

EIDGENOESSISCHES POLITISCHES
DEPARTEMENT

3003 Bern, den 28. Mai 1979

Informations- und Pressedienst

i.A.22.14.7.3. - FM/zd

T E L E G R A M M (CH)

Wochentelex Nr. 20/79

Entretiens Chef Département à Washington: Conseiller fédéral Aubert a été reçu à Washington par Vice-prés. Mondale, Secr. d'Etat Vance, No 2 du Département d'Etat W. Christopher, dizaine de hauts fonctionnaires du Département d'Etat, notamment Ambassadeur G. Smith, en charge toutes questions nucléaires et L. Gelb, chargé affaires politico-militaires, en outre Chef Département a été invité à déjeuner par Commission Affaires étrangères du Sénat, et a eu séances de travail avec Commission Affaires extérieures de Chambre des Représentants ainsi qu'avec Commission mixte des 2 Chambres, chargée de surveillance accords d'Helsinki. Ensemble entretiens a été caractérisé par chaleur accueil, caractère très instructif, très ouvert et très confiant des propos échangés. Trois sujets "opérationnels" ont été abordés et beaucoup d'autres passés en revue. Voici sujets opérationnels accompagnés d'un court commentaire.

A) CSCE: Parallélisme voire entière convergence de vues sur façon préparer Madrid et sur objectifs réunion, à savoir nombre réduit propositions par rapport à Belgrade, préparation bilatérale avec pays de l'Est, encouragement pour mise en place groupes d'experts après Madrid, importance accrue volet militaire CSCE, exigence concilier débat contradictoire et ouvert sur mise en oeuvre Acte final, notamment dans domaine droits de l'homme avec celle ne pas verser dans polémique stérile. Importance accrue du forum CSCE.

B) Non-prolifération: Américains ont répété leurs préoccupations quant au Pakistan. Avons fait valoir notre Etat de droit. Matériels exportés vers Pakistan n'étaient pas sur listes suisses inspirées des règles Club de Londres et dès lors ne pouvions nous opposer à leur exportation. Conclusion provisoire: faudrait peut-être revoir listes Club de Londres et repenser ensemble du problème.

C) Afrique australe: Américains, en ce qui concerne Namibie et Rhodésie, sont à croisée des chemins. Tant problème levée des sanctions contre



- 2 -

Rhodésie que celui imposition sanctions sélectives contre Afrique du Sud semblent agiter administration américaine qui tient néanmoins à maintenir, sur ensemble questions d'Afrique australe, front uni avec Grande-Bretagne. Américains ont été intéressés par impressions Chef Département recueillies en Afrique et lors son entretien avec Botha.

D) Avons passé en revue dans entretien approfondi notamment problèmes suivants: relations avec l'URSS, SALT II, relations avec Chine, problème indochinois, problèmes du Moyen-Orient au lendemain accord Washington, négociations américano-soviétiques sur exportation d'armes conventionnelles, problèmes énergie, politisation organisations internationales. Sur plan international, il est évident que c'est SALT II et sommet de Vienne qui polarisent attention et énergies milieux politiques et administration Washington. Pronostics quant à ratification SALT II laissent entrevoir issue positive en novembre si, pour autant, Soviétiques ou Cubains ne prennent pas nouvelles initiatives anti-occidentales en Afrique ou ailleurs. Partout cependant avons retrouvé préoccupation suivante: il faut que monde occidental, notamment Etats-Unis, sache maîtriser et vivre avec deux exigences suivantes: renforcer potentiel militaire et moyens de défense tout en négociant sérieusement dans toutes enceintes bilatérales ou multilatérales possibles pour parvenir à accords dans domaine contrôle armements. SALT II ne doit pas déclencher euphorie qui ferait relâcher ses gardes à l'Occident. Recevrez sur ensemble points traités notes d'entretiens détaillées.

Conseiller fédéral a fait valoir importance rôle stabilisateur d'Etats neutres et armés tels que le nôtre en Europe. A souligné qu'Europe n'est pas seulement celle des Communautés européennes. Avons eu impression notamment au cours entretiens avec Mondale et hauts fonctionnaires Département d'Etat que si Suisse est connue et reconnue sur plan économique et financier, sa politique étrangère, disponibilité, rôle qu'elle peut jouer en Europe et dans monde ne semblent pas encore très bien perçus ailleurs que chez spécialistes, d'où suggestion faite par Vice-prés. mieux le faire connaître dans milieux américains qui comptent à savoir Congrès, presse et universités. En outre avons noté avec intérêt désir américain rendre ces contacts avec Suisse au niveau politique plus fréquents, et cela à tous les niveaux. Chef Département a invité Vance à se rendre à Berne.

./.

CNUCED V: à veille phase finale Conférence, stratèges G-77 et groupe B commencent à rassembler éléments possibles d'un paquet final acceptable du point de vue politique et répondant à besoins spécifiques différentes catégories de pays. Il semble que deuxième guichet fonds commun, problèmes des PVD les plus pauvres, lutte contre protectionnisme, ajustement structurel, coopération économique entre PVD et rationalisation travaux CNUCED pourraient former noyau du paquet. Sur la substance, travaux de négociation s'intensifient sans qu'on puisse à ce stade en discerner aboutissement dans le détail. Relation entre résultats institutionnels et résultats de substance pas encore claire. A signaler en outre que facteur pétrole qui, après crise énergie de 1973/74, avait joué rôle unificateur au sein G-77 se révèle maintenant être facteur de division au sein de ce groupe. Groupe latino-américain (sans Venezuela) demande avec insistance qu'attention particulière soit dorénavant attachée à situation préoccupante PVD importateurs de pétrole. Pays OPEP appuyés notamment par groupe africain tentent d'empêcher toute retombée de ce conflit intra tiers-monde dans textes Conférence. Problèmes politiques (OLP, Kampuchea, Zimbabwe, etc.) n'ont jusqu'à présent guère influencé travaux.

EFTA: Am 21./22.5.79 hat in Bodø (Norwegen) zunächst EFTA-Konsultativ-ausschuss unter Anwesenheit von Regierungsvertretern und alsdann EFTA-Rat auf Ministerebene unter Vorsitz des norwegischen Handelsministers getagt. Schweizerische Delegation stand unter Leitung Bundesrat Honegger. Konsultativausschuss, dem Sozialpartner der EFTA-Länder angehören, diskutierte eingehend Vorschläge des europäischen Gewerkschaftsbundes, welche Aufrechterhaltung Freihandels bis zu gewissem Grad von Konvergenz Wirtschaftspolitik und vor allem von konzertierten Massnahmen zur Ankurbelung westeuropäischen Wirtschaft abhängig machen wollen, und dies sowohl EFTA-intern wie gegenüber Gemeinschaft. Diese Vorschläge wurden von seiten Arbeitgeber und Vertretern des Handels mit Zurückhaltung, teils mit offener Ablehnung entgegengenommen. Von schweizerischer Regierungsseite wurde festgehalten, dass wir uns einer Konsultation hinsichtlich Wirtschaftspolitik angesichts ihrer Interdependenz im Freihandelsraum keineswegs widersetzen, es jedoch ablehnen, auf internationaler Ebene wirtschaftspolitische Ansichten (z.B. in Bezug auf Beihilfen) abzusegnen, die den im Landesinnern vertretenen Thesen widersprechen. Rat auf Ministerebene diskutierte vornehmlich Ver-
./.

hältnis EFTA-Länder / EG. Unter Bezugnahme auf allgemeine Erklärung EFTA-Gipfel vom 13.5.77 hat EG-Rat Ende 78 Bericht über künftiges Verhältnis zwischen den beiden Gruppen verabschiedet und EFTA-Länder aufgefordert, ihrerseits konkrete Vorschläge einzubringen. Letztere konnten sich vorläufig auf 3 Gebiete einigen: Ursprungsregeln, technische Handelshemmnisse und Markenrecht. Diese werden*individuelle z.T. weitergehende Vorschläge einzelner EFTA-Staaten, insbesondere der Schweiz ergänzt. Im übrigen haben Minister weltwirtschaftliche Lage besprochen und Tätigkeitsbericht Generalsekretär für letzte 6 Monate geprüft, wobei wirtschaftlichem Hilfsprogramm für Portugal besondere Aufmerksamkeit geschenkt wurde. *durch

Internationale Energieagentur (IEA): Ministertagung vom 21./22.5. in Paris wurde durch kritische Lage auf Oelmarkt geprägt. Minister bekräftigten IEA-Beschluss 2. März zur kurzfristigen Nachfragedrosselung um 5 % für 1979. Minister verabschiedeten ferner Grundsätze für Kohlepolitik. Probleme der Beziehungen zu Oelproduzenten wurden nur kurz gestreift. Haltung der meisten IEA-Staaten durch grosse Vorsicht gekennzeichnet. Schweizerische Delegation wegen Erkrankung Bundesrat Ritschard durch Dr. E. Kiener, Direktor Amt für Energiewirtschaft, geleitet.

Proposition Pacte de Varsovie: 23 mai Ambassadeur Hongrie, d'ordre son Gouvernement et au nom Etats membres Pacte de Varsovie, a fait savoir à Ambassadeur Weitnauer que MAE Etats en question qui se sont réunis Budapest 14 et 15.5. ont décidé proposer aux signataires Acte final Helsinki, convocation conférence en vue élaborer mesures concrètes et pratiques pouvant favoriser renforcement confiance en Europe, contribuer atténuation affrontements militaires et par là à réduction armements sur continent. Cette conférence qui devrait être convoquée en 79 encore pourrait aboutir à conclusion d'un traité sur non-recours aux armes nucléaires non plus qu'aux armes conventionnelles. Ambassadeur Weitnauer a relevé que cette proposition pourrait faire double emploi avec d'autres projets pré-existants mais que de toute façon ferait l'objet d'un examen de notre part.

Commission Nations Unies sur sociétés transnationales: Présidée par Prof. Heininger, RDA (Chef délégation suisse, Ministre Lévy, ayant été élu Rapporteur), a mis fin 25.5. à partie substantielle de sa 5e session qui a duré 2 semaines à New York. Par manque de temps, n'a pas été en

mesure examiner et approuver son rapport à ECOSOC; reprise session prévue à cet effet pour début juillet, probablement à New York. Discussions furent en général d'un bon niveau et se déroulèrent dans atmosphère sereine. Commission a chargé son groupe de négociation sur code de conduite lui présenter dans les 12 mois projet complet de code. En outre, elle a adopté projet résolution très similaire à celui voté l'année dernière, demandant que soit mis fin à toutes relations économiques avec Afrique australe. Comme l'an passé, Suisse a voté contre avec 5 autres pays de l'OCDE, alors que 5 pays restants de l'OCDE se sont abstenus. Rapport détaillé suit.

32e Assemblée mondiale santé (Genève 4 - 25.5.): A été confrontée à problèmes politiques particulièrement délicats. Projet résolution arabe concernant conditions sanitaires dans territoires occupés prévoyait en effet suspension Israël de ses droits de membre. Délégations occidentales soutenues par nombreux PVD - notamment africains, qui n'ont pas craint de se distancer de leurs alliés arabes - ont obtenu succès sur diverses propositions de procédure visant à mettre en échec résolution arabe. Compromis a finalement été adopté pour que ce point ordre du jour soit reporté à 33e Assemblée. Autre proposition visant à transférer siège régional OMC d'Alexandrie dans autre Etat arabe a également été renvoyée à examen conseil exécutif et rapport subséquent à 33e Assemblée. Par ailleurs, certaines délégations africaines ont évoqué possibilité d'un transfert du siège de Genève dans un PVD, mais cette question n'a pas été formellement inscrite à ordre du jour. Appréciation générale: compromis sur question d'Israël est satisfaisant et a permis d'éviter le pire. Attachons la plus grande importance au respect du principe de l'universalité des O.I. et considérons qu'OMS - dont activités sont particulièrement bénéfiques pour PVD - est indispensable à coopération internationale.

Verwaltungsorganisationsgesetz: Bundesrat hat Inkrafttreten des neuen Verwaltungsorganisationsgesetzes auf 1.6.79 festgesetzt. Nähere Angaben mit nächsten Verwaltungsmittteilungen. Weitnauer.

EIDGENÖSSISCHES POLITISCHES
DEPARTEMENT

3003 Bern, den 28. Mai 1979

Informations- und Pressedienst

i.A.22.14.7.3. - FM/zd

Interne Verteilerliste

Betrifft: Wochentelex Nr. 20/79 (Vertraulich) vom 28.5.1979

Bundesrat Aubert		
Sekretäre Chef EPD	Herr Nordmann	CFA
	Herr Clerc	NF
Generalsekretär	Botschafter Weitnauer	CC
Chef Sekretariat Generalsekretär	Herr Greber	WR
Sekretariat Generalsekretär	Fräulein Keller	GRE
		W 156
Rechtsberater	Botschafter Bindschedler	BI
	Herr von Arx	AX
Protokoll	Botschafter Kaufmann	KH
Politisches Sekretariat	Botschafter Cuendet	CJ
	Fräulein Krieg	KR
Politischer Dokumentationsdienst	Herr Schmalz	SZ
Finanz- und Wirtschaftsdienst	Minister Zwahlen	ZW
	Herr Hulliger	HG
Politische Direktion		
Politische Sonderfragen	Botschafter Brunner	BRE
Politische Abteilung I	Botschafter Hegner	HT
	Herr Tröndle	TR
	Herr Boillat	BTJ
	Herr Moret	MY
Politische Abteilung II	Botschafter Iselin	IS
Sekretäre Chef EPD	Herr Rüegg	RS
Sektion für konsularischen Schutz	Herr Heinis	HI
Auslandschweizerangelegenheiten	Minister Jaccard	JD
Fremde Interessen	Herr Stroëlé	SE
	Kanzlei	G 14
Rechtsberater	Botschafter Pometta	PO
Politische Abteilung III	Herr de Riedmatten	RD
Protokoll		
Politisches Sekretariat	Botschafter Cuendet	CJ
	Fräulein Krieg	KR
Politischer Dokumentationsdienst	Herr Schmalz	SZ

Sektion Vereinte Nationen und internat. Organisationen	Fräulein von Grünigen Herr Mayor	GR MAY
Sektion internat. wissenschaft- liche Angelegenheiten	Herr Kamer	KAM
Sektion für kulturelle und UNESCO- Angelegenheiten	Herr Dubois	DR
Sekretariat der nationalen schweiz. UNESCO-Kommission	Herr Müller	MO
Direktion für Völkerrecht	Botschafter Diez Herr Dumont Minister Monnier	DZ DB MX
Sektion Völkerrecht	Herr Krafft	KT
Sektion Entschädigungsabkommen	Frau Pauli	PS
Sektion Staatsverträge	Herr Rubin	RC
Sektion Landesgrenze und Nach- barrecht	Herr Dubois	DS
Sektion Verkehr	Herr Stettler	STR
Verwaltungsdirektion	Botschafter Martin Herr Meier	MJ MS
Allg. Angelegenheiten und Personalausbildung	Herr Lacher	LR
Personalsektion	Herr Glesti Herr Killias	GLS/FD/SG KC
Sektion für konsul. Angelegenheiten	Herr Sollberger	SOW
Kuriersektion	Herr Scheurer	SR
Direktion für Entwicklungszusammen- arbeit und humanitäre Hilfe DEH	Botschafter Heimo Herr Raeber Herr Wilhelm Herr Leuzinger Herr Doswald	HH RR WM LP DW
Delegierter für Katastrophenhilfe im Ausland	Herr Bill Herr Ochsenbein	BH OC
Sektion intern. Hilfswerke	Herr Lüthi	LY
Integrationsbüro EPD/EVD	Herr Blankart	*B

1 Ex. an: Délégation suisse près l'AELE, Genève

35 Ex. an: Registratur Handelsabteilung, Bundeshaus Ost, Büro 81
(vom Wochentelex nur 11 Ex.)

EIDGENOESSISCHES POLITISCHES
DEPARTEMENT

3003 Bern, den 28. 5. 1979

Informations- und Pressedienst

1.A.22.14.7.3. - FM/Ed

V E R S A N D L I S T E

Betrifft: Wochentelex Nr. 20/79 (Vertraulich) vom 28.5.1979

DIPLOMATISCHE VERTRETUNGEN

Abidjan	Guatemala	Ottawa
Addis Abeba	Hanoi	Panmunjom
Akkra	Havanna	Paris
Algier	Helsinki	Paris / OECD
Amman	Islamabad	Paris / UNESCO
Ankara	Jakarta	Peking
Asuncion	Kairo	Prag
Athen	Khartoum	Pretoria
Bagdad	Kigali	Quito
Bangkok	Kinshasa	Rabat
Beirut	Kopenhagen	Rom
Belgrad	Kuala Lumpur	San José
Berlin / DDR	Kuwait	San Salvador
Bogota	Lagos	Santiago de Chile
Bonn	La Paz	Singapur
Brasilia	Lima	Sofia
Brüssel	Lissabon	Strassburg / Europarat
Brüssel / Mission	London	Stockholm
Budapest	Luanda	Söul
Buenos Aires	Luxemburg	Tananarive
Bukarest	Madrid	Teheran
Canberra	Manila	Tel Aviv
Caracas	Maputo	Tokio
Conakry	Mexiko	Tripolis
Dacca	Monrovia	Tunis
Dakar	Montevideo	Warschau
Damaskus	Moskau	Washington
Dar es Salaam	Nairobi	Wellington
Den Haag	New Delhi	Wien
Djeddah	New York / UNO	Yaoundé
Dublin	Oslo	Genf / UNO

GENERALKONSULATE

X Hong Kong	93 Vertretungen
X Mailand	+ 5 Generalkonsulate
X München	—
X New York	98 Vertretungen total
X Frankfurt	=====

EIDGENOESSISCHES POLITISCHES
DEPARTEMENT

3003 Bern, den 28.5.79

Informations- und Pressedienst

VERTRAULICH

i.A.22.14.7.3. - FM 120

TELEGRAMM (CH)

a) an die diplomatischen Vertretungen in:

- Ankara	- Dublin	- New York/Swissobser
- Bagdad	- Genf (Mission)	- Ottawa
- Belgrad	- Helsinki	- Paris (auch OECD)
- Berlin DDR	- Jakarta	- Peking
- Bonn	- Kairo	- Prag
- Brasilia	- Lissabon	- Rom
- Brüssel (Botschaft + Mission)	- London	- Santiago de Chile
- Buenos Aires	- Luxemburg	- Stockholm
- Canberra	- Madrid	- Teheran
- Caracas	- Mexiko	- Tokio
- Dar es Salaam	- Moskau	- Warschau
- Den Haag	- Nairobi	- Washington
- Bangkok	- New Delhi	- Wien

b) mit Kurier an alle übrigen diplomatischen Vertretungen sowie an die Generalkonsulate in Mailand, München, Panmunjom

c) an die Direktionen, Abteilungen und Dienste der Zentrale zur Information

d) an die Handelsabteilung und das Integrationsbüro des EPD/EVD