de la Banque mondiale

Dans la phase préliminaire à l'adhésion des républiques d'Asie centrale aux Institu-



tions de Bretton Woods, la Belgique a déployé de grands efforts puisqu'elle les a parrainé. Mais il faut tout de suite ajouter que la Belgique a profité de la présence dans son groupe de vote de la Turquie. La Turquie est en effet un centre nerveux important dans la région, elle jouit dans ces républiques proches par la langue, la religion et la culture, d'un attrait indéniable.

La présence belge n'est pour autant pas encore décisive. Pour preuve le président kazakh et son gouvernement ont en effet décidé que le ministre des finances ne se rendrait pas à Washington pour la session de printemps des Institutions de Bretton Woods et ceci malgré l'invitation belge. Cette attitude est à notre avis très significative, elle démontre que le Kazakhstan se ménage une alternative. Dans les autres républiques nous avons décelé un sentiment identique même s'il était moins explicite.

D'une manière générale les trois républiques visitées ont exprimé un sentiment d'égalité dans les institutions internationales. Elles cherchent des partenaires qui pourraient les guider. Elles ont exprimé le besoin de se donner un peu de temps de réflexion avant de prendre une décision définitive quant à leur incorporation dans un groupe de vote déterminé au sein du FMI et de la Banque mondiale. Dans cette perspective notre souhait de ne pas précipiter leur décision leur convient parfaitement.

Enfin tous nos interlocuteurs d'Asie centrale ont insisté sur la neutralité suisse en tant qu'exemple pertinent pour leur république, car elles cherchent à se positionner entre l'Europe et l'Asie, entre l'Islam et la Chrétienté. La Suisse jouit en outre d'une image de marque très positive, ce qui est sans aucun doute un atout.

Ainsi la proposition suisse a suscité un très vif intérêt et nos interlocuteurs nous ont assuré que l'alternative suisse sera prise en compte sérieusement dans leur processus de décision.

3. Accueil des trois républiques d'Asie centrale dans notre groupe de vote à la BERD.

Notre proposition de les accueillir dans notre groupe de vote a ravi tous nos interlocuteurs. La Banque "Attali" est perçue très positivement dans cette région. L'adhésion est considérée comme le symbole de leur rapprochement et appartenance au monde européen développé.

Dans cette optique la Suisse jouit d'un atout indéniable: la présence turque dans son groupe. A ce titre le Kazakhstan et l'Ouzbekistan, présents à Budapest, ont été approchés par la Turquie. Une délégation kirghize s'est rendue dernièrement en Turquie. De toute évidence notre proposition tombe à un moment très opportun puisque ces républiques sont en train de prendre une décision.

4. Survol de la situation économique, financière et monétaire des républiques d'Asie centrale.

Afin de nous rendre compte, de visu, de l'état et de l'évolution de la situation éco-

nomique, nous avons abordé quelques questions d'ordre général.

Dans la perspective de la création d'un fonds de stabilisation du rouble, il nous est apparu fondamental de traiter du maintien ou du retrait des républiques d'Asie centrale de la zone rouble. Tous nos interlocuteurs ont insisté sur le caractère extrêmement déséquilibré et insatisfaisant des relations entre les républiques périphériques de la CEI, en particulier celles d'Asie centrale, et la Banque centrale de Russie. Cette dernière établit la politique monétaire sans aucune concertation. Les républiques excentrées ne peuvent obtenir la quantité de rouble espérée. Les relations sont donc tendues.

A l'exception du Kazakhstan qui semble être le plus attaché à son maintien dans la zone rouble, nos interlocuteurs ont admis que des projets d'émission de monnaie nationale étaient à l'étude. Dans un avenir proche ils ne pensent pas opter pour une telle solution, mais ils n'excluent pas d'y recourir si la situation reste ce qu'elle est. Toute les républiques se trouvent en position d'attente. En outre politiquement et symboliquement la création d'une monnaie nationale leur semble être un attribut indispensable pour affirmer leur indépendance et leur souveraineté.

Plus succinctement nous avons évoqué le problème du partage de la dette de l'ancienne Union soviétique. Leurs réactions ont été somme toute assez semblables. Tous ont souligné qu'ils avaient été négligés par l'ancien système de planification centralisée. Les Ouzbekhs ont été à ce sujet particulièrement explicites puisqu'il faut rappeler qu'ils ont refusé de signer la résolution quant au partage solidaire de la dette soviétique. Pour autant, ils ont affirmé qu'ils étaient prêts à faire face à leurs responsabilités, mais ils exigent d'obtenir de la Vneshekonombank et des autorités moscovites le décompte exact et désagrégé des créances à rembourser et des avoirs versés par l'Ouzbekistan à l'Union soviétique.

Enfin et dans l'optique de la visite prochaine d'une délégation de l'OFAEE (mi-mai) nous avons abordé les perspectives d'établissement de relations économiques et commerciales plus substantielles. Les républiques ont montré un intérêt sincère pour la signature avec la Suisse d'accords commerciaux et de promotion et de protection réciproques des investissements.

5. Follow-up de la mission.

En ce qui concerne la constitution d'un groupe de vote commun dans les Institutions de Bretton Woods et à la BERD, il s'agit de maintenir un contact étroit avec les trois républiques d'Asie centrale qui sont sans aucun doute des candidats potentiels sérieux.

La délégation suisse est arrivée à la conclusion qu'il faudrait étudier l'éventualité d'engager des discussions avec les Turcs puisqu'ils sont à notre avis l'élément catalyseur dans la prise de décision de l'ensemble des républiques musulmanes de la CEI.

L'établissement prochain de relations diplomatiques formelles (présentation des lettres de créances suisses) et la mission de l'OFAEE devraient permettre jusqu'à la

mi-mai de garder à l'esprit de nos interlocuteurs le sérieux de l'alternative suisse.

Dans le domaine commercial et des investissements ils nous a été demandé par exemple de prendre l'initiative de la conclusion d'accords de promotion et de protection réciproques des investissements. La mission de l'OFAEE devrait jouer un rôle important dans cette perspectives.

Collaborateur: R. Ferrillo

Annexe: Composition des délégations rencontrées.

Copies à: Dir. Gygi (AFF), H. Ith (AFF), Min. Gerber (BAWI), T. Kolly (DFAE).

Annexe: Composition des délégations rencontrées:**- En Ouzbekistan:**

- B. Beganov (Vice-ministre des finances);
- A. Rasulev (Ministère des finances, Directeur des devises);
- A. Abdoukadirov (Ministère des finances, Directeur du département des nouvelles formes de management).

- Au Kazakhstan:

- T. Abdykadyrov (Ministre des finances);
- D. Sembayev (Vice-premier ministre);
- V. Bratachov (Vice-ministre des finances);
- B. Menjulin (Vice-ministre des finances);
- K. Amanov (Vice-ministre des finances).

- En Kirghizie:

- S. Kazakov (Vice-ministre de l'économie);
- A. Sarygulov (Président du comité d'Etat pour les relations économiques extérieures, en charge du dossier de l'adhésion aux Institutions de Bretton Woods)



Eidgenössische Finanzverwaltung
Administration fédérale des finances
Amministrazione federale delle finanze

3003 Bern 28 avril 1992

☎ 031/61 60 87

Ihr Zeichen
Votre signe
Vostro segno

Unser Zeichen
Notre signe
Nostro segno 972.39-Kae/de

Aux membres du Groupe de
coordination IBW
(Par fax)

Aux Ambassades de Suisse
à Ankara, Moscou et
Washington
(Par courrier)

A l'Administrateur suisse
à la BERD, J. Reverdin
(par l'entremise du BAWI)

Contacts en vue de la création d'un groupe de vote.
Mission en Ouzbékistan, au Kazakhstan et en Kirghizie

Monsieur l'Ambassadeur,
Madame, Monsieur,

Nous vous faisons parvenir ci-joint le compte rendu de la mission* conduite dans les pays précités par le soussigné (qui avait été annoncé pour la circonstance comme "special envoy for international monetary affairs" par des lettres du président de la Confédération et du chef du Département des finances).

La mission a rempli son but en ce sens que les trois capitales nous ont donné l'assurance qu'elles attendraient les résultats de la votation du 17 mai avant de prendre une décision concernant le choix de leur groupe de vote.

Elles se sont montrées très intéressées par la possibilité d'entrer dans notre groupe de vote à la BERD ainsi que par les perspectives de coopération économique esquissées par le Ministre Gerber.

Copie: Dir. Gygi, W

- 2 -

Nous ne voudrions pas manquer de remercier vivement ici notre Ambassade à Moscou pour avoir, dans un temps très bref et des circonstances difficiles, organisé notre mission à la satisfaction générale. Notre reconnaissance s'adresse plus particulièrement à l'interprète M. Serge Leuba qui a accompagné la mission dans son périple et qui l'a aidée à surmonter toutes les barrières linguistiques ou administratives qu'elle a trouvées sur sa route.

Nous vous prions d'agréer, Monsieur l'Ambassadeur, Madame, Monsieur, l'expression de nos sentiments distingués.

ADMINISTRATION FEDERALE DES FINANCES



D. Kaeser
Chef de la Division Monnaie,
économie, trésorerie

Annexe mentionnée

*Composition de la Délégation:

- D. Kaeser Chef de la Division WWT de l'AFF
- J.D. Gerber Ministre, OFAEE
- T. Kolly Service économique et financier du DFAE
- R. Ferrillo WWT/AFF