

original: 152

kopien : 166 158 148 162 164 177 250 260 262 266 268 338
 344 WER SFR LT BL AX WS BLI ER HR SBL 285

kopie nach kenntnisnahme vertraulich vernichten!

new york 19.6.1986 16.20

00163 hhhh

c o n f i d e n t i e l

pour ambassadeur f. muheim

copie a:

- secretaire d'etat e. brunner
- secretaire d'etat c. sommaruga
- ambassadeur f. staehelin
- ambassadeur m. krafft

copie data care envoyee a ambassadeur e. andres, mission geneve

priere envoyer copie par courrier a ambassadeur j.-p. ritter,
ambassade vienne

entretien cfa - perez de cuellar

i.

comme suite a votre demande, vous adresse quelques considerations sur prochain entretien cfa - perez de cuellar. ai fait abstraction des problemes de politique interieure, mais il est evident que l'organisation de cet entretien depend avant tout des decisions politiques du departement et de la teneur qu'il entend imprimer a la rencontre.

sans nouvelles de votre part, je n'en ai pas encore parle au secretaire general, mais il me recevra dans la matinee du 26.6.

ii.

observations generales

jusqu'a present, les entretiens du secretaire general en suisse etaient avant tout une manifestation de courtoisie vis-a-vis de l'etat hote, accompagnee de quelques considerations sur des questions politiques d'actualite touchant des etats tiers. pour bref qu'il soit, le prochain entretien du chef du departement avec perez de cuellar revetira une importance politique. il s'agit en effet du premier contact officiel avec la suisse au niveau politique depuis l'echec du referendum et la visite du secretaire general a berne en juillet 1985. en outre, les nations unies traversent actuellement une crise financiere et politique qui est celle du multilateralisme et qui est de nature a toucher geneve de plein fouet (voir mes divers rapports a ce sujet et mon rapport du 20 mai 1986 sur la crise du multilateralisme et ses implications pour la suisse).

./.

copies envoyees a - ofaee

e. 5 8 5 7

+++++

20.06.1986

0930.

-t-

ha

an	EV 141GV				a/a
Datum	10.6	26.6	✓		
Visa	B	170	OV		↳
EPD	20 JUIN 1986				
Ref.	0. 715.4				



concretement, les implications de la crise financiere pour geneve sont immediates. politiquement et techniquement, les questions touchant a l'avenir du canton en tant que siege d'institutions internationales, la planification des besoins en locaux ne pourront etre reglees de facon satisfaisante que si les nations unies ont l'assurance de relations stables et constructives avec la suisse. la defense de nos interets d'etat hote est inseparable des relations de confiance avec le secretaire general et ses collaborateurs a new york. celles-ci presupposent a leur tour des manifestations concretes de la bonne volonte de la suisse non seulement a geneve, mais aussi vis-a-vis de l'organisation politique. l'exemple de l'apres-guerre le montre. actuellement cependant le non du peuple suisse est parfois interprete a new york comme une remise en cause de cette politique.

jusqu'a present, nous avons pu compter sur l'appui de m. perez de cuellar, mais de facon presque imperceptible encore le climat de nos relations commence a se degrader, non pas certes sur le plan personnel, mais parce que le secretaire general commence a ne plus croire vraiment en la volonte de cooperation de la suisse. a plusieurs reprises, je l'ai entendu se plaindre des pays qui le comblent de bonnes paroles, mais se derobent des qu'il s'agit de toute prestation concrete. cet agacement du secretaire general est exacerbe par la crise financiere des nations unies. il est masque par la courtoisie et la generosite naturelles de m. perez de cuellar mais c'est un phenomene auquel nous devons preter attention. la campagne hocke a montre que certains fonctionnaires du secretariat voire des amis personnels de perez etaient hostiles a la suisse. il ne faut pas sous-estimer leur influence qui peut etre grande dans tous les problemes de procedure.

le secretaire general repete a qui veut l'entendre qu'il ne tient pas a une prolongation de son mandat, mais j'ai personnellement l'impression que les membres permanents du conseil de securite lui demanderont de rester a son poste. dans l'une et l'autre hypothese cependant, la suisse aurait interet a regler directement avec lui, rapidement et a haut niveau, les questions en suspens. il demeure notre appui le plus sur.

trois mesures me paraissent urgentes:

a)

- une reponse -si possible positive dans un cas au moins- aux lettres deja tres anciennes du secretariat concernant une contribution volontaire de la suisse aux operations de maintien de la paix,

b)

- l'etablissement si possible d'un calendrier et programme de negociations sur les questions importantes concernant geneve qui devront a un moment ou un autre etre soumises a l'assemblee generale, le relogement des organes qui devront quitter le petit-saconnex en particulier,

c)

- une institutionalisation des contacts avec le secretariat general.

iii.

commentaires sur les points ii a) b) et c).

ad operations de maintien de la paix

ai deja eu l'occasion de souligner a maintes reprises l'urgence de decisions quant aux contributions suisses aux operations de maintien de la paix.

ai pris bonne note du fait que la suisse -contrairement a ce que vous laissiez entendre par votre compte-rendu du 4 juillet 1985 sur l'entretien du chef du departement avec m. perez de cuellar- n'envisageait pas de contribution a la finul comme suite a la lettre du secretaire general du 27 avril 1984.

l'impact du refus serait sans doute atténué par l'augmentation que vous envisagez pour l'unficyp. celle-ci serait certainement appréciée par les nations unies et les états contributeurs de troupes qui supportent de très gros sacrifices financiers. politiquement la décision de la suisse aiderait le secrétaire général dans une période très difficile pour lui et l'encouragerait à poursuivre un dialogue à haut niveau avec la suisse. l'unficyp contribue dans une certaine mesure à la sécurité de la suisse. les derniers débats du conseil de sécurité ont montré que la situation de l'île demeurait tendue.

je tiens à souligner qu'aucune pression n'est exercée sur la suisse, mais que les nations unies n'ont pas oublié leur requête. j'espère donc que la suisse pourra donner à m. perez de cuellar quelques indications sur ses intentions. plus le temps passe, plus l'absence de réponse risque d'avoir des conséquences négatives sur nos relations avec les nations unies.

ad geneve

la situation actuelle de geneve est menacée par:

- le vote négatif du peuple genevois qui a fait une profonde impression,
- la crise financière de l'organisation qui provoque notamment un rétrécissement des facilités du service des conférences disponibles à geneve.

le débat qui a eu lieu au sujet de la conférence sur le droit de la mer à kingston est à cet égard exemplaire. lorsqu'il s'agit de l'organisation de conférences, geneve n'est plus concurrentiel du point de vue prix vis-à-vis de new york, parce qu'il faut "importer" le personnel et les services de conférences.

- la perte d'influence du français et une offensive concertée de certains pays anglo-saxons (australie, nouvelle-zélande, états-unis) qui voudraient concentrer les travaux, notamment ceux de l'ecosoc, à new york.

l'élection de waldheim n'a pas diminué l'attraction de vienne. bien au contraire, la campagne haineuse qui s'est développée contre l'autriche à new york me paraît au contraire avoir renforcé pour ce pays l'importance des nations unies en tant qu'instrument de politique étrangère et fortifié son désir d'attirer conférences et organes des nations unies à vienne.

dans cette perspective, le relogement rapide à geneve des organes qui devront quitter le petit-saconnex revêt une très grande importance.

les problèmes techniques doivent bien entendu être réglés à geneve, mais politiquement il serait utile d'avoir le plus rapidement possible un engagement de principe favorable du secrétaire général accompagné au fur et à mesure des progrès du dossier de contacts réguliers avec new york, car c'est là que les décisions définitives sont prises. en tout état de cause, il faudra s'attendre d'ailleurs ultérieurement à une discussion serrée à l'assemblée générale d'où l'importance d'une action conjointe de la suisse et du secrétariat.

ad "institutionnalisation" des contacts

pratiquement, tous les contacts avec les nations unies ont lieu au niveau des fonctionnaires ce qui nous différencie des autres observateurs.

il serait difficile a l'heure actuelle de rompre avec la tradition qui veut que le chef du departement ne se rende pas a new york, mais le secretaire general apprecierait sans doute d'etre invite officiellement a berne.

par ailleurs, il serait utile de systematiser la pratique de contacts reguliers avec ordre du jour avec les hauts fonctionnaires du secretariat. le departement avait inaugure cette pratique avec m. davidson et l'experience m'a paru utile.

iv.

organisation des travaux (observations sur votre 5506 recu a l'instant).

vu l'importance des interets suisses, il me semblerait, en effet, preferable de traiter des problemes d'etats tiers au moment du dejeuner et non de la seance de travail.

en ce qui concerne cette derniere, il serait utile de preparer un ordre du jour en bonne et due forme.

si le chef du departement devait aborder des questions techniques -notamment celles du relogement des organes travaillant au petit-saconnex, il serait necessaire d'avertir le secretariat et le cas echeant lui soumettre un projet d'ordre du jour annote au prealable, car perez n'est pas au courant de ces questions techniques. par ailleurs suy a semble-t-il de mauvaises relations avec new york, ce qui ne facilite pas le traitement des affaires.

en ce qui concerne l'ordre du jour, je me demande s'il est vraiment utile de revenir sur notre propre interpretation de l'echec du referendum. celui-ci est un fait, ce sont le present et l'avenir qui interessent les nations unies.

v.

conference de presse

m. perez de cuellar donnera lui meme une conference de presse a l'occasion de l'ecosoc. la date n'en est pas encore fixee.

il fera au debut de juillet une visite informelle en rfa, a laquelle le chancelier kohl a lui meme tenu a donner un certain retentissement. pometta

swissobser