

LES RELATIONS DE LA SUISSE AVEC HONG KONG

1. Généralités

Hong Kong est une colonie de la Couronne britannique administrée par un Gouverneur. Composée de plusieurs îles, dont celle de Hong Kong proprement dite, et d'une péninsule du territoire continental chinois, sa superficie est de 1'074 km². A la fin de 1989, elle comptait 5,8 millions d'habitants, à 98,5 % chinois. Ce territoire tomba aux mains des Britanniques en trois phases entre 1842 et 1898. Son avenir a été décidé par un accord entre Londres et Beijing en 1984: à partir du 1.7.1997, la Chine recouvrera la souveraineté sur Hong Kong tout en garantissant la continuation pour 50 ans du système économique en vigueur. C'est le principe chinois de "one country two systems". Hong Kong aura alors le statut d'une zone administrative spéciale. Elle jouira d'une large autonomie en matière économique et commerciale, mais non dans les domaines militaires et de politique extérieure.

2. Droits de l'homme

Voir note de la Section des droits de l'homme du 29 avril 1991 annexée.

3. Evaluation des relations

Nos relations avec Hong Kong sont, du point de vue économique surtout, très importantes, Hong Kong jouant un rôle de plaque tournante et de relais dans cette région du monde. L'intensité des échanges commerciaux en est la preuve la plus tangible. On se doit de signaler les similarités existant entre la colonie et notre pays: ouverture des marchés, rôle capital des industries de transformation et dépendance des importations de matières premières, place de l'horlogerie et développement de la place financière. La question de la contrefaçon dans le domaine horloger fait l'objet de l'attention particulière des autorités locales de police et de douane. Signalons encore parmi les plus récentes visites à haut niveau depuis la Suisse celle en octobre 1990 de l'Ambassadeur Pierre-Louis Girard et celle en mai 1991 du Secrétaire d'Etat Klaus Jacobi.

4. Relations consulaires

La Suisse a ouvert un consulat à Hong Kong en 1939, l'élevant au rang de consulat général en 1959. Depuis 1956, l'exequatur pour le territoire portugais de Macao a été attribuée à Hong Kong. L'Ambassadeur Jean-Marc Boillat est actuellement notre Consul général à Hong Kong.



En l'absence de relations officielles de quelque nature que ce soit avec Taïwan, conséquence naturelle de notre reconnaissance en 1950 de la République populaire de Chine, mais eu égard au fait qu'il existe à la fois une colonie suisse dans cette île et un flux de citoyens taïwanais qui se rendent dans notre pays, notre poste de Hong Kong sert de relais pour l'établissement de visas et pour comptabiliser la présence de nos compatriotes. Depuis octobre 1989, il délivre au "Trade Office of Swiss Industries" (TOSI) à Taïwan les autorisations nécessaires pour l'octroi des visas aux hommes d'affaires. Par contre, il procure lui-même le visa aux 40'000 touristes taïwanais se rendant chaque année en Suisse. Il en sera ainsi jusqu'à la fin de cette année, cette tâche revenant ensuite également au TOSI.

5. Colonies

A la fin de 1989, 1262 Suisses de Hong Kong étaient immatriculés auprès de notre consulat général, dont 411 doubles-nationaux. C'est l'une des plus fortes présences que nous entretenions en Asie, après celle au Japon (1279). Il s'agit principalement de commerçants, d'employés de commerce, du personnel d'entreprises suisses et de personnes appartenant aux professions de l'hôtellerie et de la restauration. Il existe une association suisse, la "Swiss Association of Hong Kong".

A la fin de 1989 toujours, 1498 ressortissants de Hong Kong résidaient de façon permanente en Suisse (dont 1149 au bénéfice d'un permis de séjour annuel et 349 au bénéfice d'un permis d'établissement).

6. Relations économiques

Nos relations économiques et commerciales avec Hong Kong (qui couvrent, à côté d'exportations et d'importations ayant pour destination finale et origine première la colonie de la Couronne elle-même, une part substantielle de nos échanges avec la Chine, en particulier la Chine du Sud) ont fait preuve d'un dynamisme notable au cours de la décennie quatre-vingt, ainsi qu'en témoigne notamment un accroissement de la valeur de nos exportations de 875 millions de francs en 1983 à 2,3 milliards en 1990, alors que nos importations augmentaient durant la même période de 690 à 900 millions. Hong Kong est aujourd'hui le deuxième partenaire commercial de la Suisse en Asie, après le Japon. Composées pour l'essentiel de produits horlogers (50 %), de métaux précieux et d'articles de bijouterie (20 %) et de produits chimiques (15 %), les exportations suisses vers Hong Kong se montaient en 1990 à 2,6 % de nos exportations totales. Quant à nos importations, faites essentiellement de textiles et vêtements (40 %), de métaux précieux et produits de bijouterie (2,5 %) et d'articles d'horlogerie (15 %), elles s'élevaient à près de 1 % de l'ensemble de nos achats de biens à l'étranger. La Suisse, dont la quasi-totalité des principales entreprises industrielles et de services sont représentées dans la colonie, se trouve en outre au 8e rang des investisseurs étrangers sur place. Un accord de promotion et de protection des investissements a été paraphé le 1er juillet 1992. Il doit encore être agréé par la République populaire de Chine.

Nos relations avec ce partenaire économique, dont la politique s'inspire d'un libéralisme très manchestérien, sont dans l'ensemble excellentes. Les questions horlogères liées au problème

des contrefaçons et à la nouvelle définition du Swissmade sont pour l'instant "sous contrôle". La Suisse espère que Hong Kong acceptera d'accorder une capacité accrue à Swissair.

Un commerce significatif s'est donc développé entre la Suisse et la Chine via Hong Kong. Selon les statistiques de la colonie britannique, ce commerce de transit s'est accru significativement depuis quelques années. En effet, les exportations suisses vers la Chine via Hong Kong en 1990 se montaient à 219 mio FS (1989: 165 mio FS) et nos importations en provenance de Chine via Hong Kong étaient de 483 mio de FS (1989: 355 mio FS). Il est admis qu'une grande partie de ce commerce est imputée à Hong Kong dans les statistiques douanières suisses (particulièrement en ce qui concerne les exportations suisses). Cet échange indirect de marchandises dégage régulièrement un solde positif pour la Chine. L'industrie chimique suisse, entre autres, développe une grande partie de ses affaires avec la Chine par le biais d'entrepôts situés à Hong Kong.

Voir les deux tableaux statistiques annexés (Importation et Exportation).

7. Relations culturelles

Hong Kong n'est que très rarement le but de visite spécifique de nos artistes. Cependant cette étape est volontiers incluse dans les tournées en Extrême-Orient. D'autre part, la German-Swiss International School, qui compte de nombreux élèves suisses, reçoit depuis 1987 deux enseignants suisses dont le salaire relève partiellement du budget des écoles suisses à l'étranger.

Annexes mentionnées

DIREKTION FÜR VÖLKERRECHT
Dienst für Menschenrechte

N. S.

p.B.73. GB.O.2

88/90

Bern, 29. April 1991

Offizieller Staatsbesuch von Herrn Staatssekretär Jacobi in der Volksrepublik China, Hong Kong und auf den Philippinen

Kurzer Ueberblick über die Menschenrechtssituation in Hong Kong

Die menschenrechtliche und politische Situation Hong Kongs ist geprägt von der im Jahre 1997 bevorstehenden Rückgabe des von Grossbritannien abhängigen Territoriums an China. Die Ereignisse in China in den letzten Jahren haben die Bewohnerinnen und Bewohner Hong Kongs für ihre Zukunft nicht gerade Gutes hoffen lassen.

Hong Kong geniesst auch unter britischer Herrschaft keine politische Selbstbestimmung. Der Gouverneur Hong Kongs wird immer noch von der britischen Krone bestimmt, und die Mitglieder der Legislative (Legislative Council) werden heute nur zu weniger als der Hälfte in einem indirekten Wahlverfahren von den Bürgerinnen und Bürgern gewählt. Die ersten direkten Wahlen für eine grössere Anzahl von Mitgliedern des Legislative Council sind für dieses Jahr vorgesehen. Der Nationale Volkskongress Chinas hat im übrigen ein "Basic Law" für Hong Kong verabschiedet, welches ab 1997 die direkte Ernennung der Exekutive Hong Kongs durch die chinesische Regierung sowie eine teils in direkter, teils in indirekter Wahl bestimmte Legislative vorsieht.

Die juristischen Strukturen Hong Kongs sind von britischer Tradition geprägt. Um die bis heute aufgrund des britischen Rechts geltenden Freiheitsrechte auch für die Zukunft zu sichern, wurde im Juli letzten Jahres eine Bill of Rights verabschiedet, welche sich am Internationalen Pakt über bürgerliche und politische Rechte orientiert und das bestehende Common Law überlagert.

Die traditionellen Freiheitsrechte werden in Hong Kong im grossen und ganzen respektiert. Seit 1988 haben die Behörden die Möglichkeit, Filme zu zensurieren, wenn sie gegen die Interessen Hong Kongs verstossen; davon haben sie denn auch 1989 im Zusammenhang mit kritischen Dokumentarfilmen über die Situation in China Gebrauch gemacht. Allerdings ist den Behörden Hong Kongs unmenschliche Behandlung der heute mehr als 50 000 vietnamesischen Flüchtlinge, welche teils seit Jahren in überfüllten Lagern festgehalten werden, vorgeworfen worden. Das individuelle Asylverfahren, welches die Flüchtlinge durchlaufen müssen, sowie die Rückschaffungen nach Vietnam, die nach Angaben der Behörden im letzten Jahr nur freiwillige Rückkehrer betroffen hat, wurden von vielen Menschenrechtsorganisationen massiv kritisiert.

Die Bürgerinnen und Bürger Hong Kongs haben kein Recht, sich in Grossbritannien niederzulassen, obwohl sie Bürger britischen Territoriums sind. Im Sommer 1990 hat das britische Parlament einen "British Nationality (Hong Kong) Act" verabschiedet, welcher nur 50.000 ausgewählten Familien der Oberschicht die volle britische Staatsbürgerschaft geben soll. Dies soll diesen Bürgerinnen und Bürgern quasi als Versicherung dienen, damit sie mit einem gewissen Schutz über 1997 hinaus in Hong Kong bleiben. Die chinesischen Behörden haben allerdings angekündigt, dass sie die konsularische Schutzfunktion Grossbritanniens für diese neuen britischen Staatsbürger "1. Klasse" in Hong Kong nicht anerkennen werden.

Einfuhr aus Hongkong
Importation de Hong-Kong

Nach Verwendungszweck - Selon l'emploi des marchandises

Warengruppen	1970	1980	1988	1989	1990	Δ % 90/89	Groupes de marchandises
	Millionen Franken - Millions de francs						
Rohstoffe und Halbfabrikate			251,6	381,4	260,0	- 31,8	Matières premières et demi-produits
Energieträger			-	-	-	-	Produits énergétiques
Investitionsgüter			40,8	63,6	49,3	- 22,4	Biens d'équipement
Konsumgüter			581,1	646,3	592,8	- 8,3	Biens de consommation
Total			873,5	1 091,2	902,1	- 17,3	Total

Nach Warenart - Selon la nature des marchandises

Warengruppen	1970	1980	1988	1989	1990	Δ % 90/89	Groupes de marchandises
	Tonnen - Tonnes						
Land- und forstwirtschaftliche Produkte	136	317	611	705	727	3,0	Produits de l'agriculture et de la sylviculture
Energieträger	-	0	-	-	-	-	Produits énergétiques
Textilien, Bekleidung, Schuhe	2 573	7 997	11 216	10 371	10 375	0,0	Textiles, habillement, chaussures
Papier und graf. Produkte	8	276	309	196	219	11,8	Papier et arts graphiques
Leder, Kautschuk, Kunststoffe	144	858	520	412	414	0,6	Cuirs, caoutchouc, plastique
Chemikalien	22	125	181	199	197	- 0,9	Produits chimiques
Steine und Erden	32	42	86	82	76	- 7,6	Pierres et terres
Metalle und Metallwaren	49	192	564	608	431	- 29,0	Métaux et ouvr. en métaux
Maschinen und Elektronik	297	1 623	2 416	1 997	1 565	- 21,6	Machines et électronique
Fahrzeuge	-	1	12	21	9	- 56,9	Véhicules
Präzisionsinstrumente, Uhren und Bijouterie	95	289	331	333	317	- 4,7	Instruments de précision, horlogerie et bijouterie
Verschiedene übrige Waren	435	1 101	1 056	779	531	- 31,9	Autres produits divers
Total	3 789	12 820	17 301	15 702	14 861	- 5,4	Total
	Millionen Franken - Millions de francs						
Land- und forstwirtschaftliche Produkte	0,7	1,7	2,7	3,9	4,0	2,7	Produits de l'agriculture et de la sylviculture
Energieträger	-	0	-	-	-	-	Produits énergétiques
Textilien, Bekleidung, Schuhe	65,1	260,6	397,2	429,8	402,3	- 6,4	Textiles, habillement, chaussures
Papier und graf. Produkte	0,1	2,1	2,8	2,2	2,5	13,2	Papier et arts graphiques
Leder, Kautschuk, Kunststoffe	1,7	12,9	7,7	7,1	7,1	- 0,3	Cuirs, caoutchouc, plastique
Chemikalien	0,1	4,3	5,6	3,9	6,6	67,5	Produits chimiques
Steine und Erden	0,3	0,5	0,8	1,0	1,2	18,1	Pierres et terres
Metalle und Metallwaren	0,6	2,8	7,1	7,0	5,6	- 19,8	Métaux et ouvr. en métaux
Maschinen und Elektronik	4,8	42,0	79,5	102,7	88,4	- 14,0	Machines et électronique
Fahrzeuge	-	0	0,4	2,1	1,1	- 47,6	Véhicules
Präzisionsinstrumente, Uhren und Bijouterie	47,0	226,4	351,1	513,9	368,4	- 28,3	Instruments de précision, horlogerie et bijouterie
Verschiedene übrige Waren	4,5	19,2	18,5	17,4	14,9	- 14,6	Autres produits divers
Total	125,0	572,4	873,5	1 091,2	902,1	- 17,3	Total

Ausfuhr nach Hongkong
Exportation à Hong-Kong

Nach Verwendungszweck - Selon l'emploi des marchandises

Warengruppen	1970	1980	1988	1989	1990	Δ % 90/89	Groupes de marchandises
Millionen Franken - Millions de francs							
Rohstoffe und Halbfabrikate			593,4	778,1	756,8	- 2,7	Matières premières et demi-produits
Energieträger			0,1	0	0	25,6	Produits énergétiques
Investitionsgüter			163,9	209,6	153,5	- 26,7	Biens d'équipement
Konsumgüter			972,7	1 184,2	1 354,3	14,4	Biens de consommation
Total			1 730,0	2 171,9	2 264,7	4,3	Total

Nach Warenart - Selon la nature des marchandises

Warengruppen	1970	1980	1988	1989	1990	Δ % 90/89	Groupes de marchandises
Tonnen - Tonnes							
Land- und forstwirtschaftliche Produkte	1 012	2 645	4 382	4 769	5 605	17,5	Produits de l'agriculture et de la sylviculture
Energieträger	2	7	5	3	3	- 12,6	Produits énergétiques
Textilien, Bekleidung, Schuhe	347	415	620	965	1 150	19,2	Textiles, habillement, chaussures
Papier und graf. Produkte	42	130	291	574	375	- 34,7	Papier et arts graphiques
Leder, Kautschuk, Kunststoffe	30	265	292	316	307	- 2,8	Cuirs, caoutchouc, plastique
Chemikalien	2 047	3 826	11 510	12 883	11 958	- 7,2	Produits chimiques
Steine und Erden	32	329	554	1 007	1 418	40,7	Pierres et terres
Metalle und Metallwaren	155	234	1 427	1 126	1 158	2,8	Métaux et ouvr. en métaux
Maschinen und Elektronik	1 488	1 428	3 318	4 472	2 841	- 36,5	Machines et électronique
Fahrzeuge	0	3	68	61	24	- 61,2	Véhicules
Präzisionsinstrumente, Uhren und Bijouterie	36	93	552	386	259	- 32,9	Instrument de précision, horlogerie et bijouterie
Verschiedene übrige Waren	15	67	127	95	311	*	Autres produits divers
Total	5 206	9 443	23 146	26 659	25 409	- 4,7	Total
Millionen Franken - Millions de francs							
Land- und forstwirtschaftliche Produkte	4,2	14,5	36,6	36,7	40,4	10,1	Produits de l'agriculture et de la sylviculture
Energieträger	0	0,1	0,1	0	0	- 25,6	Produits énergétiques
Textilien, Bekleidung, Schuhe	17,8	27,9	44,3	51,1	60,2	17,8	Textiles, habillement, chaussures
Papier und graf. Produkte	0,3	1,4	2,6	3,3	2,8	- 15,6	Papier et arts graphiques
Leder, Kautschuk, Kunststoffe	0,8	6,6	7,5	8,8	9,4	7,4	Cuirs, caoutchouc, plastique
Chemikalien	46,3	120,0	296,3	334,7	352,6	5,3	Produits chimiques
Steine und Erden	0,2	1,9	5,8	7,5	10,6	41,2	Pierres et terres
Metalle und Metallwaren	3,4	10,3	31,0	30,4	27,9	- 8,2	Métaux et ouvr. en métaux
Maschinen und Elektronik	26,6	81,4	136,3	178,4	131,7	- 26,2	Machines et électronique
Fahrzeuge	0,1	0,2	3,4	5,0	1,4	- 71,9	Véhicules
Präzisionsinstrumente, Uhren und Bijouterie	292,0	656,0	1 146,6	1 489,2	1 598,3	7,3	Instrument de précision, horlogerie et bijouterie
Verschiedene übrige Waren	0,5	14,5	19,6	26,7	29,3	9,7	Autres produits divers
Total	392,2	934,6	1 730,0	2 171,9	2 264,7	4,3	Total