



SCHWEIZERISCHE VERTRETUNG
REPRÉSENTATION SUISSE

in/à Genève

- DOI
- DDA
- Mission New York

Ihr Zeichen
Votre référence

Ihre Nachricht vom
Votre communication du

Unser Zeichen
Notre référence

Datum
Date

237.51 sd - GDI/WM

4 juin 1992

Gegenstand / Objet

Sécheresse en Afrique australe
Large mobilisation de la communauté
internationale

1. La Conférence internationale d'annonces de contributions pour la situation d'urgence créée par la sécheresse en Afrique australe a montré que les pays industrialisés ont su assumer leurs responsabilités face à cette catastrophe qui menace la vie de 18 millions de personnes. A l'appel d'un niveau sans précédent lancé par le Secrétaire général des Nations Unies et le Président de la Conférence pour la coordination du développement de l'Afrique australe (SADCC), les pays donateurs ont répondu en réunissant le 2 juin à Genève plus d'un demi-milliard de dollars ainsi qu'un million de tonnes d'aide alimentaire.
2. L'assistance promise par les Etats contributeurs - dont celle de la Suisse d'un montant de 15 millions de francs, annoncée par l'Ambassadeur Staehelin à la suite d'une

Copie : - DOI, Sect. ONU/OI
- DDA, Aide hum. et ASC
- Secrét. BRF
- Div. pol II

Dodis



décision prise le jour même par le Conseil fédéral - devra être accompagnée d'un suivi efficace, ainsi que le soulignait J. Eliasson à l'issue de la Conférence. Cette mise en garde, qui s'adresse autant au Département des affaires humanitaires (DAH), dont l'opération pour l'Afrique australe constitue un premier grand test de capacités, qu'aux membres de la SADCC, était d'autant plus pertinente que venait de se dérouler en coulisses une négociation très dure entre les délégations nordiques et les représentants de la SADCC sur la question du contrôle et la gestion des énormes ressources engagées à Genève. La décision finale de la Conférence, insérée dans le corps du discours de clôture du président Masire (voir annexes), ménage le principe de la gestion conjointe de ces ressources et de l'information apportée aux donateurs par le DAH et la SADCC. Un compromis logique qu'il ne fut pourtant guère aisé à faire accepter aux représentants de la SADCC, qui par ailleurs avaient refusé la présence dans l'hémicycle de l'Afrique du Sud, l'un des acteurs majeurs de cette opération.

A ce stade, de nombreuses questions relatives à la mise en oeuvre de l'assistance demeurent sans réponses, au premier rang desquelles celle de savoir quelle personnalité ad hoc sera chargée par le Secrétaire général ou par J. Eliasson de gérer ce dossier sur le terrain. Non moins légitimes sont les interrogations relatives aux moyens de faire respecter les engagements souscrits dans la décision finale, en particulier le libre passage de l'assistance à travers les nombreuses barrières administratives et tarifaires instituées par chacun des Etats de la région. Ces incertitudes, si elles doivent se confirmer, pourraient exiger un suivi attentif de la mise en oeuvre du programme de la part des représentations des pays contributeurs dans la région.

3. L'appel commun de l'ONU et de la SADCC portait sur un

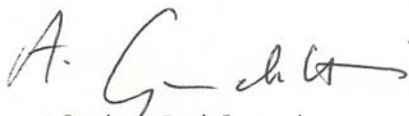
- 3 -

montant de 856 millions USD comprenant une aide alimentaire d'urgence de 1,65 millions de tonnes pour les douze prochains mois, ainsi qu'une aide non alimentaire - projets hydrauliques, santé, réhabilitation - estimée à 150 mio USD et une enveloppe de 21 mio USD destinée à l'assistance logistique. Ce budget n'inclut donc pas le solde de l'aide alimentaire programmée, soit 2,5 millions de tonnes de céréales.

Selon une évaluation non définitive interne à l'UNDRO (voir annexes) les engagements nets annoncés s'élèveraient à quelque 526 mio USD comprenant l'assistance en espèces et l'aide alimentaire chiffrable. Il convient d'ajouter à cette somme 1 million de tonnes d'aide alimentaire non chiffrable.

Le bilan de cette conférence d'appel apparaît donc très satisfaisant puisque de l'avis des responsables du DAH l'objectif fixé par le Secrétaire général des Nations Unies et par le Président du Botswana et de la SADCC est globalement atteint, confirmant ainsi le bien-fondé de la stratégie préventive élaborée par les Nations Unies. La deuxième phase de cette stratégie, en l'occurrence la mise en oeuvre de l'assistance, est désormais de la responsabilité du DAH et de la SADCC.

Le Chef
de la Mission permanente de la Suisse
p.o.


Alain Guidetti

Annexes : ment.

International Pledging Conference on the Drought Emergency in Southern Africa - Geneva, 1 - 2 June 1992

TOTAL PLEDGES REPORTED IN RESPONSE TO THE CONSOLIDATED UN-SADCC APPEAL
as of 2 p.m., 2 June 1992

*Provisional List, based on statements made by donors during the conference.
All contents are for internal information only.*

Donor Country	Recipient Country	Programme Food (Tons)	Target Food (Tons)	Target Food Value Including Transport (US\$)	Non-Food Value (US\$)	Un-Earmarked Value (US\$)
ADB*	SADCC region				2,500,000	
Subtotal ADB*					2,500,000	
Australia	Mozambique	7,500	4,000	1,332,000		
	Zambia		7,000	2,331,000		
	Zimbabwe	3,000				
Subtotal Australia		10,500	11,000	3,663,000	0	0
Belgium	Angola		3,000	1,000,000		
	Malawi		3,000	1,000,000		
	Mozambique	3,000				
	SADCC region		11,500	3,829,500		
	Zambia	3,000				
	Zimbabwe	3,000				
Subtotal Belgium		9,000	17,500	5,829,500	0	0
Canada	Angola		4,400	3,333,333		
	Malawi		2,000	1,700,000		
	Mozambique	15,000	5,000	5,000,000		
	Zambia	10,000				
	Zimbabwe	20,000				
Subtotal Canada		45,000	11,400	10,033,333	0	0
Denmark	SADCC region		8,000	16,000,000		
Subtotal Denmark		0	8,000	16,000,000	0	0

* African Development Bank

International Pledging Conference on the Drought Emergency in Southern Africa - Geneva, 1 - 2 June 1992

Donor Country	Recipient Country	Programme Food (Tons)	Target Food (Tons)	Target Food Value Including Transport (US\$)	Non-Food Value (US\$)	Un-Earmarked Value (US\$)
EEC	Angola		5,000	1,665,000		
	Lesotho		5,000	1,665,000		
	Malawi		66,500	22,144,500		
	Mozambique		70,000	23,310,000		
	Namibia	10,000	5,000	1,665,000		
	Swaziland		10,000	3,330,000		
	Tanzania	20,000				
	Zambia	85,000	15,000	4,995,000		
	Zimbabwe		80,000	26,640,000		
Subtotal EEC		115,000	256,500	85,414,500	0	0
Finland	SADCC region					4,000,000
Subtotal Finland		0	0	0	0	4,000,000
France	Angola		5,000	1,665,000		
	Malawi		2,000	666,000		
	Mozambique	12,000				
	SADCC region					3,649,635
	Tanzania		1,000	333,000		
Subtotal France		12,000	8,000	2,664,000	0	3,649,635
Germany	Malawi				3,086,419	
	SADCC region		80,000	30,864,198		
	Zambia	37,000				
	Zimbabwe				6,172,840	
Subtotal Germany		37,000	80,000	30,864,198	9,259,259	0
India	SADCC region					105,000
Subtotal India		0	0	0	0	105,000
Ireland	Tanzania		500	166,000		
Subtotal Ireland		0	500	166,000	0	0
Italy	Mozambique	24,000				24,000,000
Subtotal Italy		24,000	0	0	0	24,000,000
Japan	SADCC region		48,510	16,154,846	29,230,769	38,461,538
Subtotal Japan		0	48,510	16,154,846	29,230,769	38,461,538
Liechtenstein	SADCC region					6,711
Subtotal Liechtenstein		0	0	0	0	6,711
Luxembourg	SADCC region					363,000
Subtotal Luxembourg		0	0	0	0	363,000

Donor Country	Recipient Country	Programme Food (Tons)	Target Food (Tons)	Target Food Value Including Transport (US\$)	Non-Food Value (US\$)	Un-Earmarked Value (US\$)
Netherlands	Malawi		2,573	1,600,000		
	Mozambique		1,850	2,150,000		
	Mozambique		16,500	5,500,000		
	Namibia		240	538,000		
	SADCC region				5,494,000	
	Zambia		4,400	3,760,000		
	Zimbabwe		2,900	2,747,253		
Subtotal Netherlands		0	28,463	16,295,253	5,494,000	0
Norway	SADCC region					5,538,000
Subtotal Norway		0	0	0	0	5,538,000
Sweden	SADCC region					50,000,000
Subtotal Sweden		0	0	0	0	50,000,000
Switzerland	SADCC region					10,067,114
Subtotal Switzerland		0	0	0	0	10,067,114
United Kingdom	Mozambique		35,000	11,655,000		
Subtotal United Kingdom		0	35,000	11,655,000	0	0
U.S.A.	Angola		48,984	16,311,672		
	Botswana		4,368	1,454,544		
	Lesotho		8,114	2,701,962		
	Malawi		183,000			
	Mozambique	258,639	66,433	22,144,167		
	SADCC region		5,073	1,691,307	94,000,000	
	Zambia	235,000	20,000	6,660,000		
Zimbabwe	220,750					
Subtotal U.S.A.		714,389	335,972	50,963,652	94,000,000	0
Grand Total		966,889	840,845	249,703,282	140,484,028	136,190,998

Please Note :

- China announced its intention to contribute Food Aid on a bi-lateral basis.
- Korea will provide Food Aid (rice).
- Malaysia announced its intention to consider future involvement.
- Spain announced its intention to contribute as per foreseen programme.
- The United Kingdom will announce additional contributions.

Grand Total US\$	526,378,308
-------------------------	--------------------

INTERNATIONAL DONORS' CONFERENCE ON THE DROUGHT
EMERGENCY IN SOUTHERN AFRICA

Closing Remarks (PLASIRE)

Vice-President Nkomo,
Prime Minister Dlamini,
Distinguished Under-Secretary-General,
Executive Secretary of SADCC,
Your Excellencies,
Distinguished Delegates,
Ladies and Gentlemen

In my opening remarks, I alluded to the fact that the scope and the impact of the drought which has affected the whole of Southern Africa was unprecedented. Clearly, resources of SADCC will not be sufficient to meet the needs of all those affected. External assistance will be essential. I am pleased to say that the indications of support which we have received from you are encouraging in the extreme. I am sure that I speak for all of SADCC when I say that we can now approach the coming months with greater certainty than has been the case so far.

There are, however, several points which I feel should be underlined.

The first issue has been alluded to by several speakers and relates to the need to keep monitoring the food situation in the region. We are fortunate in SADCC to have built up with the assistance of our cooperating partners, a thorough and widely based early warning system. This system, which is made up of units in each member State and a regional centre, was the first to point to the impending drought. During the past few months, it has sharpened its focus in terms of timely analysis of the food situation in each country and has been providing more and more frequent bulletins. Even so, there is still room for enhancing the capacity of the Early Warning System, and we hope that some of your assistance will be directed to this institution.

The need to maintain our vigilance and to keep monitoring the food situation is clear. Equally clear is the fact that we have already started to do this and will be maintaining the effort and frequency of reporting while the current crisis persists. Our early warning system is building an enviable reputation for accuracy and for being able to spot trends early. We expect it to continue to improve and to receive even more support both from our member States and from the cooperating partners interested in the institutional improvement that it represents.

You can rest assured that SADCC will be providing continuous updates of the food needs and of the capacity of the region to carry the load, through its transport systems.

The large quantities of food that will have to be transported through the region mean that we will have to coordinate our transport systems very closely. Many of you also recognised that need. As I indicated in my statement on the Appeal yesterday, SADCC has anticipated this need and has set up a Regional Task Force. Your pledges of support for the enhancement of this institutional capacity is critical and extremely welcome. Not only will it allow the speedy implementation of the mechanism to collect, analyse and disseminate information, it will mean that the food donations will be able to reach their targets on time.

In this regard, I would like to appeal for close cooperation among all those involved in the management of the response to the drought and the coordination of the various transport systems in the region.

Ladies and Gentlemen,

SADCC is the first to accept that the capacity of its institutions require strengthening and that we will require the assistance of the UN and NGO agencies, especially those like WFP, UNHCR, and FAO who are involved in food relief.

In the longer term, the region's capacity to respond to sudden droughts or other dramatic food shortfalls will be dependent on the institutions that are built within the region. We have started to build on this in a time of crisis. The intention is to turn the crisis into an opportunity to improve our long term capacity. Many of you have recognised this and we are grateful that our efforts in this regard have been recognised and supported. For our part, we feel proud that we are in a position to offer a practical example of how we wish to use aid that offsets an immediate crisis to build a capacity for reducing the impact of future catastrophes. Today we have asked for a lot of help, but we hope it will be possible to use that help in a way that reduces our vulnerability. Your assistance in this regard is therefore seen as an important contribution to our long term welfare.

The final issue that I would like to share with you is our perception that we must all strive to see that the assistance you have given us, especially in the form of targeted food aid, must be disbursed quickly. The numbers of people that are totally dependent on relief food aid is high already. We hope to stop the numbers rising. But member States' food reserves are exhausted. We need the food now. Equally important is the need to have the non-food aid provided immediately.

Immediate assistance is necessary to ensure speedy transport of the food you are giving us. We will coordinate the aid, with the assistance of WFP. We have the capacity, but we do need to have some assistance immediately.

In this regard, I wish to pronounce that we, representatives of Governments, International Organisations and Non-governmental Organisations, attending the International Conference on The Drought Emergency in Southern Africa, have agreed as follows:

(SIR, PLEASE READ THE SEPERATE STATEMENT)

* PAGE 5

CONFERENCE STATEMENT

*Decision finale
de la Conférence*
~~X~~ PAGE 5

The Conference calls upon all countries of Southern Africa, as well as all interested international organizations, donor countries and non-governmental organizations, to observe strictly the following principles to ensure speedy and effective humanitarian relief to the victims of drought in Southern Africa.

Recalling United Nations resolution 46/182,

The Conference strongly urges all interested parties:

1. To do all possible to facilitate emergency relief operations.
2. To cooperate fully with concerned Governments, SADCC, the UN and its operational organizations, and NGO's to ensure a coordinated regional response to the drought.
3. To guarantee the safe passage and facilitate distribution of humanitarian relief supplies via land, sea and air.
4. To work closely with the national and regional institutions of Southern Africa and the United Nations Department of Humanitarian Affairs which, in implementing the UN resolution 46/182, has the responsibility to ensure the coordination of the international humanitarian relief efforts.
5. To ensure the availability of the relevant ports, airfields, railways and the associated road links for humanitarian relief activities.

A/24/17

Recalling furthermore, that the continuation of the conflict in Mozambique is a major factor in the extremely serious humanitarian situation which exists in Mozambique, we solemnly appeal most strongly to all parties to refrain from military attacks on aircraft, ships and road vehicles delivering humanitarian supplies, thus ensuring the safe passage of food deliveries to affected populations through all possible channels. We also call upon the parties to the conflict to establish an immediate cease-fire and accelerate their efforts for peace and national reconciliation and, to this end, to resolve outstanding issues impeding progress in the current peace talks, and to continue with substantive negotiations with a view to achieving a lasting political settlement.

All humanitarian relief efforts by the international community will be undertaken fully respecting the principles adopted by the United Nations to govern such operations.

The Conference calls upon all donors to respond generously to all elements of the humanitarian relief programme, including measure necessary to maintain normal functioning of port, airfield and railway facilities and associated road links.

Ladies and Gentlemen,

SADCC is indeed in the grip of a drought that is threatening the lives of millions now and has longer term economic implications. Your support in the form of food and other materials is essential. Be assured that we regard it as our duty to use it to the best of our ability for the immediate and the long-term benefit of the region.

Thank you.

DECLARATION

DE LA DELEGATION SUISSE

(01.06.1992)

AMBASSADEUR

FRITZ STAEHELIN

(M. G. P. ...)

Au nom du Conseil fédéral suisse, je tiens à remercier Monsieur le Secrétaire Général de l'ONU ainsi que vous-même Monsieur le Président, en votre qualité de président des Etats de la SADCC, d'avoir organisé la ^{Conférence d'aujourd'hui} Pledging Conference d'aujourd'hui. Ainsi l'attention de l'opinion publique mondiale sera attirée pour la première fois d'une manière globale sur la dimension réelle de la sécheresse sévissant en Afrique australe.

Nos remerciements vont également à tous les responsables du secrétariat de la SADCC et au ^{M. Jan Eliasson et son} Département des affaires humanitaires de l'ONU, qui vient d'être créé, pour la rédaction de l'excellent document qui constitue la base non seulement de notre rencontre d'aujourd'hui mais également de la réalisation des programmes d'aide.

Ce sont précisément la complexité et l'ampleur de la catastrophe ^{à laquelle nous nous sommes} qui confirment la justesse des longues discussions qui ont conduit à la nomination d'un coordonnateur de l'ONU pour l'aide humanitaire d'urgence.

C'est avec satisfaction que nous constatons que, contrairement aux réactions lors de la sécheresse dans les pays du Sahel au début des années quatre-vingts, le système onusien réagit aujourd'hui de façon plus rapide et plus efficace lors de catastrophes semblables. Nous sommes convaincus qu'en développant à l'avenir de façon plus conséquente un ^{système d'Alerte Rapide} Early-Warning-System à l'échelle mondiale, les mesures nécessaires pourront être prises beaucoup plus tôt, c'est-à-dire avant que la véritable ampleur d'une sécheresse n'apparaisse et que ^{l'on attende plus avec les} des actions au niveau de l'aide internationale ne soient engagées que lorsque ^{l'on} des décès dus à la famine ^{seront} à déplorer. La Suisse est prête à apporter sa contribution à la mise en place d'un tel ^{système d'Alerte Rapide} Early-Warning-System.

Notre pays suit déjà depuis quelque temps avec grande inquiétude le développement de la situation dramatique en Afrique australe. Par la vaste sécheresse sévissant dans cette région nous sommes confrontés à des obligations humanitaires d'une ampleur jamais atteinte jusqu'à ce jour. Uniquement dans les dix pays réunis au sein de la Southern Africa Development Coordinating Conference (SADCC), ~~qui sont le thème de notre~~ réunion d'aujourd'hui, l'existence de plus de 18 millions d'êtres humains est menacée.

Nos préoccupations vont également aux autres pays de la région affectés par la même sécheresse. Les nouvelles que nous recevons par exemple de Madagascar et du Rwanda ne sont pas meilleures. C'est pourquoi, dans le cadre des mesures particulières qui vont être décidées aujourd'hui, ces pays ne doivent pas être oubliés.

La faim peut provoquer des troubles sociaux et menacer la paix intérieure des pays touchés. De plus, la sécheresse remet en question les différents processus de réforme économique et politique, dont la mise en place a non seulement demandé beaucoup d'efforts mais semblait promise au succès. *Je salue la participation du Fond Monétaire et la Banque Mondiale à la préparation de la conférence et au grand leur engagement. Prouve que notre action ne fait pas une longue et*

M. J. J. Dans le cadre de la coopération au développement, la Suisse travaille depuis de nombreuses années de façon directe ou par le biais d'organisations partenaires nationales ou internationales dans quelques-uns des pays touchés aujourd'hui par la sécheresse. Grâce à ces activités et ~~aux connaissances des réalités et besoins locaux~~ acquises il nous a été possible de soutenir dans ces pays des actions humanitaires modestes déjà avant la mise en place ~~d'une~~ *de l'* aide internationale. *coordonnée* Nous avons l'intention de poursuivre ce genre d'aide ponctuelle au cours de ces prochaines semaines et mois.

Devant l'ampleur de la catastrophe, nous sommes *cependant* nous aussi convaincus qu'une aide efficace couvrant toute la zone menacée ne peut être réalisée que par la collaboration de tous les pays donateurs, sous la coordination des grandes organisations internationales.

Cette coordination est avant tout indispensable pour résoudre les vastes problèmes posés dans le domaine de la logistique par les énormes quantités de denrées alimentaires nécessaires. Comme l'a montré une conférence du Programme alimentaire mondial qui s'est tenue la semaine dernière à Rome, *(certains des)* les principaux problèmes logistiques semblent être résolus grâce à la disponibilité de tous les pays directement ou indirectement touchés de mettre leur infrastructure à disposition pour cette action d'aide. Ainsi ~~le pas certainement le plus important pour la réussite de cette action a été franchi.~~ *l'un des principaux obstacles à la réussite*

Toutefois d'autres problèmes devront encore être résolus. Ainsi par exemple la mise à disposition de capacités de stockage et tout particulièrement la garantie de la distribution des biens de secours au-delà des chefs-lieux ou des centres principaux vers les campagnes. La Suisse est prête, dans le cadre de ses possibilités, de mettre à disposition *ses capacités* son know-how logistiques.

La situation est particulièrement grave au Mozambique, où le conflit qui y règne *dramatique* accroît encore les conséquences de la sécheresse pour la population. C'est précisément dans ce pays que l'aide paraît particulièrement urgente. *Il faudrait faire des efforts tout particuliers pour que l'aide humanitaire parvienne à ce pays et pour*

bien aux groupes de population en détresse.

Monsieur le Président,

par une décision spéciale prise ce matin,

Le Conseil fédéral m'a habilité à vous annoncer (~~sous réserve de l'approbation par les organes parlementaires compétents~~) une contribution humanitaire extraordinaire de 15 millions de francs suisses en faveur des populations touchées par la sécheresse en Afrique australe.

Ce montant servira à mettre des contributions à disposition des organisations internationales ainsi que des organisations non gouvernementales suisses et de leurs partenaires qui réaliseront des actions dans le cadre de cette aide coordonnée sur le plan international.

Nous espérons pouvoir ainsi apporter une modeste contribution au soulagement des effets de cette grande catastrophe humanitaire.

RAPPORT ACTIVITÉ

FIN ÉMISSION

N° TRANSACTION	0763
NO TÉL. CORRESP.	031 61 35 81
CODE CORRESP.	DOI CHANCELLERIE
HEURE DÉBUT	06/04 11:58
DURÉE	20'16
PAGES	12 + 4 ✓

RAPPORT ACTIVITÉ

FIN ÉMISSION

N° TRANSACTION	0766
NO TÉL. CORRESP.	031 61 35 05
CODE CORRESP.	DDA SECRETARIAT
HEURE DÉBUT	06/04 12:22
DURÉE	14'40
PAGES	18 + 1 ✓

RAPPORT ACTIVITÉ

FIN ÉMISSION

N° TRANSACTION	0772
NO TÉL. CORRESP.	001212 7512104
CODE CORRESP.	MISSION NEW YORK
HEURE DÉBUT	06/04 13:38
DURÉE	14'06
PAGES	19



MISSION PERMANENTE DE LA SUISSE
PRÈS LES ORGANISATIONS INTERNATIONALES
À GENÈVE

1211 GENÈVE 20, le 4 juin 1992
9-11, rue de Varemé
Case postale 194
Téléphone 022 / ~~733.2200~~ 749.24.24
Fax: 022 / 733.79.85

URGENT

TELEFAX

URGENT

Page de couverture

Lieu	Date et heure	Priorité
Genève Mission	4 juin 1992 10h45	Normal Urgent Flash
		<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>

Nombre de page(s), y compris page de couverture:

18

Classification:	Ouvert	Chiffré
	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Réf.: 237.51 sd - GDI/WM

No du fax/
destinataire

- DOI, Fax no 031/61 35 81
- DDA, Fax no 031/61 35 05
- Mission New York, Fax no 00 1212 751 2104
- Copie par courrier express : - DOI, Sect. ONU/OI
- DDA, Aide hum. et ASC
- Secrét. BRF
- Div. pol II

DESTINATAIRE(S) ET TEXTE:

Veuillez trouver ci-joint une note sur la Conférence internationale d'annonces de contributions pour la situation d'urgence créée par la sécheresse en Afrique australe.

P.O. Meyss